

А. Ф. Никитин, Т. И. Никитина

БАЗОВЫЙ И УГЛУБЛЁННЫЙ
УРОВНИ

ПРАВО



10
11

классы



дрофа

А. Ф. Никитин, Т. И. Никитина

ПРАВО

Учебник

Рекомендовано
Министерством
просвещения
Российской Федерации

БАЗОВЫЙ И УГЛУБЛЁННЫЙ
УРОВНИ

10
11
КЛАССЫ

7-е издание, переработанное

Москва

ДРОФА

2019



российский
учебник

Государство и право существуют на протяжении тысячелетий. Это один из самых древних институтов, при помощи которых общество решает важнейшие проблемы своего бытия. С тех пор как человечество перешло от первобытного состояния к цивилизации, право стало неотъемлемым компонентом всех процессов и событий, происходивших в его истории. В тесной связи с государством, основным институтом политической системы общества, и правом развивались экономика, культура, социальные отношения. Право, как и государство, относят сегодня к категории тех ценностей, без которых существование современного общества было бы невозможным. Регулируя общественные отношения, право воплощает человеческие представления о порядке и справедливости. В свою очередь, государство является уникальным социальным механизмом, позволяющим главным образом с помощью права решать общезначимые социальные проблемы в интересах всего общества, всех его членов. Вот почему в учебнике, который вы держите в руках, право рассматривается в неразрывном единстве с государством, особенностями его развития, формами правления, видами политических режимов и т. д.

Знание истории и теории государства и права, конкретных правовых норм, определяющих законные основы жизни и деятельности граждан, государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, для современной России имеет особенно важное значение. От понимания сути происходящих процессов, от готовности компетентно участвовать в делах общества, от уровня правосознания и правовой культуры подрастающего поколения зависит будущее нашей великой страны. Формирование гражданской ответственности становится сегодня условием уверенного и стабильного развития России в XXI в.

Предлагаемый учебник адресован учащимся старших классов образовательных организаций, изучающим курс «Право» на базовом или углублённом уровне. Параграфы, рассчитанные на изучение курса на углублённом уровне, отмечены звёздочкой (*).

Вместе с тем данный учебник может быть полезен для тех старшеклассников, знакомство которых с проблемами политики, государства и права ограничивается изучением курса «Обществознание» на базовом уровне.

Отбор содержания и логика изложения материала в учебнике приближены к структуре классического курса «Право». Учебник включает 5 частей и 13 глав.

Первая часть — «История и теория государства и права», состоящая из двух глав, освещает историю возникновения и развития государства и права, основные вопросы теории государства и права.

Вторая — «Конституционное право», включающая три главы, рассматривает Конституцию РФ, её роль и значение, основы конституционного строя; законодательную, исполнительную и судебную ветви власти; местное управление; права и свободы человека и гражданина, защиту прав человека; избирательное право, избирательные системы и избирательный процесс.

Третья — «Основные отрасли российского права», состоящая из пяти глав, знакомит учащихся с основами гражданского, налогового, семейного, трудового и административного права.

Четвёртая — «Правоохранительные отрасли российского права», включающая две главы, освещает уголовное право, преступления и наказания, а также вопросы гражданского и уголовного судопроизводства.

Пятая — «Правовая культура» рассматривает правовую культуру, правосознание и правовую деятельность. Эта тема не случайно является последней в курсе, поскольку имеет большое воспитательное значение.

В конце учебника помещён *краткий юридический словарь*. В него включены те понятия и термины, которые не раскрыты подробно в основном учебном тексте. Словарь поможет вам лучше подготовиться к урокам, проведению дискуссий, выполнить творческие задания, тесты, проекты или написать реферат.

Завершает учебник *перечень интернет-ресурсов*.

Как работать с учебником

Оптимальное содержание правового материала сосредоточено в *основном учебном тексте параграфов*. Характеристика общих принципов сочетается с обстоятельным анализом современ-

ной нормативной базы и конкретных правовых норм, регулирующих соответствующие общественные отношения. В каждом параграфе приводятся *отрывки из официальных документов, произведений* правоведов или историков, которые раскрывают и дополняют основной материал и могут быть использованы для коллективного обсуждения на уроке или для самостоятельной работы дома. Очень важные дополнительные и методические материалы помещены после параграфов. Они объединены в следующие *рубрики*, задания которых способствуют выработке необходимых умений и навыков.

? **Вопросы для самоконтроля.** Здесь необходимо ответить на вопросы, привести примеры из жизни, сравнить понятия, факты и документы, вспомнив пройденный ранее материал. Они помогут вам выработать умения самостоятельно разбираться в трудных вопросах темы, анализировать, делать собственные выводы, приводить аргументы, давать точные формулировки и определения, классифицировать и сравнивать, работать с информацией в разных видах (в том числе пользоваться дополнительной литературой и ресурсами Интернета), принимать решения, опираясь на правовые документы. Задания повышенной сложности отмечены звёздочкой (*).

✓ **Это интересно.** Цель рубрики, имеющейся в некоторых параграфах, — побудить учащихся к осмыслению сложных, дискуссионных вопросов, сформулировать своё мнение по проблемам, вызывающим разногласия. Именно поэтому представленные оценки, суждения, позиции не всегда могут совпадать с точкой зрения авторов или обсуждающих проблему.

! **Информация к размышлению.** В этой рубрике дана информация, призванная сформировать у учащихся умения применять свои правовые знания на практике, приводить доказательную аргументацию собственной позиции в конкретных правовых ситуациях с использованием нормативных актов.

📄 **Исследуем документы и материалы.** Данная рубрика содержит: во-первых, извлечения из официальных документов, которые необходимы для развития навыков исследовательской деятельности, анализа и работы с правовыми источниками; во-вторых, отрывки из статей и работ известных правоведов, эконо-

мистов, историков с целью формирования у учащихся умения оценивать конкретные правовые нормы и выработки правового мышления.

 В первых двух главах содержатся также **термины и краткие сведения** о крупнейших мыслителях в области государства и права.

 **Обсуждаем, спорим.** Эта рубрика содержит вопросы и темы для коллективного обсуждения на уроках. Участие в дискуссиях поможет учащимся научиться отстаивать собственное мнение, аргументировать свою позицию, применять полученные знания для оценки практической ситуации и принятия верного решения.

 **Темы для проектов и рефератов** завершают каждый параграф. Для подготовки следует использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы.

Для самооценки полученных знаний по пройденной теме учащиеся могут проверить свои ответы по теоретическому материалу параграфа или прибегая к дополнительной литературе и интернет-ресурсам.

Выявив наиболее трудные для понимания вопросы, следует разобраться в них глубже на уроке с преподавателем, в дискуссии с одноклассниками или дома, привлекая родителей. А также необходимо проанализировать повторно документы, подчёркивая основные положения и составляя к ним краткие конспекты или планы. Это даст старшеклассникам возможность полноценно усвоить сложный правовой материал, чтобы потом использовать свои знания на практике.

Желаем успехов!

Авторы

Глава I

Из истории государства и права

§ 1*. Происхождение государства и права

Государство и право теснейшим образом взаимосвязаны: государство (его соответствующие органы) принимает законы и гарантирует их реализацию, а право закрепляет обязательные правила деятельности органов государства, поведения его должностных лиц. Их происхождение наука рассматривает поэтому как совокупный, взаимообусловленный процесс.

Теорий происхождения государства и права много, учёные не имеют однозначного ответа на вопрос, почему возникли эти общественные институты. Впрочем, для общественнознания подобная ситуация скорее характерна, чем исключительна. Каждая из существующих теорий помогает понять причины появления в жизни людей таких средств организации общественных отношений, как государство и право.

Раньше других появилась **теологическая теория** возникновения государства и права. Она непосредственно связана с религиозными представлениями о происхождении мира. Если Бог сотворил мир, то по Его воле созданы также государство и законы. Они являются порождением Его воли. Следовательно, государственная власть вечна и незыблема. В Средние века эту теорию разрабатывал, в частности, философ и богослов **Фома Аквинский** (1224 или 1225—1274).

Патриархальная (патерналистская) теория, развивавшаяся ещё древнегреческим философом **Аристотелем** (384—322 до н. э.), а в России **Н. К. Михайловским** (1842—1904), связывает рождение государства с развитием семьи. В семье главой является отец, в стране-государстве — монарх, который обязан заботиться о своих подданных, как хороший отец призван опекать



чад и домочадцев. Монархическая государственная власть имеет божественное происхождение.

Теория договора, сторонниками которой являются **Г. Гроций** (1583—1645), **Б. Спиноза** (1632—1677), **Т. Гоббс** (1588—1679), **Дж. Локк** (1632—1704), **Ж. Ж. Руссо** (1712—1778), **А. Н. Радищев** (1749—1802), определяет государственную власть как результат объединения людей, заключивших между собой взаимное добровольное соглашение (договор). Идея божественного происхождения государства и права отвергается, они рассматриваются как продукт воли и деятельности людей. Заключив договор, люди передали государственной власти часть своих естественных (прирождённых) прав, а государство, в свою очередь, обязалось охранить собственность и безопасность граждан и страны. Государственная власть приобрела, таким образом, законную силу по воле и соглашению народа. Если власть нарушает договор с народом, считали некоторые последователи этой теории, народ имеет право свергнуть её.

Законы пишутся для обыкновенных людей, поэтому они должны основываться на простых правилах здравого смысла.

Т. Джефферсон,
американский политический деятель

Теория насилия формировалась в XIX—XX вв. в трудах **Е. Дюринга** (1833—1921), **К. Каутского** (1854—1938) и других политиков и учёных. Согласно этой теории, государственная власть возникает в результате военно-политических событий, завоевания одних племён, народов другими. Для господства над побеждёнными и создаётся специальный аппарат принуждения — государство. Само же завоевание одних народов другими рассматривается как форма подчинения слабых сильными, закон природы, вечный и неизменный. Сторонники этой теории абсолютизируют роль насилия в истории и игнорируют другие пути образования государств, укрепления власти.

Органическая теория изложена в трудах **Платона** (428 или 427—348 или 347 до н. э.), Аристотеля, **Г. Спенсера** (1820—1903) и других мыслителей. Структура и функции государства уподобляются соответствующим признакам живого организма. Арис-

готель, например, полагал, что существование человека вне государства так же невозможно, как существование рук и ног, отделённых от тела. Спенсер сравнивал людей, живущих в государстве, с клетками, образующими живой организм. Государства, как и органические существа, развиваются, эволюционируют, стареют. Когда больны какие-то клетки, страдает весь организм. То же и с государством: его сила и крепость всецело зависят от душевного и физического здоровья граждан.

Психологическая теория существует с середины XIX в. Её представители — Л. И. Петражицкий (1867—1931), З. Фрейд (1856—1939) и др. Она объясняет государственные и правовые механизмы особыми психологическими переживаниями и потребностями людей, например стремлением к власти, потребностью жить в организованном обществе. Одним людям, полагают сторонники этой теории, свойственно властвовать, а другим — подчиняться выдающимся личностям. В государстве и законах они видят средства усмирения с рождения присущих индивидам агрессивных влечений.

Расовая теория исходит из ложного деления людей на «высшую (хозяев) и низшую (рабов) расы». Качества, определяющие их «статус», являются якобы прирождёнными. Один из основателей расовой теории, Ж. Гобино (1816—1882), считал представителями «высшей расы» арийцев (к ним он причислял народы, принадлежащие к индоевропейской языковой общности). Нацисты относили к арийцам германские народы, «наследников древних римлян». «Низшей расой» они называли славян, евреев, арабов и другие народы. История, образование и рост государств представлены в трудах сторонников этой антинаучной теории результатом борьбы арийцев с «низшими расами».

В нашей стране долгие годы господствовала **материалистическая (марксистская) теория**. Её создатели — К. Маркс (1818—1883), Ф. Энгельс (1820—1895), В. И. Ленин (1870—1924) и др. Главные причины возникновения государства и права они видели в сфере экономических отношений.

По мере хозяйственного развития человечество переходило от родоплеменных отношений к государственным, от обычаев как единственной формы регулирования общественной жизни к законам. Расслоение общества на богатых и бедных привело его

к разделению на властвующую элиту и массу зависимых людей. Общество раскололось на классы, что в конце концов потребовало появления государства и законов, охраняющих интересы господствующих классов, эксплуататоров. Государство, утверждают последователи марксистских взглядов, есть результат непримиримости классовых противоречий. После ликвидации эксплуататорских классов (помещиков, капиталистов и др.), считают они, необходимость в государстве исчезнет.

Как же появились право и государство? Мнений много, они различны. Одно можно сказать с уверенностью: процесс их формирования занял не одно столетие. При первобытно-общинном строе производительность труда была низкой, собственность — общественной, а труд — коллективным. Общественные отношения регулировал, стабилизировал обычай. В государстве и праве необходимости не было.

Лучшие законы рождаются из обычаев.

Ж. Жюбер

Потребность в государстве и праве возникла в связи с развитием, усложнением общественной жизни. Сначала понадоби-

Исторические условия возникновения права

- Переход к сложному производящему хозяйству
- Развитие скотоводства и плужного земледелия, рост производства продуктов
- Увеличение численности населения в определённых районах
- Развитие ремесла, торговли, рыночного обмена
- Накопление богатства
- Разделение на бедных и богатых
- Возрастание потребностей людей
- Усложнение общественной жизни
- Завоевание новых территорий
- Бурное строительство
- Миграция населения
- Развитие языков, письменности, искусства и религии



лось регулировать семейные отношения: уже потому, что род и племя состояли не только из родичей, но и из людей пришлых, не связанных с другими кровнородственными отношениями. Усложнение общественной жизни привело к появлению «третьей силы», способной рассудить конфликты и споры противоборствующих сторон. Такой силой стало государство. Оно заменило родовую организацию, писанные законы сначала дополнили обычаи, а затем приобрели первостепенное значение. В основе государственного устройства лежал уже не кровнородственный, а территориальный признак.

Появилась особая группа людей, которая профессионально занималась управлением, используя для подчинения своей, а для народа — чужой воле тюрьмы, специальные отряды вооружённых людей, регулярное войско. Население начало платить налоги на содержание государственного аппарата. Выдающиеся представители правящей группы вырабатывали законы, нередко объясняя их появление божественной волей.

Функции государства, требовавшие правового регулирования

- Поддержание общего порядка в государстве
- Введение и осуществление системы наказаний за преступления против собственности, государства, религии
- Управление общественными делами и различными сферами жизни
- Руководство территориями
- Сбор налогов
- Защита государства от внешних врагов
- Защита интересов собственников и знати

? Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, как связаны государство и право. 2. Классифицируйте теории происхождения государства и права, которые вам известны. 3. В чём сущность теологической и патриархальной теорий? Сравните их. 4. Каково содержание теории общественного договора? 5. Как объясняет появление государства и права материалистическая теория? 6. Составьте таблицу теорий происхождения государства и пра-

ва и их основных положений. 7. Охарактеризуйте важнейшие элементы процесса появления государства и права. 8*. Привлекая свои знания по истории, проанализируйте и обсудите схему исторических условий возникновения права. 9. Исследуйте элементы схемы «Функции государства, требовавшие правового регулирования» и охарактеризуйте их, иллюстрируя примерами из истории.

Это интересно

А. М. Винавер (известный правовед. — *А. Н.*) читал лекции по римскому частному праву. Лекции Александра Марковича были неброскими, какими-то засушенными, даже нудными (таково, увы, первое впечатление всех людей от знакомства с реальной юридической материей)... Но от лекции к лекции, шаг за шагом, перед нами, желторотыми первокурсниками... открывались картины из другой галактики — то законченно-стройные, то утонченно-ажурные юридические построения со своей неумолимой логикой, строгой точностью, завершенностью. По сути дела, как я понял потом, Александр Маркович говорил об основных правовых ценностях — изначальных источниках правовой культуры (*С. Алексеев, правовед*).

Информация к размышлению

Не быть подчинённым никакому закону — значит быть лишённым самой спасительной защиты, ибо законы должны нас защищать не только от других, но и от самих себя (*Г. Гейне, немецкий поэт*).

Одно только прямое предписание закона не может повлиять на совесть разумных существ, счастье или несчастье которых зависит от их собственных действий и от сознания заслуги или проступка (*У. Аллен, английский писатель*).

Закон напрасно существует для тех, у кого нет ни мужества, ни средств защитить его (*Т. Маколей, английский историк*).

Исследуем документы и материалы

Строгость, непрекращаемость обычаев, их общая обязательность — это такие свойства, которые потом, когда созрели необходимые социальные условия, «пригодились» при формировании права. Санкционированные обычаи оказались той готовой социальной формой, при помощи которой определённые правила были возведены в закон. Первые исторические памятники правовых систем — это везде и всюду сборники по большей части обычаев, приспособленных для выполнения общественных задач и санкционированных государством. Отдельные разновидности и социальные формы обычаев явились прямыми предвестниками юридических норм. Особо в этом отношении следует вы-

делить систему табу — строжайших запретов, имеющих биологические, стихийно-природные, хозяйственные, религиозно-обрядовые основания. При помощи табу обычаи первобытно-общинного строя получили необыкновенную силу и непрекращаемость (С. Алексеев).

Обсуждаем, спорим

Что появилось раньше — государство или право? Аргументируйте своё мнение, используя Интернет и свои знания по истории.

Темы для проектов и рефератов

1. Обычай и закон: общее и различия. Примеры из истории.
2. Символы права: смысл и значение. (Речь идёт, например, о божестве Фемиде, мече, весах, параграфе и других символах права.)

§ 2*. Право Древнего мира

Законы Древнего Востока отличались крайней жестокостью. В Древнем Вавилоне, наверное, было немало изуродованных людей. Рабов, не желавших мириться со своим положением, жестоко наказывали. На площади перед царским дворцом возвышался каменный столб, на нём клинописью были нанесены законы: «Если раб скажет своему хозяину: «Ты не мой господин», — то тот должен изобличить его как своего раба, а затем его хозяин может отрезать ему ухо». На вершине столба — изображение сидящего в кресле человека, который протягивает другому судейский жезл. Ниже надпись: «Я, царь Хаммурапи, справедливейший из царей...» И все, кто умел читать, узнавали, что эти законы вручены царю богом солнца Шамашем, верховным судьёй над всеми...

Законы вавилонского царя Хаммурапи (Кодекс Хаммурапи, XVIII в. до н. э.) — первый из дошедших до нас древних кодексов законов. По содержанию он универсален. Деления законов по отраслям ещё нет, но отдельные нормы кодекса можно объединить в группы по областям жизни, которые они регулировали. Статьи 1—5 в основном посвящены суду, 6—126 — праву собственности, договору займа (обратите внимание на их количество), 127—195 — семье и наследованию, 196—214 — преступлениям против личности, 215—282 — имущественным преступлениям, договорам найма.

О жестокости законов Древнего Востока говорят такие факты. В Вавилоне, например, преступникам отрубали руки, уши, пальцы, язык, их сажали на кол, сжигали, закапывали живыми. Применялся основанный на древнем обычае принцип талиона: надлежало, например, повредить глаз тому, кто причинил вред глазу другого; выбивший зуб у соседа должен был расстаться со здоровым зубом и т. д. Если преступление совершалось против лица, стоявшего ниже на социальной лестнице, талион заменялся денежным вознаграждением за причинённый ущерб.

Римский юрист, сторонник естественного права **Ульпиан** (ок. 170—228) утверждал: «Изучающему право надо прежде всего узнать, откуда происходит слово «право» (jus); оно получило своё название от justitia (право, справедливость), ибо право — это искусство добра и справедливого равенства».

Право Древней Греции и особенно Древнего Рима считается классическим. Многие древнегреческие мыслители прославляли «меру», «середину» в поступках людей. Исходя из представлений о необходимости соблюдения меры устанавливались и законы. Философ **Гераклит** (кон. IV — нач. V вв. до н. э.) грозил всем нарушившим меру наказаниями при жизни и после смерти. «Своеволие следует гасить скорее, чем пожар», — утверждал он.

С уважением относился к законам один из мудрейших людей в истории человечества — **Сократ** (ок. 470—399 до н. э.). Он говорил, что легендарный спартанский законодатель Ликург не возвысил бы Спарту над другими государствами, если бы не добился повиновения законам. По мнению философа, наилучшими являются те правители, которым граждане более всего обязаны подчинением законам. То государство, где граждане повинуются законам, счастливо во время мира и неизбежно во время войны.

Римское право и сегодня изучают в юридических институтах. Источники римского права многочисленны: от Законов XII таблиц (V до н. э.) до Свода гражданского права (Corpus juris civilis), составленного по поручению византийского императора Юстиниана в VI в. н. э. Много ценных сведений о законах Древнего Рима мы находим в сочинениях Плутарха, Тита Ливия, Саллюстия, Тацита, Цицерона, Ульпиана и других римских писателей, историков, юристов.

Римское право наделяло свободных граждан широкими правами: правом частной собственности, правом заключения сделок и договоров, иными имущественными правами. Брак признавался выражением свободной воли граждан. Существовали свобода слова и передвижений, право неприкосновенности личности. Запрещалось применять пытку к свободным римским гражданам. Подсудимый мог свободно выбирать себе защитника. В I в. до н. э. постоянным институтом стал суд присяжных. Приговорённый к смертной казни мог обращаться за защитой к народным трибунам, а в эпоху Империи — к императору.

Dura lex, sed lex (дура лекс, сед лекс). Закон суров, но это — закон!

Pereat mundus et fiat justitia (перепат мундус ет фиат юстициа). Правосудие должно свершиться, хотя бы погиб мир.

Salus populi suprema lex (салуос попули супрема лекс). Благо народа — высший закон.

Vox populi — vox Dei (вокс попули — вокс деи). Глас народа — глас Божий.

Нормы и принципы римского права

Римское право (публичное и особенно частное) было разработано весьма тщательно. Например, Свод гражданского права устанавливал следующие виды контрактов (сделок, договоров; вернитесь к этому материалу при изучении темы о сделках и договорах):

do ut des («даю, чтобы ты дал») — обмен ценностями;

do ut facias («даю, чтобы ты сделал») — ценность в обмен на услугу;

facio ut des («делаю для того, чтобы ты дал») — услуга в обмен на ценность;

facio ut facias («делаю, чтобы ты сделал») — обмен услугами.

В язык современной политики прочно вошли слова, появившиеся в Древней Греции и Древнем Риме: демократия (греч. *demos* — народ, *cratos* — власть) — власть демоса, народа; республика (лат. *res publica*) — общее дело, дело народа; президент (лат. *presidens*) — буквально «сидящий впереди», чиновник, назначенный управлять подвластной Риму провинцией, и многие другие (презумпция, юстиция, оклократия, монархия).



Знакомство с древними правовыми нормами не только интересно. Оно помогает в решении конкретных проблем, стоящих перед современным российским обществом.

Вопросы для самоконтроля

1. Используя свои знания по истории Древнего мира, дайте характеристику Кодекса царя Хаммурапи. Оцените его значение как первого кодекса законов. **2.** Охарактеризуйте законы, существовавшие на Древнем Востоке. **3.** Проанализируйте Кодекс Хаммурапи. **4.** Сравните законы Древней Греции и Рима и законы Древнего Востока. Чем они отличались? **5.** Обоснуйте своё мнение, почему Сократ считал необходимым чтить законы. **6*.** Аргументируйте своё мнение, какую роль в истории европейского права сыграло римское право.

Это интересно

Бог Шамаш фигурирует в мифологических сказаниях и гимнах Шумера и Вавилона. Его «стезя» — это путь справедливости, правды и права. Тот, кто преступил «стезю Шамаша», считался преступником, нарушителем закона. Царь Хаммурапи (XVIII в. до н. э.), при котором древневавилонское государство достигло наибольшего могущества, провозглашал: «По велению Шамаша, великого судьи небес и земли, да сняет моя справедливость... да не найдут мои предначертания никого, кто бы отменил их». Этот правитель, в полном соответствии с традициями того времени, представлял законы как нечто, наделённое божественной сущностью, данное раз и навсегда.

Французский учёный В. Шейл, который впервые перевёл текст законов Хаммурапи, условно разбил их на 282 статьи.

Весьма жестокими были древнеиндийские законы Ману, законы Древнего Китая Шан-шу. Последние подразумевали смертную казнь за двести видов преступлений, клеймение — за тысячу видов.

Далеко не всем в Афинах нравилось то, что Сократ отстаивал право гражданина самому решать, что правильно и что неправильно. В комедии Аристофана «Облака» Сократ представлен богохульником, вздорным и пустым болтуном. Он отрицает богов Олимпа, самого Зевса, зато обожествляет облака. Сократа обвинили в безбожии и пагубном влиянии на учеников. На суде философ держался независимо, с достоинством. Его признали виновным и приговорили к смерти. Он должен был выпить ядовитую цикуту. В ожидании смерти Сократ беседовал с друзьями и родными. Ему предложили бежать из Афин, но философ отказался. Оставаясь совершенно спокойным, Сократ выпил яд...



Латинские правовые термины

Mea culpa (меа кудпа) — моя вина; по моей вине.

Pro et contra (про ет контра) — за и против.

Status in statu (статус ин статус) — государство в государстве.

Status quo (статус кво) — статус-кво, существующее положение.

Ultima ratio (ульtima ратцио) — последний, решительный довод (часто силовой).



Выдающиеся мыслители и правоведы Античности

Аристотель (384—322 до н. э.) — древнегреческий философ. Развивал идеи разумного управления государством. По его мнению, государство и естественное право неотделимы. Правильные формы государства — монархия, аристократия, полиция (умеренная, ограниченная демократия), неправильные — тирания, олигархия, охлократия.

Платон (428 или 427—348 или 347 до н. э.) — древнегреческий философ, учитель Аристотеля. В диалоге «Государство» даёт характеристики политических форм. Для Платона демократия — власть посредственности, которая неизбежно приводит к тирании большинства. Идеальное государство — это справедливое правление избранных.

Сократ (ок. 470—399 до н. э.) — древнегреческий философ, один из родоначальников диалектики как метода отыскания истины путём постановки наводящих вопросов. Излагал своё учение устно. Об учении Сократа писали его ученики Ксенофонт и Платон. Был принципиальным сторонником законности, строгого выполнения существующих законов.

Цицерон Марк Туллий (106—43 до н. э.) — римский политический деятель, оратор. Доказывал преимущества республиканского строя. Государство трактовал как согласованное правовое общение, которое воплощает то, что в природе является справедливостью и правом.

Ульпиан (ок. 170—228) — римский юрист, сторонник естественного права. В 426 г. сочинениям Ульпиана была придана обязательная юридическая сила.



Информация к размышлению

Сократ, часто вступавший в диспуты, подвергался не только словесным нападкам, но и тому, что называют оскорблением действием. Однажды раздосадованный собеседник пнул его. Спутник философа удивился, почему тот не жалуется. Сократ ответил: «Что же, мне тоже жаловаться, что ли, если и осёл лягнёт меня?»

В другой раз его спросили: «Разве не рутает и не честит тебя этот человек?» Сократ ответил: «Нет, ибо то, что он говорит, ко мне не подходит».

Флотоходец Эврибиад, поспорив с Фемистоклом, замахнулся на него палкой. Не раз доказавший свою храбрость в боях, Фемистокл, однако, не обнажил меч, а сказал только: «Ударь меня, пожалуй, но выслушай».

Обсуждаем, спорим

1. «Ничто так не способствует людской добродетели, как законодательство...» (*Платон*).
2. «Мы должны быть рабами законов, чтобы стать свободными» (*Цицерон*).
3. «Пороки народа почти всегда коренятся в его законодательстве» (*латинский афоризм*).

Темы для проектов и рефератов

1. Значение римского права для развития европейского права.
2. Латинские правовые термины в современном праве.

§ 3*. Право Европы в Средние века и Новое время

В Средние века единой стройной системы права не было. Действовали нормы так называемых варварских «прав»: Салической, Бургундской, Алеманнской, Баварской, составленных между V и IX вв. Деления на отрасли права, подобного нынешнему, не существовало. Сложились ленное право (регулировало отношения между сеньорами и вассалами), городское право (определяло правовое положение горожан), цеховое право (цеховые уставы регулировали порядок производства и сбыта ремесленных изделий и отношения между мастерами). В основе средневекового суда также лежал сословный принцип: каждое сословие имело свой суд.

Слова героя шекспировской драмы Ричарда III: «Кулак — нам совесть, и закон нам — меч!» — довольно точно выражают сущность средневекового права, которое часто называют кулачным. Его жестокость общеизвестна.

Право в Средние века находилось под сильным влиянием религии. Церковные догматы придавали правовым нормам силу

закона. Гражданские и семейные отношения регулировались нормами канонического (церковного) права.

Широкое распространение имел так называемый Божий суд, или ордалии. Испытание котелком или раскалённым железом доказывало виновность или, напротив, оправдывало заподозренного в преступлении. Той же цели служили судебные поединки.

Суд начинался с попыток обвиняемого доказать свою невиновность. Для убедительности он приносил очистительную присягу, призывая на помощь соприсяжников, которые, в свою очередь, клялись, что обвиняемый не является клятвопреступником. Если клятв было недостаточно, прибегали к ордалиям, в том числе к поединку на кулаках или с применением оружия, и правым зачастую оказывался более сильный и ловкий. Считают, что именно этот варварский обычай сохранялся вплоть до XX в. в форме дуэли, романтизированной необходимостью защитить честь рыцаря, дворянина, офицера на поединке.

...Принцип рыцарской чести вовсе нельзя считать за что-либо исконное, корнящееся в самой человеческой природе. Это, следовательно, нечто искусственное, и не трудно указать его происхождение. Принцип этот порождён, очевидно, той эпохой, когда больше применялись кулаки, чем головы, и разум был заключён в цепи попов, т. е. это продукт достохвального Средневековья и его рыцарства. В самом деле, тогда люди предоставляли Господу Богу не только заботиться о себе, но и судить за себя. Поэтому трудные юридические вопросы решались ордалиями, или судом Божиим: а суд этот, за немногими исключениями, состоял в поединках, притом вовсе не между одними только рыцарями, но и между простыми гражданами, — чему мы видим интересный пример в шекспировском «Генрихе VI» (часть 2, акт 2, сцена 3). Да и после всякого судебного приговора всё-таки можно было ещё апеллировать к поединку как к высшей инстанции, именно — суду Божию. А благодаря этому на судейское кресло была посажена собственно, вместо разума, физическая сила и ловкость, т. е. животная природа, и вопрос о правом и неправом решало не то, что человек сделал, а то, что его постигло, — совершенно как и по теперь ещё действующему принципу рыцарской чести.

А. Шопенгауэр,
немецкий философ



Средневековое право нельзя представить без судов инквизиции. Признавшегося под пытками в совершении преступления «грешника» инквизиторы передавали в руки государства. Перед сожжением осуждённых проводили по улицам с петлёй на шее. На площади их ждала скамья позора. После траурной мессы несчастным читали приговор, их привязывали к столбу, обложенному дровами. Огонь завершал «дело».

Французский философ-просветитель Вольтер подсчитал, что в Западной Европе было сожжено около ста тысяч «ведьм» и «колдунов». В словах французского инквизитора XIV в. Бернара Ги отразились основы всех тоталитарных расправ над инакомыслящими: «Задача инквизиции — истребление ереси; ересь не может быть уничтожена, если не будут уничтожены еретики; еретики не могут быть уничтожены, если не будут истреблены вместе с ними их укрыватели, сочувствующие и защитники».

Однако свойственная самой сути христианства и постепенно всё возрастающая автономия личности от государства и власти толкала отдельные слои общества к борьбе за некоторые права и свободы. В Англии, например, конфликт между королём Иоанном Безземельным, с одной стороны, и баронами, католической церковью, рыцарством и горожанами — с другой, завершился принятием правового документа под названием Великая хартия вольностей (1215). «Свободные люди» (в терминологии того времени это в первую очередь сеньоры, представители духовенства, горожане) наделялись определёнными правами. Значение этого документа не только для своего времени, но и для позднейших веков становится очевидным хотя бы из следующей нормы: «Ни один свободный человек не будет арестован и заключён в тюрьму, или лишён имущества, или объявлен стоящим вне закона, или изгнан, или каким-либо иным способом обездолен, и мы не пойдём на него и не пошлём на него иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны» (ст. 39). А вот норма, в которой исследователи видят одну из первых формулировок права на свободу передвижения: «Пусть будет каждому позволено впредь выезжать из нашего королевства и возвращаться в полной безопасности...» (ст. 42).

В первой половине XV в. был создан, а в XVII в. утверждён английским парламентом ещё один важный исторический доку-

мент — Habeas корпус акт (назван по его первым словам — «Пусть предъявят тело»). Он позволял каждому, кто считал себя незаконно лишённым свободы, обращаться к судье с просьбой приказать задержавшему доставить его в суд.

Великая хартия вольностей и Habeas корпус акт вошли в качестве законов в неписаную английскую конституцию. Трудно переоценить их роль в развитии идеологии прав человека и практики их реализации.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте особенности средневекового права. Приведите названия варварских «правд». **2.** Обоснуйте своё мнение, почему в Средние века получил распространение Божий суд. **3***. На примерах из художественной литературы и кинофильмов расскажите об инквизиции. **4.** Проанализируйте, как складывались взаимоотношения средневекового права и церкви. **5.** Когда и в каких правовых документах были зафиксированы права и свободы человека? **6.** Используя дополнительные источники информации, в том числе Интернет, охарактеризуйте права и свободы человека, провозглашённые в Великой хартии вольностей и в Habeas корпус акт. **7***. Аргументируйте своё мнение о значении и роли этих документов в идеологии прав и свобод человека и их реализации.

Латинские названия средневековых законов

Corpus Decretorum (Корпус декреторум) — свод декретов.

Habeas corpus act (Хабейас корпус акт) — начальные слова закона о неприкосновенности личности.

Lex Salica (Лекс салика) — Салическая правда.

Magna Charta Libertatum (Магна карта либертатум) — Великая хартия вольностей.

Выдающиеся мыслители и правоведы Средних веков и раннего Нового времени

Грациан (XII в.) — монах из итальянского города Болонья, автор обширного труда, систематизировавшего каноническое (церковное) право. В дополненном виде этот труд называют Сводом декретов (или Сводом Грациана).

Гроций Гуго (1583—1645) — голландский юрист и общественный деятель. Силе он противопоставлял идею права. Существом права считал естественные права человека. Главный труд Гроция — «О праве войны

и мира». Делил войны на несправедливые (захватнические) и справедливые (в ответ на нарушение права). Признавал не только индивидуальные, но и коллективные права человека (право народов на гуманное обращение во время войны).

Макиавелли Никколо (1469—1527) — итальянский теоретик политики. Считал, что благая цель создания и сохранения государства оправдывает даже безнравственные средства. По его мнению, единовластие необходимо при создании и формировании государства. В другие времена продуктивнее республиканское правление.

Фома Аквинский (1225 или 1226—1274) — философ и теолог, доминиканец. Считал, что государство способствует сохранению мира. В книге «Сумма теологии» выделил вечное право, божественное право, естественное право и позитивное право. Естественное право присуще всем людям, поскольку они — сознательные, моральные и социальные существа. Позитивное право способно помещать людям делать зло.

Информация к размышлению

Итак, поединок истца и ответчика давал в Средние века ответ на вопрос, который должен решить суд: «Кто виноват?» Поединок ушёл в прошлое, а дуэли существовали ещё очень долго. Культ дуэли сохраняется в сознании некоторых до сих пор. Поклонники дуэлей совершенно игнорируют реальные исторические прецеденты. Некоторые из них хрестоматийны. Разве в споре с Пушкиным прав был Дантес, победивший на дуэли? Разве виновен перед Мартыновым Лермонтов? А сколько дуэлей, к счастью, не состоялось или не завершилось трагическим исходом? Пушкин и Кюхельбекер, Толстой и Тургенев, Гумилёв и Волошин... Пуля настигла поэта Николая Гумилёва в 1921 г. Но тогда его противником была большевистская ЧК, «дуэль» с которой проиграл не один слугитель муз.

Исследуем документы и материалы

В Древнем мире один человек не мог поставить себя вне общества как существо, имеющее отдельную жизнь, независимую от какой-либо политической и социальной общности. Собственно человек ещё не существовал или существовал лишь как предмет философских размышлений; на самом деле он был лишь гражданин, и каждый гражданин вкладывал свою душу, обретал принцип индивидуального существования лишь в пределах государства. Христианство дало человеку индивидуальную душу... Оно заронило в его душу мысль о вечном спасении избранных (праведников), объединённых в церковь и живущих по законам Бога, тогда как остальные навеки осуждены гореть в геенне огненной. Так, в Средневековье возникли два мира, неразделимо связанные и

в то же время противостоящие друг другу: церковь и государство. Средневековые, в сущности, были сплошной гражданской войной, правда, организованной, но варварской и беспощадной к побеждённым. По сравнению с нашей эпохой индивидуальный бунт и предательство были весьма редки, поскольку религиозный дух, царивший в тогдашней Европе, придавал государственным обязанностям мистический характер. Верность и честь считались религиозными добродетелями. Для бунта средневековому человеку нужно было проявить истинный героизм (М. Бакунин, революционер, один из идеологов анархизма и народничества).

Обсуждаем, спорим

Монархия была единственно возможной формой правления в Средние века: только она могла создать централизованные государства. Так ли это?

Темы для проектов и рефератов

1. Развитие государственности и эволюция права Великобритании в Новое время (при подготовке использовать Интернет и свои знания по всеобщей истории).
2. Государственная власть и права человека: связь, противоречия, перспективы взаимодействия.

§ 4*. Становление права Нового времени в США

25 мая 1787 г. в американском городе Филадельфия открылся Учредительный конвент для выработки конституции. Бурные обсуждения продолжались почти четыре месяца. Дело шло успешно, не в последнюю очередь благодаря усилиям председателя конвента, будущего президента США Дж. Вашингтона. 17 сентября 1787 г. Конституция США была подписана большинством делегатов. Это была первая писаная конституция буржуазного государства, государства Нового времени. Она закрепила важнейшие особенности государства и права современной эпохи, в частности принципы демократии и разделения властей, ведущую роль права в регулировании общественных отношений.

В Европе первыми на путь становления буржуазных правовых отношений встали Нидерланды, Великобритания, Франция. Но, как считают учёные, буржуазная модель общественно-политиче-

ского и экономического развития на ясной правовой основе была реализована наиболее полно в США.

Успехи страны сами американцы объясняют твёрдым следованием принципам свободного общества, демократии, справедливости, хозяйственной инициативы, самостоятельности, предприимчивости. Эти идеалы окрепли в период кризиса европейского абсолютизма, бурного экономического роста Старого и Нового Света, в век Просвещения и промышленной революции. С ликвидацией различных видов феодальной внеэкономической зависимости и несвободы появились широкие возможности для развития торговли, производства товаров и услуг, накопления капиталов. Для этого требовалась свобода труда, собственности, инициативы, передвижения...

Буржуазное право, находившееся на подъёме и развивавшееся под влиянием идей раннего либерализма, предоставило людям эту свободу. Оно сохранило единственную, но мощнейшую форму зависимости человека — зависимость экономическую: от материальных и финансовых потребностей, от тех, у кого есть деньги, работа и, следовательно, власть. Если средневековое право наряду с религией было призвано главным образом сдерживать произвол, усмирять подданных, подчинять их (отсюда его жестокий характер), то перед буржуазным правом вставали другие задачи. С одной стороны, нужно было в максимально возможной степени освободить граждан от всех форм личной зависимости, дать им свободу предпринимательской, производственной и коммерческой деятельности. С другой — что, может быть, важнее — гарантировать выполнение закреплённых в праве норм общественной жизни, в том числе и средствами весьма жёсткого принуждения. Собственность стала главной общественной ценностью, объектом поклонения, фетишем, притягивавшим к себе жадные взоры и требовавшим усиленной защиты.

Один пример. В американском фильме из истории первой половины XIX в. некий добрый христианин помогает чернокожей рабыне бежать от рабовладельца на свободный Север. Хозяин девушки наказывает его так, как было принято наказывать тех, кто покушался на чужую собственность: сжигает его дом, отнимает имущество.

Осмыслить и конституционно закрепить основы политической жизни в демократическом государстве предстояло жителям

колоний одного из самых могучих европейских государств — Великобритании. Война за независимость 1775—1783 гг. сблизила различные в конфессиональном, национальном, имущественном и иных отношениях группы людей, населявших Северную Америку. Борьба за национальный суверенитет приблизила их к восприятию идей прав человека, гражданских и политических свобод. В политических настроениях победившего народа преобладали мотивы республиканизма, федерализма, конституционализма, демократии. Конечно, поначалу понимание демократии и равенства было весьма ограниченным. Например, сохранялось рабство. Вопрос о политических правах женщин не был актуален и не поднимался в общественной дискуссии. Никто даже не задумывался о политических правах чернокожих, коренных жителей Северной Америки. Но народом Соединённых Штатов в самом конце XVIII в. был сделан ясный выбор, в тех условиях очень нелёгкий, в пользу демократического пути развития на основе верховенства права.

Не следует забывать, что в основе американской демократической правовой модели лежали идеи европейской либеральной политической философии, в частности взгляды Дж. Локка, Ш. Л. Монтескьё, Ж. Ж. Руссо. Первые руководители американского государства охотно использовали социальные, политические и правовые теории европейского Просвещения.

Америка стоит на свободе отдельной личности. На том, что абстракция — государство, теория, утопия — не вмешивается в жизнь конкретного, уникального человека... В Декларации независимости сказано не о счастье, а о «праве на поиски счастья». И каждый волен понимать эту фразу по-своему. Это и есть свобода, конкретная, реальная свобода человека жить так, как он хочет.

*П. Вайль, А. Генис,
литературоведы*

История демократического государства в США началась с конституционного урегулирования проблем федеративного устройства, разделения полномочий между федеральным правительством и правительствами штатов. При этом центральная власть отнюдь не выглядела слабой в отношениях с местными властями. В известной степени она оказалась более эффектив-

ной, чем в тогдашних абсолютистских монархиях Европы, например во Франции и Испании.

Конституция устанавливала правила формирования законодательной, исполнительной и судебной властей путём демократических выборов. Избирался и глава государства — президент. Одним из важнейших достижений американской демократии стало то, что она избежала двух основных опасностей: полного подчинения законодательных органов власти непосредственному волеизъявлению избирателей, с одной стороны, и концентрации всей власти в одной из её ветвей — с другой. Добиться этого удалось за счёт всемерного укрепления федеральной (центральной) власти при разумном развитии местного самоуправления, что для нашей страны может служить полезным примером.

В целом не только в США, но и в других странах в Новое время право постепенно демократизировалось. По главным критериям и свойствам оно оказалось более прогрессивным, чем то, что ему предшествовало и существовало наряду с ним, оно оказалось адекватным идее правового государства. Реализовывался принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Суд всё более освобождался от влияния сильных мира сего. Приобрёл практическое значение принцип презумпции невиновности. В жизнь вошли юридические аксиомы, обеспечивающие справедливость взаимоотношений человека и закона: нельзя применять не предусмотренные законом наказания, осуждать дважды за одно и то же преступление, судить за действия, не предусмотренные уголовным законом, лишать человека правовой защиты и др. Самое главное достижение юриспруденции Нового времени — реальность открытого, гласного суда. Цивилизованное судопроизводство резко снизило возможности для произвола, обеспечило защиту интересов личности даже в том случае, если человек находится в оппозиции к правящему режиму. Центральной темой истории права Нового и потом Новейшего времени является тема прав человека, о чём пойдёт разговор в последующих главах учебника.



Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте социально-экономические потребности, определившие основные черты буржуазного права. **2.** В каком документе США закреплены правовые гарантии демократического пути развития?

Как принимался этот документ? 3. Проанализируйте основное содержание Конституции США. 4*. Используя свои знания по всеобщей истории, покажите, какие идеи европейского Просвещения повлияли на становление американской демократической правовой модели и почему. Аргументируйте своё мнение. 5. Охарактеризуйте недостатки, которые проявились в ранний период существования американского государства. 6. Какие демократические правовые процедуры закреплены в Конституции США? 7. Классифицируйте черты буржуазного права, которые сделали его адекватным правовому государству. Дайте их характеристику.



Это интересно

В преамбуле к Конституции Франции, принятой в 1946 г. (действовала до 1962 г.), в частности, говорилось:

«На другой день после победы, одержанной свободными народами над режимами, которые пытались поработить... человеческую личность, французский народ снова провозглашает, что всякое человеческое существо без различия расы, религии и вероисповедания обладает неотъемлемыми и священными правами. Он снова торжественно подтверждает права и свободы человека и гражданина, освящённые Декларацией прав 1789 г., и основные принципы, признанные законами Республики...

Закон гарантирует женщине во всех областях равные права с мужчиной...

Всякий человек, преследуемый за свою деятельность в пользу свободы, имеет право убежища на территориях Республики...

Каждый человек может защищать свои права и свои интересы с помощью профсоюзной организации и присоединиться к профсоюзу по своему выбору...

Право стачек осуществляется в рамках законов, которые его регламентируют...

Нация гарантирует равный доступ детям и взрослым к образованию, приобретению профессии и культуре. Организация общественного бесплатного и светского образования всех ступеней является долгом государства».



Выдающиеся мыслители и правоведы Нового времени

Беккариа Чезаре (1738—1794) — итальянский просветитель, правовед. В трактате «О преступлениях и наказаниях» выступал против смертной казни, других устрашающих наказаний, пыток, отстаивал необходимость доказательности обвинения, соразмерности преступления и наказания. Его идеи сыграли важную роль в формировании демократических принципов уголовного права.

Вашингтон Джордж (1732—1799) — первый президент США, главнокомандующий армией колонистов в Войне за независимость, председатель Конвента по выработке Конституции США.

Гоббс Томас (1588—1679) — английский философ. Теоретик общественного договора. Лучшей формой государственного правления считал монархию. Закрывая общественный договор, народ даёт монарху власть над собой в обмен на закон. Монарх стоит над личностью и государством, но не вмешивается в частные дела подданных, их экономическую, хозяйственную деятельность.

Джефферсон Томас (1743—1826) — американский политический деятель, правовед. Автор проекта Декларации независимости США, статута «О религиозной свободе». С 1801 по 1809 г. — президент США.

Локк Джон (1632—1704) — английский философ, крупнейший теоретик либерализма как политического учения. Внёс вклад в разработку теории правового государства. Личность ставил выше государства, доказывая, что человек от рождения обладает неотчуждаемыми правами — на жизнь, свободу и собственность. Государство подчиняется обществу, а общество — личности. Государство должно защищать права человека, а власть необходимо разделить на законодательную и исполнительную при ведущей роли законодательной.

Монтескьё Шарль Луи (1689—1755) — французский просветитель. В книге «О духе законов» описал совокупность факторов, определяющих содержание и действительность права как регулятора жизнедеятельности людей. Крупнейший теоретик разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Наполеон I Бонапарт (1769—1821) — император Франции. Создатель Французского гражданского кодекса (1804), известного также как Кодекс Наполеона. Написанный под влиянием римского права и идей Французской революции, кодекс закрепил принципы равенства граждан перед законом, свободы распоряжения собственностью, последовательного проведения норм договорной свободы и др.

Информация к размышлению

Мы считаем очевидными следующие истины: все люди сотворены равными, и все они одарены своим создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежат: жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых. Если же данная форма правительства становится губительной для этой цели, то народ имеет право изменить или уничтожить её и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и с такой организацией власти, какие, по мнению этого народа, всего более могут способствовать его безопасности и счастью (*из Декларации независимости США, 14 июля 1776 г.*).

Исследуем документы и материалы

В Америке народ сам выбирает тех, кто создаёт законы, и тех, кто их исполняет; он же избирает суд присяжных, который наказывает нарушителей закона. Все государственные институты не только формируются, но и функционируют на демократических принципах. Так, народ прямым голосованием избирает своих представителей в органы власти и делает это, как правило, ежегодно, чтобы его избранники находились в более полной зависимости от народа. Всё это подтверждает, что именно народ управляет страной. И хотя государственное правление имеет представительную форму, нет сомнения, что в повседневном управлении обществом беспрепятственно проявляются мнения, предрассудки, интересы и даже страсти народа.

В Соединённых Штатах, как во всякой стране, где существует народо-власть, страной от имени народа управляет большинство. Это большинство состоит главным образом из добропорядочных граждан, которые либо по природе своей, либо в силу своих интересов искренне желают блага стране. Именно они постоянно привлекают к себе внимание существующих в стране партий, которые стремятся или вовлечь их в свои ряды, или же опереться на них (*А. де Токвиль, французский историк и политолог*).

Обсуждаем, спорим

Соответствовало ли покорение Дикого Запада и вытеснение индейцев принципам буржуазного демократического права?

Темы для проектов и рефератов

1. Достоинства и недостатки буржуазного права.
2. Демократизация буржуазного права США: черты и развитие.

§ 5*. Развитие права в России. IX — начало XIX в.

Правовая мысль и практика законодательного регулирования общественной жизни России берут начало в период формирования Киевской Руси. Первый этап развития юриспруденции на Руси определялся религиозно-символическим мышлением на основе духовного синкретизма (объединения порой несовместимых элементов), сочетавшего языческие и христианские воззрения. Первые памятники русской философско-правовой мысли — «Слово о законе и благодати» митрополита Илариона (середина



XI в.), «Повесть временных лет», «Поучение» князя Владимира Мономаха, «Слово о полку Игореве» (XII в.), «Моление Даниила Заточника» (XII—XIII вв.). В них обсуждались вопросы происхождения Русского государства, основ законности власти, форм правления и отношения к подвластным. Главный древнерусский источник светского права — *Русская Правда* (известна в трёх редакциях XI—XIII вв.).

История становления права в России, как и в других странах, определялась разнообразными особенностями национальной культуры, психологии и религии народов, её населявших. Для восточных обществ, например, типичным является то, что люди постоянно соотносят собственные правовые представления с древними обычаями, традициями, привычками поведения. Возможности проявления индивидуального своеобразия человека зависели и во многом зависят до сих пор от пола, возраста, места в системе родовых связей. У народов, принадлежащих к западному типу культуры, к традициям, в основе которых лежат ценности католицизма, отношение к праву в значительной мере определяется уважением к писаным законам со свойственной им тенденцией ко всё большей свободе экономической и политической деятельности человека.

Отношение к праву, к реализации правовых норм и принципов, свойственное восточнославянским, в частности русскому, народам, отличается существенным своеобразием. Со времён «Слова о законе и благодати» митрополита Илариона русское православие религию благодати ставило выше религии закона. Российские правители старались следовать прежде всего нравственным законам, заповедям Священного Писания. Писаное право ценилось меньше, чем живущий в человеке и обществе нравственный закон. Недооценка писаных законов имела и оборотную сторону: попытки укрепить законность, предпринимавшиеся в разные периоды русской истории, наталкивались на недоверие широких слоёв народа к тому, что им казалось юридическим крючкотворством.

Что касается собственно правовых норм, регулировавших общественные отношения на Руси, то до нашествия Золотой Орды они в принципе соответствовали тем, которые содержались в различных европейских средневековых «правах» (Алеманнской, Салической).

Золотоордынское владычество, связанные с ним испытания сделали главной темой размышлений и народа, и его образованных представителей тему русской государственности, её сохранения («*Слово о погибели Русской земли*», XIII в.; «*Задонщина*», XIV—XV вв.; «*Сказание о Мамаевом побоище*», XV в. и др.).

В борьбе за объединение русских земель вокруг Москвы возникла и получила популярность теория преемственности великодержавия Русского государства от Византии (представление о Москве как о «третьем Риме», развивавшееся в трудах Филофея). Позже в центре внимания русских мыслителей оказались теоретическое обоснование законности правящей династии, идея абсолютного самодержавия (Иван IV, И. С. Пересветов) и сословно-представительной монархии (Максим Грек, Андрей Курбский), проблемы отношений между государственной и церковной властями (иосифляне, нестяжатели).

В 1497 г. в правление Ивана III был принят первый законодательный кодекс Российского государства — *Судебник*. Он был создан на основе анализа и переосмысления норм Русской Правды, Псковской судной грамоты, княжеских уставных грамот, законов Великого княжества Литовского, кодексов других стран. Содержание Судебника составили главным образом нормы уголовного и уголовно-процессуального права. Преступление определялось понятием «лихое дело». Фиксировалась развитая система имущественных преступлений: разбой, татьба (преступное похищение или насильственное отнятие имущества, не переходящее в разбой), истребление и повреждение чужого имущества. Устанавливались наказания за преступления против личности: убийство, оскорбление действием и словом. Судебник Ивана III 1497 г. свидетельствовал о появлении единого государства с едиными законами, вертикальной структурой судебной власти. Его нормы базировались на принципах христианской нравственности и были направлены на защиту государственного порядка, личности человека, прав собственности на всей территории России. Судебник Ивана IV 1550 г. явился важным шагом на пути централизации Российского государства.

К началу XVII в., в преддверии Смуты, большое значение приобрёл вопрос о выборе между сословно-представительной монархией и неограниченным самодержавием. К середине XVII в.

идея сословно-представительной монархии утратила свою привлекательность, на первый план вышли теории, обосновывавшие необходимость утверждения абсолютной власти просвещённого монарха (Симеон Полоцкий, Юрий Крижанич).

В 1649 г. Земский собор принял правовой документ огромной важности — *Соборное уложение*. Характерно, что при его составлении учитывалось не только мнение высшей знати, но и чело-
битные выборных земских людей — дворян и посадского населения (горожан).

Соборное уложение 1649 г. состояло из 25 глав и 967 статей. Главы 1—9 содержали нормы государственного права; главы 10—15 — устав судоустройства и судопроизводства; главы 16—20 были посвящены вещному праву; главы 21—22 представляли собой уголовное уложение; главы 23—25 составили добавочный раздел (о стрельцах, о казаках, о кормчих).

Этот юридический документ имел значительно более полное правовое содержание по сравнению с Судебником 1497 г. Представленные в нём нормы регулировали все стороны общественной, экономической, политической жизни российского общества. Многие из них оставались в силе до проведённой в первой трети XIX в. кодификации (сведение в кодексы) законов Российской империи.

В годы правления Петра I получила дальнейшее развитие абсолютистская идеология (**Феофан Прокопович**, 1681—1736). В её основе лежали представления об «общем благе», средством достижения которого признавалась абсолютная монархическая власть. Позднее большой вклад в обоснование теории «общего блага» внёс **В. Н. Татищев** (1686—1750), высказывавшийся за ограничение верховной власти.

Значительные изменения, внесённые в систему государственного управления (объявление России империей, учреждение Сената, коллегий, Синода, укрепление бюрократического аппарата, введение нового территориального управления, принятие Табели о рангах), свидетельствовали об утверждении абсолютизма. Реформами Петра I население России было разделено на четыре сословия: шляхетство (дворянство), духовенство, мещанство и крестьянство, а также на податное и неподатное население. Пётр I объединил крестьян и холопов в одно крестьянское со-

словие, обложив его повышенной податью. Подворный налог (с каждого двора) был заменён подушным (с души «мужеска полу»). Десятки тысяч крестьян и мастеровых были согнаны на строительство северной столицы — Санкт-Петербурга, флота, на уральские рудники и заводы. Табель о рангах (1722) позволила представителям низших сословий продвигаться вверх по служебной лестнице, получать за хорошую службу личное и потомственное дворянство.

Во второй половине XVIII в. крепостное право в России достигло апогея. За годы царствования Екатерины II и Павла I помещикам было роздано около одного миллиона государственных черносошных крестьян. Положение крепостных крестьян мало чем отличалось от положения чёрных рабов в США. Размеры барщины и оброка не были определены законом. Помещики вольны были наказывать крестьян по своему усмотрению. Применялись розги, батоги, кнут, практиковались пытки. Жалоба крестьян на помещика была признана преступлением. Многие зависели от нравственных качеств владельцев крепостных: у одних мужики жили более или менее сносно, другие, подобные известной своей изощрённой жестокостью Салтычихе, издевались над беззащитными земледельцами и дворовыми. Крестьянские восстания XVIII в., грозная пугачёвщина — несомненное следствие произвола и насилия со стороны помещиков и власти.

Развитие правовых представлений во второй половине XVIII в. происходило под влиянием идей Просвещения. Это влияние было неоднозначным. С одной стороны, оно отразилось во взглядах Екатерины II, состоявшей в переписке с Вольтером, принимавшей в Петербурге Д. Дидро и признававшей себя ученицей философов-просветителей. Выступая за достижение всеобщего блага, за строгое соблюдение законов, императрица считала необходимым сохранить самодержавие, крепостничество, привилегии дворянства. С другой стороны, идеи европейской философии оказали влияние на развитие в России идеологии просветительства, её представителями были **Н. И. Новиков** (1744—1818), **Я. П. Козельский** (ок. 1728 — ок. 1794) и др. Российские просветители выступали за ограничение самодержавия, смягчение или уничтожение крепостного права.

В последующем русская просветительская правовая мысль развивалась в духе совершенствования идей естественного пра-

на, признававшего определённые права человека свойственными самой природе, не зависящими от социальных условий. В работах **А. Н. Радищева** (1749—1802) идеи естественного права были осмыслены с радикальных позиций.

Неправосудие государя даёт народу, его судии, то же и более право над ним, какое ему закон над преступниками.

А. Н. Радищев

Другие мыслители (прежде всего правоведы конца XVIII — начала XIX в. С. Е. Десницкий, А. П. Куницын) пытались приспособить идеи естественного права к реалиям самодержавного правления. Такая же позиция была характерна и для создателя «Истории государства Российского» **Н. М. Карамзина** (1766—1826). Попытки преобразований первых лет царствования Александра I, проекты реформ М. М. Сперанского были в значительной степени подготовлены этими идеями.

Вопросы для самоконтроля

1. Используя свои знания по истории, приведите и охарактеризуйте факторы, которые повлияли на процесс становления права в Русском государстве. **2.** Определите, какую роль играло православие в развитии правовой системы в нашей стране. Обоснуйте своё мнение. **3***. Систематизируйте в табличной форме информацию о важнейших памятниках государственно-правовой мысли Руси — России XI—XVIII вв. и дайте их характеристику. **4.** Проанализируйте структуру и содержание Соборного уложения 1649 г. **5.** Определите, какие изменения в государственно-правовой системе произошли в царствование Петра I. **6.** Охарактеризуйте направления общественной мысли России во второй половине XVIII в.

Это интересно

Соборное уложение 1649 г. устанавливало наказания за следующие виды преступлений:

- преступления против церкви (богохульство, соращение в другую веру и др.);
- государственные преступления (действия и даже умысел против личности государя или его семьи, бунт, заговор, измена и др.);
- преступления против порядка управления (взбунтование или ложное обвинение, фальшивомонетничество, злостная неявка в суд и др.);

- преступления против благочиния (продажа краденого имущества, содержание притонов, укрывательство беглых и др.);
- должностные преступления (неправосудие, лихоимство, подлоги по службе и др.);
- преступления против личности (убийство, нанесение увечья, побои, оскорбление чести и др.);
- имущественные преступления (татьба, разбой, грабёж, мошенничество, поджог и др.);
- преступления против нравственности (непочитание детьми родителей, отказ содержать престарелых родителей, сводничество и др.).

Древнерусские правовые термины

Верь — территориальная община, орган крестьянского самоуправления.

Вира — в Русской Правде наказание в виде штрафа за убийство (за увечье, тяжкие телесные повреждения назначалась полувира).

Заклич, свод, гонение следа — стадии древнерусского судебного процесса.

Закуп — человек, работающий в хозяйстве феодала за «купу» — заём (в виде земли, скота, денег, зерна и т. д.).

Изгой — общинник, изгнанный из общины и лишённый её покровительства.

Поток и разграбление — высшая мера наказания по Русской Правде. Назначалась за убийство в разбое, поджог, конокрадство и заключалась в конфискации имущества и выдаче преступника вместе с семьёй «головной», т. е. в рабство.

Продажа — в Русской Правде наказание в виде штрафа за преступления против личности и имущества.

Холопы и челядь — рабы, прежде всего пленники, а также попавшие в рабство за долги, совершение наиболее опасных преступлений и др.

Выдающиеся русские мыслители и правоведы

Десницкий Семён Ефимович (ок. 1740—1789) — учёный, юрист, действительный член Российской академии наук, первый российский профессор права. Много сделал для развития на Руси «юридического мировоззрения». Его правовая концепция тесно связана с нравственной философией.

Екатерина II (1729—1796) — императрица (с 1762). Участвовала в проведении правовой реформы в России. Автор «Наказа» Уложенной ко-

миссии (1766), в котором сформулированы некоторые принципы правовой политики и правовой системы, содержатся заимствования из трактатов Монтескье, Беккариа, Дидро и Д'Аламбера. В «Наказе» декларировались свобода граждан, принцип равных обязанностей всех перед лицом государственной власти, утверждалось, что законов должно быть немного и они должны оставаться неизменными, а правовая система — стабильной.

Пётр I Великий (1672—1725) — царь, с 1721 г. — император. Провёл реформы государственного управления. Принимал важные указы и законы, некоторые из них подготовил собственноручно.

Радишев Александр Николаевич (1749—1802) — писатель, мыслитель. В «Путешествии из Петербурга в Москву» выступил против самодержавия и крепостничества. Был заключён в Петропавловскую крепость, затем отправлен в ссылку. По возвращении из ссылки работал в Комиссии по составлению законов. Был последователем идей Локка, Гельвеция, Дидро, Руссо. Условием общественного блага считал реализацию естественных человеческих прав.

Ярослав Мудрый (ок. 978—1054) — великий князь киевский. При нём составлена Русская Правда — первый на Руси кодекс частного права.

Исследуем документы и материалы

Не должен есть себе от соперника первый удар ожидать, ибо через такой первый удар может такое причиниться, что и противиться весьма забудет (из «Воинских артикулов» Петра I).

Если, идущу мне, нападёт на меня злодей и, вознесши над головой моей кинжал, восхочет меня им пронзить, — убийщю ли я почтуса, если я предупрежу его в его злодеянии и бездыханного его к моим ногам повергну? (из «Путешествия из Петербурга в Москву» А. Радищева).

Обсуждаем, спорим

Влияние национальной культуры, психологии и религии народов нашей страны на развитие права.

Темы для проектов и рефератов

1. Исторические корни демократии в России.
2. История становления права в Древней Руси.
- 3*. Философско-правовой анализ «Повести временных лет» (или «Слова о полку Игореве»).

Наследниками политико-правовых идей А. Н. Радищева в первой четверти XIX в. были декабристы. В «Русской правде» **П. И. Пестеля** (1793—1826), например, защищались и пропагандировались такие этико-правовые ценности, утвердившиеся в западноевропейской теории права, как народный суверенитет, верховенство права, принцип разделения властей, права и свободы граждан. Эти республиканские представления были развиты в середине столетия **А. И. Герценом** (1812—1870), **Н. Г. Чернышевским** (1828—1889) и другими революционными демократами.

Российская монархическая государственность между тем не оставалась неизменной, безучастной к требованиям времени. Император Александр I в начале XIX в. высказал мысль, которая вполне соответствует современным представлениям о правовом государстве: «Быть выше их (законов. — *А. Н.*), если бы я мог, конечно бы, не захотел, ибо я не признаю на земле справедливой власти, которая бы не от закона происходила». В период его правления разрабатывались конституционные проекты, были расширены права Сената, образованы министерства. Сенат, например, получил функции высшего административного, судебного, контролирующего органа и пользовался значительной независимостью.

Серьёзная попытка реформировать систему государственного управления и законодательства была предпринята в первое десятилетие XIX в. **М. М. Сперанским** (1772—1839). По поручению Александра I он подготовил проект *«Введения к уложению государственных законов»*, содержащий тщательно разработанный план преобразований. Проект предусматривал образование выборной Государственной думы (органа народного представительства), а также Государственного совета, совещательного органа при главе государства — монархе. Из всего задуманного Сперанским осуществлено было лишь одно — в 1810 г. был учреждён Государственный совет.

В царствование Николая I (годы правления — 1825—1855) основные усилия были сосредоточены на ужесточении государственной дисциплины, централизации управления, его бюрократизации. Ключевое положение заняла Собственная его импера-

торского величества канцелярия. Совершенствовалась система местного управления. Губернии возглавлялись губернаторами. Имелись губернские правления. Вице-губернаторы стояли во главе казённых палат — органов финансового управления, в чьём ведении были налоги, предоставление монополий и др. Губернии делились на уезды, в которых действовали состоявшие из выборных лиц земские суды. Городами управляли городничие и управы благочиния. Уезды делились на волости, которые управлялись волостными правлениями (волостной голова, старосты, писарь).

В 1830 г. было издано подготовленное под руководством Сперанского *Полное собрание законов Российской империи*, состоявшее из 45 томов. Собрание начиналось с Соборного уложения 1649 г. Шесть томов составили законы, принятые при Николае I. В 1832 г. был опубликован *Свод законов* (15 томов). Законы в нём располагались по тематическому и хронологическому принципам. В 1845 г. император утвердил Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

В период правления Николая I ясно определились два направления общественной мысли, восходящих ко временам Петра I: славянофильство и западничество. **Славянофилы** (семейство Аксаковых, братья Киреевские, Ю. Ф. Самарин, А. С. Хомяков и др.) развивали идею естественного вращивания государства в систему общинных отношений, что обеспечило бы, по их мнению, синтез сильного государственного начала с присущим России и русскому народу соборным мировоззрением. **Западники** (Т. Н. Грановский, Б. Н. Чичерин, К. Д. Кавелин, П. Г. Редкин и др.) доказывали необходимость перенесения западных правовых идей, форм и институтов на русскую почву.

Что касается **революционных демократов** (В. Г. Белинский, А. И. Герцен, Н. П. Огарёв, Н. Г. Чернышевский, Н. А. Добролюбов, Д. И. Писарев и др.), то они видели в праве инструмент построения совершенного общества, стремились объединить социалистические идеи с буржуазной правовой нормативностью. А. И. Герцен, в частности, обращал внимание на взаимосвязь социального бесправия и уровня правовой культуры народа. Он подчёркивал, что уважение к законности в России лишь зарождается. Люди, к какому бы классу они ни принадлежали, нередко нарушают закон, если уверены, что наказания не будет. Той же логикой руководствуется, по убеждению Герцена, и правительство.



Самое значительное событие XIX в., важный шаг в процессе демократизации социальной жизни — отмена крепостного права в 1861 г. и последовавшие за ним **Великие реформы**: местного самоуправления, военная, финансовая, судебная и др.

Одной из важнейших была *реформа местного самоуправления* (1864 г. — земская, 1870 г. — городская). Закон определял структуру земских учреждений, которые состояли из распорядительных (уездных и губернских земских собраний) и исполнительных (уездных и губернских управ) органов, избиравшихся на трёхлетний срок. Политическими проблемами органы местного самоуправления не занимались, в их задачи входили вопросы местной экономической и культурной жизни: взаимное страхование, ветеринарная служба, строительство и содержание школ, больниц, богаделен, приютов, развитие местной торговли и промышленности, почта, местные тюрьмы и пр. Деятельность земств, органов по существу демократических, была очень полезна для общества, для всех его сословий. Земства приобрели большой авторитет, играли значительную роль в российской жизни. Они были ликвидированы советским правительством в 1918 г. Интерес к земским учреждениям сегодня снова возрос. В них не без основания видят доказавшую свою эффективность форму местного самоуправления, основанную на национальных традициях.

Поистине демократическим прорывом была *судебная реформа*. В 1864 г. были утверждены судебные уставы. Ими вводились мировой и коронный суды. Мировые суды рассматривали мелкие проступки и гражданские дела, используя упрощённую процедуру судопроизводства. Мировым судьёй мог быть избран человек, имевший образование не ниже среднего и прослуживший не менее трёх лет на государственной службе. Ведению коронных судов подлежали уголовные дела. Коронный суд имел две инстанции: окружной суд (в каждой губернии) и судебную палату, объединявшую несколько округов.

Суды были гласными, их деятельность строилась на принципе состязательности сторон. Судебные уставы учреждали должности присяжных поверенных — адвокатов, а также судебных следователей. В судебном процессе принимали участие присяжные заседатели, которые должны были решать вопрос о виновности или невинности подсудимого. На основе решения присяжных

заседателей судья вместе с двумя членами суда определяли конкретную меру наказания. Важным являлся принцип несменяемости судей и судебных следователей. Председатели и члены окружных судов и судебных палат и другие чиновники системы Министерства юстиции должны были иметь высшее юридическое образование.

Начало XX в. в истории Российского государства и права было наполнено важными событиями и процессами. К сожалению, подлинная история первых полутора десятилетий уходящего в прошлое столетия всё ещё не написана, многое остаётся непонятым и искажённым. Острая политическая борьба, революционные потрясения определили восприятие событий современниками. И солидные профессора-конституционалисты, и революционные экстремисты были единодушны в неприятии, в отрицании основ российской государственной и общественной жизни.

В советский период истории нашего Отечества утвердились и безраздельно господствовали представления о начале XX в. как о времени глубочайшего кризиса, умирания самодержавной власти, эпохе войн и революций. Между тем в этот бурный период российской истории наряду с другими сферами общественной жизни (промышленностью, наукой, культурой) успешно развивалось и право. В годы первой русской революции император Николай II 17 октября 1905 г. подписал *Манифест об усовершенствовании государственного порядка*, юридически зафиксировавший дарование гражданских прав и свобод, среди которых — право участвовать в управлении государством через представительную власть в лице Государственной думы.

На обязанность Правительства возлагаем Мы выполнение непреклонной Нашей воли... даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов... Установить как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действия поставленных от Нас властей.

Из Манифеста об усовершенствовании государственного порядка. 17 октября 1905 г.

Вскоре были утверждены пересмотренные с учётом положений Манифеста 17 октября *Основные государственные законы Российской империи*, определившие порядок функционирования верховной власти и её органов. По мнению некоторых исследователей, они явились своеобразной конституцией, близкой по форме к конституционным законам Великобритании. Был сделан решительный шаг к подчинению системы власти и управления в России чётким требованиям закона, к демократизации социально-политической жизни.

Об этом свидетельствовала и деятельность Государственной думы, органа народного представительства. Как вы помните из истории России, образовались и на легальных основаниях действовали политические партии — от монархического «Союза 17 октября» до революционных социал-демократической рабочей партии и партии социалистов-революционеров (эсеров). Издавались газеты и журналы, имевшие различную политическую направленность (социал-демократическая «Правда», как известно, стала выходить в свет с 1912 г.). Не было серьёзных ограничений свободы передвижения, в частности проблем с выездом из страны и въездом в неё. Противники монархического и буржуазного строя, например социал-демократы, имели в Государственной думе немногочисленную, но крепкую фракцию. Трудностей, конечно, в сфере государства и права было немало: продолжались преследования некоторых христианских сект, сохранялась дискриминация евреев, плохо было поставлено дело народного образования у малых народов Севера. Несмотря на все усилия властей, не удалось окончательно победить терроризм.

Революционное движение, то активизируясь, то ослабевая на время, набирало обороты. Страна шла к революционным событиям 1917 г. Попытки председателя Совета министров П. А. Столыпина обеспечить социальную стабильность, осуществить необходимые аграрные реформы были нейтрализованы его политическими противниками и во многом запоздали. Первая мировая война сделала революцию неотвратимой.

Реакцией на рост революционной активности в какой-то степени было развитие идей монархической государственности, сочетавшихся со стремлением осознать смысл национальных

духовных потребностей. Такие сторонники монархизма, как **Л. А. Тихомиров** (1852—1923) и **К. П. Победоносцев** (1827—1907), доказывали необходимость религиозного и нравственного единения подданных вокруг верховной власти, видя в ней историческую судьбу нации. Закон, право приобретали в их воззрениях силу нравственных регуляторов, гармонизирующих взаимоотношения в обществе. Однако в сознании образованной части общества идеи монархической государственности вытеснялись либеральными и демократическими. Тогда мало кто догадывался, что, прикрываясь прогрессивной политической фразеологией, к власти шли силы, считавшие права и свободы человека, идеалы демократии, реального народовластия, как и многие другие общечеловеческие ценности, «либеральной болтовнёй», «буржуазными предрассудками».

В целом на протяжении XIX в. философско-правовая мысль России развивалась в духе позитивистских представлений о государстве и праве. Право изучалось либо с формальной точки зрения в отрыве от его содержания, либо в тесной взаимосвязи с социальными явлениями. Исследовались также принципы организации государственной власти, история государства и права, конституционного права зарубежных стран (государственная школа Б. Н. Чичерина, А. Д. Градовского и др.).

На рубеже XIX—XX вв. позитивизм в правовой науке переживал кризис. Правоведы всё чаще обращались к теории естественного права (§ 15 учебника). Её значение определялось главным образом тем, что она синтезировала правовые, философские и религиозные идеи. Именно такой синтез был характерен для российской гуманистической мысли. В русле теории естественного права работали такие выдающиеся российские философы, правоведы и общественные деятели, как Н. А. Бердяев, С. Н. Булгаков, П. Г. Виноградов, Б. П. Вышеславцев, И. А. Ильин, Б. А. Кистяковский, С. А. Котляревский, П. И. Новгородцев, Л. И. Петражицкий, И. А. Покровский, П. Б. Струве, Е. Н. Трубецкой, С. Л. Франк и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте политико-правовые воззрения декабристов. **2.** Используя свои знания по истории России, расскажите о проектах по-

литических и правовых реформ времён правления Александра I и деятельности М. М. Сперанского. Объясните, почему был реализован лишь один проект. 3. Сравните воззрения западников и славянофилов на историю Российского государства и права. 4. Охарактеризуйте изменения в системе местного самоуправления при Николае I. 5. Проанализируйте содержание реформ 60—70-х гг. XIX в., оцените их значение. 6. Определите, какой характер имела философско-правовая мысль в России XIX в. 7*. Приведите примеры из художественной литературы, отражающие экономические и правовые изменения жизни страны конца XIX в. 8. Исследуйте основные положения Манифеста 1905 г. и сделайте выводы о его значении для страны. 9. Сформулируйте, как изменилась политико-правовая система России в начале XX в. и почему это произошло.

Это интересно

В июне—июле 1861 г. в селениях бывших помещичьих крестьян появились органы крестьянского общественного управления... Крестьяне одной общины или бывшего помещичьего имения составляли сельское общество. Несколько сельских обществ образовывали волость, насчитывавшую от 300 до 2000 душ мужского пола. Домохозяева сельского общества составляли сельский сход, который избирал на три года сельского старосту, сборщика податей и представителей на волостной сход (одного от 10 дворов). Волостной сход избирал также на три года волостного старшину и волостной суд, судивший крестьян данной волости по мелким уголовным и гражданским делам. Старшина являлся главой волостного правления, в которое входили сельские старосты и сборщики податей (*Ю. Краснов, историк права*).

В 509 городах России вводились новые бессословные органы городского самоуправления — городские думы, избираемые на 4 года... Право избирать и быть избранным в городскую думу получали лишь обладавшие определённым имущественным цензом плательщики городских налогов — владельцы торгово-промышленных заведений, банков и городской недвижимости. По размеру уплачиваемого ими городу налога они разделились на три избирательных собрания... В 1871 г. в Москве при численности населения 602 тыс. человек право избирать и быть избранным в городскую думу имели лишь 20,6 тыс. человек (т. е. около 3,4%)... (*Ю. Краснов*).

Термины из истории отечественного государства и права XIX — начала XX в.

Градоначальник — управитель крупного города с прилегающими к нему местностями; в начале XX в. градоначальники были в Москве, Санкт-Петербурге, Одессе, Ростове-на-Дону, Николаеве и некоторых других городах.

Обер-прокурор Синода — светское лицо, возглавлявшее Синод (высший государственный орган в России, ведавший делами Русской православной церкви с 1721 г.).

Околоточный надзиратель — чин полиции, ведавший частью города, околотком.

Полицмейстер — начальник полиции губернского города, ему подчинялись все полицейские чины и учреждения города, с помощью которых осуществлялись «благочиние, добронравие и порядок». В Москве и Санкт-Петербурге было несколько полицмейстеров, руководил ими градоначальник.

Присяжные заседатели — участники судебного процесса, принимавшие решение о виновности или невиновности подсудимого. Суд присяжных был введён в России согласно судебной реформе 1864 г.

Присяжный поверенный, частный поверенный — адвокаты.

Частный пристав — полицейская должность в городах (от слова «часть»), в сельской местности — становой пристав («стан»).



Выдающиеся русские мыслители и правоведы XIX — первой половины XX в.

Вышеславцев Борис Петрович (1877—1954) — философ, автор трудов по этике, философии права, религии.

Ильин Иван Александрович (1883—1954) — правовед, религиозный философ. Основной труд по теории права — «О сущности правосознания» (1919). Считал, что право выполняет свою великую роль там, где достигнуто единство народа в духовных основах жизни, в отношении к таким непреходящим ценностям, как добро, истина, красота, долг, совесть. Утверждал, что форма правления является функцией правосознания данного народа и в данное историческое время.

Кистяковский Богдан Александрович (1868—1920) — правовед и социолог. Среди его работ «Сущность государственной власти», «Социальные науки и право» и др. Один из первых русских теоретиков института прав человека. Утверждал, что основой прочного правопорядка является свобода и неприкосновенность личности.

Кони Анатолий Фёдорович (1844—1927) — юрист и общественный деятель, выдающийся судебный оратор. В 1878 г. суд под председательством Кони вынес оправдательный приговор по делу В. И. Засулич. Его перу принадлежат интересные очерки и воспоминания «На жизненном пути».

Новгородцев Павел Иванович (1866—1924) — правовед и философ. Теоретик естественного права. Отстаивая незаблемость абсолютных духовных основ, сомневался в ценности демократии при отсутствии последних: «Русский народ не встанет со своего одра, если не пробудится в нём силы религиозные и национальные. Не политические партии спасут Россию, её воскресит воспрянувший к свету вечных святых народный дух!»

Петражицкий Лев Иосифович (1867—1931) — социолог и философ права. Представитель психологической школы права. Выделял этически-моральные и правовые эмоции. Разделял позитивное право (исходит из внешнего авторитета государства) и интуитивное право (относится к сфере самосознания индивида).

Сперанский Михаил Михайлович (1772—1839) — государственный деятель. Предлагал учредить в России Государственную думу и Государственный совет. Полагал, что не люди, а законы должны править обществом.

Чичерин Борис Николаевич (1828—1904) — политический философ, правовед. Автор книг «Философия права» и «История политических учений». Относил власть и закон к сфере Абсолютного. Известно его утверждение: «Не лица для учреждений, а учреждения для лиц».

Исследуем документы и материалы

Судебная реформа 60-х гг. XIX в. породила такой мощный институт правовой защиты населения, как адвокатура. И хотя в народе долго ещё не могли привыкнуть к тому, что «аблакаты» не враги, а умелые помощники в делах судебных, российская адвокатура твёрдо отстаивала интересы различных слоёв россиян. Такие адвокаты, как Ф. Н. Плевако, В. Д. Спасович, Н. П. Карабчевский и другие, справедливо пользовались славой народных защитников. Наиболее демократически настроенные адвокаты без страха брались защищать «государственных преступников» — С. П. Перовскую, А. И. Ульянова, А. И. Желябова и др. К началу XX в. российские адвокаты добились значительной независимости от исполнительной власти. После 1917 г. от независимости не осталось и следа.

По судебным уставам адвокаты именовались поверенными и делились на две категории — высшую (присяжные поверенные) и низшую (частные поверенные). Присяжные поверенные имели собственную корпоративную организацию, которая и ведала пополнением их рядов из числа лиц, имевших высшее образование, стаж работы по специальности более пяти лет, несудимых и не моложе 25 лет от роду... Присяжные поверенные защищали своих клиентов в любых судах, тогда как частные поверенные могли заниматься практикой лишь при том суде, в котором они выдержали квалификационный экзамен (*А. Ильин, правовед*).



Почему городничий в «Ревизоре» Н. В. Гоголя так сильно испугался приезда ревизора, к тому же, как оказалось, ненастоящего?



Темы для проектов и рефератов

1. Влияние революционных движений XIX — начала XX в. на развитие российской правовой системы.
- 2*. Известные судебные процессы второй половины XIX — начала XX в.: факты, комментарии, уроки.

§ 7*. Советское право в 1917—1953 гг.

Взяв власть в октябре 1917 г., большевики объявили о введении диктатуры пролетариата. О необходимости и сущности диктатуры пролетариата лидер партии большевиков **В. И. Ленин** (1870—1924) писал задолго до революции.

Научное понятие диктатуры означает не что иное, как ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на насилье опирающуюся власть.

В. Ленин

В годы «военного коммунизма» право было подчинено так называемому революционному правосознанию. Всё, что признавалось полезным для интересов революции, считалось законным. Не следует забывать, что в первые после революции годы большевики действительно ставили перед собой задачи разрушения старого государства, семьи, которую некоторые теоретики называли крепостной, частной собственности, а также церкви, традиционного образа жизни и культуры, денежной системы. Лишь позднее под давлением реальной жизни пришлось постепенно отказываться от наиболее утопических догм и использовать то, что создавалось в России веками. (Например, уже в годы Великой Отечественной войны приказом Верховного главнокомандующего были восстановлены офицерские погоны и под названиями суворовских и нахимовских училищ, по существу, были вновь введены кадетские корпуса.)

Те, кто рисует большевистский режим одной только чёрной краской, столь же не правы, как и те, кто доказывает его превосходство перед всеми другими. Любая власть, получившая от общества санкцию на долголетнее существование, обязательно приспосабливается к основам народной жизни и добивается положительных результатов. Историческая оценка правящего режима определяется поэтому основными, решающими, долговременными последствиями. Рассмотрим их с точки зрения истории отечественного государства и права.

Ярким проявлением отношения большевиков к принципам народовластия и законности был разгон созванного в январе 1918 г. для решения вопросов о государственном устройстве России Учредительного собрания, сформированного по итогам свободных демократических выборов.

К концу 1918 г. граждане России лишились права на добровольный выбор труда. Был введён принудительный перевод из одной организации в другую. Неподчинившиеся лишались продовольственных карточек, что было равносильно осуждению на голодную смерть.

К 1922 г. были ликвидированы остатки многопартийности.

Уже в 1918 г. закрылись оппозиционные газеты. Политическая жизнь как взаимодействие различных политических сил, политические права граждан перестали существовать. Власть сосредоточилась в руках одной партии, говоря точнее — в её руководящих органах, в аппарате. Коммунистическая партия, которую И. В. Сталин не без оснований сравнивал с «орденом меченосцев», подчинила себе государство, сама стала ядром государственного механизма, подавила все иные формы и направления участия в политической жизни.

В начале 1920-х гг. в условиях нэпа были приняты первые *советские кодексы* — уголовный, гражданский и др. Реальная практика, однако, состояла в том, что власть обходила законы, нарушала их, если они мешали задачам дня. Это проявлялось и в грубом попрании принципов права, и в уточнениях и допущениях, искажавших эти принципы.

Конституция 1936 г. формально провозгласила многие гражданские и политические права: право на объединение, на участие в политической жизни, на свободу совести, убеждений. Но в повседневной жизни человек, имевший отличные от официаль-

ных убеждения, должен был их скрывать. Сказанное относится и к религиозным верованиям. Были репрессированы тысячи священнослужителей — только за принадлежность к духовенству. Особую опасность представляли как раз эти убеждённые в правоте религиозной, человеколюбивой морали люди. Инакомыслие не допускалось. Человек, не скрывавший своих взглядов, если они не соответствовали общепринятым, осуждался, подвергался наказаниям, нередко очень жестоким.

Репрессии 1930-х гг., по оценкам многих исследователей, были логическим продолжением террора, осуществлявшегося в годы революции, Гражданской войны, нэпа. При проведении коллективизации без суда и следствия, без всякой вины были лишены собственности, выселены в холодные края или расстреляны миллионы трудолюбивых крестьян, названных кулаками. Следствием коллективизации стал страшный голод 1932—1933 гг., унёсший миллионы жизней крестьян Поволжья, Юга России, Сибири, Казахстана, Украины.

7 августа 1932 г. был принят *Закон об охране социалистической собственности*. Согласно ему за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества вводился расстрел с конфискацией имущества или лишение свободы на срок не менее 10 лет с конфискацией имущества. Этот антиправовой закон называли в народе «законом о пяти колосках».

Идеологическим обоснованием репрессий 1930—1940-х гг. была теория, согласно которой по мере приближения к социализму классовая борьба должна обостряться. О том, в какой мере эти репрессии соответствовали принципам правосудия, законности, даёт представление отрывок из объяснения генерал-лейтенанта юстиции А. А. Чепцова, которому Маршал Советского Союза (тогда министр обороны СССР) **Г. К. Жуков** (1896—1974) поручил разобраться, как и почему выносились приговоры безвинным людям: «Начиная с 1935 г. был установлен такой порядок, когда уголовные дела по наиболее важным политическим преступлениям руководители НКВД, а затем МГБ докладывали т. Сталину или на Политбюро ЦК, где решались вопросы вины и наказания арестованных. При этом судебных работников, которым предстояло такие дела рассматривать, предварительно, до решения директивных органов, с материалами дел не знакомили и на обсуждение этих вопросов в ЦК не приглашали».



А вот рассказ служащего Главной военной прокуратуры майора юстиции В. Г. Провоторова: «Работал конвейер беззакония... Мне приходилось встречаться с такими документами, где прямо говорилось: на Дальний Восток приехал новый начальник НКВД, поставил задачу арестовать 500 человек. Сельских жителей, интеллигентов, моряков... Хочешь не хочешь, а процентовку выдай. Списки “врагов” составлялись по направлениям экономической, хозяйственной деятельности. Маховик репрессий был раскручен с ужасающей ирреальной рациональностью. Никакого суда и следствия!

Ведь что такое постановление “двойки” или “тройки”? Это такая бумага, разделённая по вертикали: слева — “слушали”, справа — “постановили”. Как следователь квалифицирует преступление в графе “слушали”, так и постановят. Докладывает такой-то, например Хват, по статье 58-1 “б”. Постановили — расстрелять. Приговор приводится в исполнение в 24 часа. Следователь был обязан написать своё мнение о мере наказания. Были случаи, когда суды и военные трибуналы возвращали дела на дорасследование для получения новых данных. Следователю передают дело, он его месяц, два подержит в сейфе, потом напишет: новых доказательств не добыто, но всё равно арестованное лицо социально опасно и надо передать дело в Особое совещание. Мера наказания — 10 лет. Цифра бралась с потолка».

Во время Великой Отечественной войны, когда подвигом народным Родина была спасена от фашистской агрессии, власти приняли ряд мер, усиливших беззаконие. Пленных приравнивали к предателям, отказались от помощи Международного Красного Креста, ввели принцип ответственности того народа, отдельные представители которого обвинялись в сотрудничестве с захватчиками. Так, были депортированы, т. е. изгнаны из родных мест, крымские татары, турки-месхетинцы, курды, балкарцы, чеченцы, ингуши, карачаевцы, калмыки и другие народы. Их вывели в Казахстан, Среднюю Азию, Сибирь, на Урал. Точно так же поступили с немцами Поволжья, увидев в них возможных пособников агрессора.

В конце 40-х — начале 50-х гг. XX в. началась новая волна репрессий против так называемых «безродных космополитов». Безвинно пострадали тысячи честных людей, прекрасных специалистов: врачей, научных сотрудников, учителей, артистов,

писателей. Одно из грубейших нарушений прав человека, антисемитизм, было возведено в ранг государственной политики.

Чёткая оценка массовым репрессиям была дана в выступлении В. В. Путина 7 апреля 2010 г. на мемориальном комплексе жертв политических репрессий «Катынь»: «Репрессии крушили людей, не разбирая национальностей, убеждений, религий. Их жертвами становились целые сословия у нас в стране: казачество и священники, простые крестьяне, профессора и офицеры — офицеры, в том числе царской армии, которые пришли на службу советской власти, в своё время и их не пощадили, — учителя и рабочие. Логика была одна — посеять страх, пробудить в человеке самые низменные инстинкты, направить людей друг на друга, заставить слепо и бездумно повиноваться. Этим преступлением не может быть никаких оправданий. В нашей стране дана ясная политическая, правовая, нравственная оценка злодеяниям тоталитарного режима. И такая оценка не подлежит никаким ревизиям».

Право в эти десятилетия, разумеется, выполняло и полезные, необходимые обществу функции. Уголовный закон преследовал не только «врагов народа», но и бандитов, воров, хулиганов. Трудовое право обеспечивало определённую защиту трудящихся. Семейное право регулировало брачные отношения, отношения в семье. Гражданское право помогало гражданам совершать необходимые сделки, вступать в договорные отношения. Конституционное право на образование неукоснительно соблюдалось, успехи СССР в этой сфере общепризнаны в мире. Но эти положительные факты правового регулирования общественной жизни, к сожалению, имели место на фоне массовых антиправовых действий власти, демонстрировавшей своё пренебрежение к праву как к «буржуазному способу» организации взаимоотношений в обществе.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте правовую политику большевиков, первые законы и кодексы. 2. Сформулируйте, как понимал сущность диктатуры пролетариата В. И. Ленин. 3. Дайте определение понятия «революционное правосознание». 4*. Приведите примеры из истории, кинофильмов, художественной литературы нарушений законности в нашей стране в 1920—1950-е гг. 5. Охарактеризуйте Конституцию 1936 г., используя

Интернет. 6. Обоснуйте своё мнение, был ли Закон об охране социалистической собственности 1932 г. антиправовым. Почему? 7. Как вы думаете, были ли репрессии 1930-х гг. следствием нарушений законности в период революции и Гражданской войны? Обоснуйте свой ответ. 8. Против кого были направлены репрессии конца 40-х — начала 50-х гг. XX в.? Приведите примеры из жизни, возможно, вашей семьи. 9. Дайте развёрнутую характеристику развития отраслевого права в стране, проиллюстрируйте нормы этих отраслей права примерами.

Термины из истории советского государства и права

Верховный Совет СССР — с 1936 г. высший орган государственной власти СССР.

ГУЛАГ — Главное управление лагерей.

Народный комиссар — глава центрального органа управления определённой отраслью в 1917—1946 гг. (с 1946 г. — министр).

Революционное правосознание — принцип, лежавший в основе правопорядка в годы «военного коммунизма».

СМЕРШ — военная контрразведка во время Великой Отечественной войны (по первым буквам словосочетания «Смерть шпионам!»).

Совет депутатов трудящихся (Совет народных депутатов) — местный выборный представительный орган власти.

«Тройка» — внесудебный орган, выносивший приговоры в отношении лиц, обвинённых в контрреволюционной деятельности.

Юристы, создатели советского права

Вышинский Андрей Януарьевич (1883—1954) — заместитель прокурора и прокурор СССР в 1933—1939 гг., академик, главный обвинитель на крупных политических процессах 30-х гг. Признание обвиняемого считал «шарницей доказательств».

Крыленко Николай Васильевич (1885—1938) — политический деятель, с 1918 г. работал в Верховном революционном трибунале, в конце 1920-х и в 1930-е гг. — прокурор, нарком юстиции РСФСР, нарком юстиции СССР. Полагал, что суд является «одновременно и творцом права... и орудием политики». Репрессирован. Реабилитирован посмертно.

Курский Дмитрий Иванович (1874—1932) — политический и государственный деятель, в 1918—1928 гг. — нарком юстиции РСФСР. Считал, что «народный суд абсолютно свободен и руководствуется прежде всего своим правосознанием».

Ленин (Ульянов) Владимир Ильич (1870—1924) — политический и государственный деятель, один из создателей РСДРП, лидер большевиков, руководитель вооружённого восстания в Петрограде в октябре 1917 г., председатель Совета Народных Комиссаров. По образованию — юрист. Крупный теоретик марксизма, сторонник диктатуры пролетариата как орудия построения социализма и коммунизма.

Стучка Пётр Иванович (1865—1932) — один из организаторов Коммунистической партии Латвии, с 1923 г. — председатель Верховного суда РСФСР. Советское право определял как «пролетарское право», выражение интересов рабочего класса.

Исследуем документы и материалы

Во время трагического голода, охватившего ряд районов России, но особенно свирепствовавшего в Поволжье, Русская православная церковь, как и другие конфессии, приняла участие в организации помощи голодающим. По всей стране верующие собирали пожертвования. Однако находившиеся у власти большевики собрались воспользоваться трагедией народа, случившейся в конце концов по причине организованной ими разрухи, для того чтобы нанести православной церкви смертельный удар. Церковные ценности начали изымать насильственно, грубо, издевательски.

Митрополит Вениамин был потрясён цинизмом происходящего. Он написал письмо, в котором потребовал представить доказательства того, что правительство исчерпало все возможности для помощи голодающим, а также надёжные гарантии использования святынь лишь на покупку продовольствия. Это письмо стало главным пунктом обвинения в деле митрополита Вениамина. Вскоре он был арестован.

Приговор был известен заранее — «расстрелять». В своём последнем слове Вениамин произнёс: «Каков бы ваш приговор ни был, я буду знать, что он вынесен не нами... Что бы со мной ни случилось, я скажу: "Слава Богу". И осенил себя крестным знаменем. Когда его расстреливали, он тихо молился, крестясь».

Архиерейский собор Русской православной церкви причислил к лику святых новомученика российского владыку Вениамина (*Т. Кудрявцева, историк*).

Обсуждаем, спорим

1. Почему теоретики большевизма ставили политику выше права?
2. Какое влияние на общество, его настроения и состояние оказывает резкая смена правовой системы в стране?

1. Конституция 1936 г., провозглашение прав и свобод граждан и жесточайшая реальность.
2. Конституционное право граждан СССР на образование в сравнении с дореволюционной Россией.

§ 8*. Советское право в 1954—1991 гг.

После смерти Сталина маховик репрессий был приостановлен. Была проведена реабилитация десятков тысяч невинно репрессированных, существенно уменьшилась численность «населения архипелага ГУЛАГ». На XX съезде КПСС были осуждены культ личности Сталина, явные злодеяния сталинизма. Постоянно говорилось о необходимости соблюдения социалистической законности, о партийном контроле над органами правопорядка. Однако все эти меры не изменили главного: государство не стало правовым.

В короткий период «оттепели» (1953—1964) правовые отношения, с одной стороны, освобождались от наиболее страшных проявлений прежних лет, но с другой — начали приобретать ту поначалу незаметную неэффективность, которая проявилась позже, в годы так называемого застоя. Причина состояла в сохранении и укреплении административно-командной системы управления, не демонтированной и в годы «оттепели». Смягчение системы было весьма относительным. Известно, что в это самое время прошла новая кампания против религии, в ходе которой разрушались церкви и монастыри. Преследования инакомыслящих оставались фактом политической жизни страны. В процессе непрерывных административно-хозяйственных реорганизаций тысячи людей были вынуждены покидать родные места и переселяться на новые территории.

В 1964—1985 гг. административно-командная система достигла своего апогея. Возникли явления, которые свидетельствовали о наступавшем кризисе. Система породила не только многочисленную бюрократию, но и организованную преступность, втянувшую в свою орбиту крупных представителей органов государственной власти, в том числе правоохранительных. Система, отрицавшая свободу рыночных отношений, сформировала рынок



подпольный, названный в народе «чёрным». Подпольный рынок сделал объектом купли и продажи многое — законы, должности, право, честь, достоинство, справедливость. Принцип неотвратимости наказания за совершённое преступление часто нарушался. Уважение к праву, к закону ослабевало.

Как вы знаете из курса «История России», с середины 1960-х гг. возникло **правозащитное, диссидентское движение**. Появился самиздат (подпольные издания), начался выпуск «Хроники текущих событий». В августе 1968 г. группа москвичей на Красной площади протестовала против ввода советских войск в Чехословакию. Их, как и других первых диссидентов — В. Буковского, А. Гинзбурга, Ю. Галанскова, А. Добровольского, Ю. Даниэля, А. Синявского, А. Марченко и др., — арестовали, потом сослали в лагеря, некоторые позже были высланы из страны.

В 1970 г. Андрей Сахаров, Валерий Чалидзе и Андрей Твердохлебов основали Комитет по правам человека в СССР. В июле 1971 г. этот Комитет стал филиалом Международной лиги прав человека. А. И. Солженицын опубликовал на Западе книгу большой обличительной силы — «Архипелаг ГУЛАГ», рассказывающую о страшной системе лагерей как части советской репрессивной машины. Вскоре писатель был выслан из СССР. С подписанием в 1975 г. 33 европейскими государствами, а также США и Канадой **Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе** в СССР появились хельсинкские группы, взявшие на себя задачу следить за выполнением положений Заключительного акта о правах человека. Однако к началу 1980-х гг. диссидентское движение было разгромлено.

Нарушение законности, норм права сочеталось с принятием новых законодательных документов, содержавших, как правило, весьма прогрессивные положения. Наиболее ярким примером можно считать принятую в 1977 г. **Конституцию СССР**, в которой, наряду с утверждениями о построении в стране развитого социализма, были сформулированы важные нормы о гарантиях социально-экономических, политических и личных прав граждан. К сожалению, многие из конституционных прав граждан в реальной жизни нарушались.

Не всегда явное, не всегда очевидное, но несомненное пренебрежение правом явилось следствием и причиной (конечно,

одними из многих) приблизившегося в середине 1980-х гг. кризиса. Оно стало и причиной относительно быстрого краха коммунистической системы в начале 1990-х гг., разрушенной, в сущности, такими же неправовыми методами, какими она была порождена и сформирована. На повестку дня встал вопрос о переходе к новым экономическим, политическим, общественным отношениям. Чтобы добиться успеха, стране предстояло решить сложнейшие задачи создания правового государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Опираясь на свои знания по истории России, проанализируйте изменения, происходившие в период «оттепели» в политико-правовой области, и дайте им оценку. **2.** Охарактеризуйте особенности развития права в 1960-х — начале 1990-х гг. **3.** Раскройте основные принципы административно-командной системы. Как это отражалось в праве данного периода? **4.** Оцените роль правозащитного, диссидентского движения в СССР. Расскажите о его истории. **5***. Используя дополнительные источники информации, в том числе Интернет, дайте характеристику Конституции СССР 1977 г. Сравните её с Конституцией СССР 1936 г. **6.** Почему самиздат был так популярен? Аргументируйте свой ответ. **7.** Обоснуйте своё мнение, почему пренебрежительное отношение к праву явилось следствием и одной из причин политического и экономического кризиса 1980-х гг.

Исследуем документы и материалы

Как известно, свобода прессы и информации — обязательное условие функционирования современной демократии. Не имея возможности получить информацию из источников, независимых от государства, нельзя иметь независимое от правительства мнение о политических процессах.

Поэтому едва ли не главным содержанием демократического движения в СССР была борьба за свободное получение и распространение информации. Подавляющее большинство всех политических процессов в Советском Союзе, большая часть эпизодов обвинения на них были связаны именно с самиздатом, с распространением неподцензурной литературы. Цензура существует не только в тоталитарных странах, но её действенность по сравнению, скажем, с режимами латиноамериканскими усугубляется тем, что средства массовой информации не просто контролировались, они принадлежали государству.

С другой стороны... неподцензурная печать была гораздо действеннее оппозиционной прессы в свободном государстве. Однако тиражи самиздата редко достигали до тысячи, а страх поплатиться свободой

за распространение антисоветской литературы не способствовал развитию свободного слова. Провоз на территорию Советского Союза изданной за рубежом «тамиздатской» литературы приравнивался к идеологической диверсии и карался в уголовном порядке (*Белая книга России*).



Обсуждаем, спорим

Что лучше: когда люди озабочены прежде всего поиском общественно-политической информации, митингами или когда они спокойно сидят перед телевизором у себя дома, потребляя развлекательные передачи и государственные новости? Какова наша позиция? Аргументируйте своё мнение.



Темы для проектов и рефератов

1. Состояние советской правовой науки в 1950—1980-е гг. Связь истории страны и права.
2. Правозащитное, диссидентское движение, его роль и значение в развитии правового сознания народа.

§ 9. Современное российское право

Современная история России — Российской Федерации началась в конце 1991 г. с распада СССР на самостоятельные государства, которыми стали бывшие союзные республики. Был взят курс на радикальные экономические реформы с целью превращения России в государство с развитой рыночной экономикой, обширным и стабильным средним классом, утверждения частной собственности в качестве основного двигателя социально-экономического прогресса. Все эти перемены осуществлялись, особенно в начальный период, решительными, крайне болезненными для народа способами.

Политика «шоковой терапии», взятая на вооружение в 1992 г., одномоментным введением свободного ценообразования, свойственной развитой рыночной экономике, привела к обесценению сберегательных вкладов и иных накоплений граждан, в результате чего уровень материального благосостояния большей части населения значительно снизился. Разрыв между богатыми и бедными слоями населения достиг при этом опасно высоких показателей.

Совершенно незаконно при молчаливом попустительстве власти мошенниками было осуществлено фактическое ограбление людей путём организации финансовых «пирамид». В погоне за большими процентами по вкладам люди сдавали в финансовые учреждения последние сбережения и теряли их: банки переводили собранные средства за границу и объявляли себя банкротами.

Серьёзную критику вызывает проведённая в стране приватизация государственной собственности. Её целью было создание среднего класса собственников. На самом деле предприятия и организации распродавались юридическим и физическим лицам за бесценок в условиях минимальной гласности. Населению были выданы ваучеры, которые в конечном счёте попали в руки очень узкого числа удачливых дельцов, сумевших стать владельцами собственности, созданной трудом всего народа. В итоге реальной собственностью овладели представители бывшей политической элиты, ловкие люди, так называемые «новые русские».

Фактами, к сожалению, стали криминализация общественной жизни, коррупция, политическая и социальная нестабильность. После произошедшего в августе 1998 г. тяжелейшего финансового кризиса наступил период «реформирования реформ».

Признавая сложности, ошибки, противоречия, нельзя не видеть и существенных позитивных перемен, произошедших в правовой сфере с 1990-х гг. О нормах конституционного, семейного, гражданского и других отраслей права речь пойдёт ниже. В данном параграфе ограничимся общей характеристикой происходящих в праве изменений.

Самым крупным шагом в процессе совершенствования законодательной системы России было принятие в декабре 1993 г. новой **Конституции Российской Федерации**. Она заложила основы новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократии.

В соответствии с Конституцией Российское государство является демократическим, федеративным, правовым и социальным. Декларируется реальное народовластие. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и другими формами собственности. Призна-



ются идеологическое многообразие и многопартийность. Всё это знаменует качественно новый этап в развитии Российского государства. Одним из достоинств Конституции РФ является закрепление прав и свобод человека и гражданина; они признаны и гарантированы в соответствии с принципами и нормами международного права.

В условиях развития рыночных отношений стало ясно, что Гражданский кодекс РСФСР, принятый в 1964 г., устарел. Необходимо было привести нормы права, регулирующие имущественные отношения, в соответствие с экономическими реалиями. В 1994 и 1996 гг. были приняты первая и вторая части нового *Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)*. Этот важнейший правовой документ содержит свод норм, определяющих правовое положение граждан (физических лиц), юридических лиц и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, видах сделок и договоров и т. д. ГК РФ определяет, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своём интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, произвол и злоупотребление правами при этом исключаются. Расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности. Гарантируется право заниматься предпринимательской и иной не запрещённой законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими. В соответствии с Конституцией РФ приведены положения о праве собственности и иных правах на имущество, содержатся нормы о праве собственности на землю.

С 1 марта 2002 г. была введена в действие третья часть ГК РФ, регулирующая наследственное право, с 1 января 2008 г. вступила в силу четвёртая часть ГК РФ, посвящённая интеллектуальной собственности.

С 1 января 1997 г. вступил в действие новый *Уголовный кодекс Российской Федерации* (см. § 63 учебника).

Первым результатом многолетних дискуссий о налоговой реформе стало принятие нового *Налогового кодекса Российской Федерации* (см. § 47 учебника). Он вобрал в себя в определённой

системе все нормы и принципы налогообложения как физических, так и юридических лиц. Были приняты также *Семейный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях*, ряд процессуальных кодексов.

Российское право постоянно развивается и совершенствуется вместе с обществом. Оно должно своевременно реагировать на все изменения в экономической, политической и социальных сферах (см. § 14 учебника). Актуальными на сегодняшний день являются задачи: создание правовой среды для развития цифровой экономики, перспективных отраслей, малого и среднего бизнеса, для повышения качества жизни населения и укрепления семей, а также обновление всей нормативно-правовой базы.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте цели экономических реформ 1990-х гг. в России.
- 2*. Проанализируйте, какие ошибки были допущены в этом процессе. Проиллюстрируйте свой ответ примерами из жизни, в том числе основываясь на рассказах членов вашей семьи.
3. Дайте характеристику Конституции РФ 1993 г. и оцените её роль в переходе России к демократической модели развития.
4. Рассмотрите важнейшие правовые акты, принятые в этот период.
5. Своевременно ли это было сделано? Аргументируйте свой ответ о необходимости их принятия.
6. Почему было важно принятие нового ГК РФ для развития рыночных отношений?
7. Сформулируйте задачи современного российского права.

Это интересно

Крах романтических правовых иллюзий в первые же годы демократических преобразований уже в то время требовал (пусть и не сразу) признания некоторых, теперь уже самоочевидных положений в отношении советской юридической системы... Оказалось, что советское право, несмотря на весь свой внешний благообразный антураж, представляет собой явление сугубо политического порядка, и оно в годы перемен способно быть, точнее оставаться, орудием политических схваток, борьбы за власть. Демократическое преобразование юридической системы, сложившейся в условиях тоталитарного режима, состоит не столько в отмене тех или иных реакционных правовых положений и во включении в действующее право, казалось бы, передовых демократических установлений с использованием искусного юридического инструментария, сколько в том, чтобы: во-первых, осуществить преобразование ведущих, основополагающих социальных факторов всей общественной жизни, в пер-

вую очередь — собственности, а также власти, для сути которой должны стать характерными демократическая направленность и умеренность; и, во-вторых, изменить саму настроенность, внутреннюю органику, природу юридической системы, достигнуть того, чтобы она стала другой, соответствующей требованиям демократического общества (С. Алексеев).

Исследуем документы и материалы

Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.
(Извлечения)

Статья 1. Право на обращение с жалобой в суд

Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц нарушены его права и свободы.

Статья 2. Действия (решения), которые могут быть обжалованы в суд

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;
созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечён к какой-либо ответственности...

Комментарий к Закону

Реализовать возможности, предоставленные этим Законом, не всегда удаётся. От граждан требуются упорство, терпение, выдержка. Об этом свидетельствует пример из юридической практики.

1. Гражданин Якушин обратился к прокурору К-го района Р-ой области с заявлением о возбуждении уголовного дела в связи с совершёнными в отношении него противоправными действиями.

2. Не получив в течение длительного времени ответа, Якушин обратился в суд с просьбой обязать прокурора дать письменное уведомление о результатах рассмотрения заявления.

3. 29.11.1993 г. К-ий районный суд отказал в приёме заявления, т. е. вообще не рассмотрел дела, сославшись на тогдашний Гражданский процессуальный кодекс.

4. Таким образом, Якушину было отказано в праве на судебное обжалование, что соответствовало практике советского судопроизводства, ещё сохраняющейся в некоторых судах.

Задача судебных и иных правоохранительных органов состоит в том, чтобы не допускать подобных нарушений прав граждан на обжалование действий, ущемляющих их законные интересы.

Обсуждаем, спорим

1. Какие права дала новая Конституция простым гражданам России? Примеры из жизни вашей семьи, знакомых.
2. Задачи современного российского права.

Темы для проектов и рефератов

1. Причины принятия новой Конституции РФ в 1993 г., её роль в развитии страны.
2. Новое право в России как отражение перехода страны к рыночным отношениям.
- 3*. Создание правовой среды для развития цифровой экономики.

Вопросы теории государства и права

§ 10. Государство, его признаки, функции и формы

Понятие «государство» многозначно, трактовка этого явления общественной жизни вызывает не только научные, но и политические дискуссии. Вместе с тем существуют такие признаки государства, с которыми согласны все исследователи. Они позволяют предложить следующее краткое определение: *государство* — это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и взаимоотношения людей, групп, страт, классов, организаций и т. д. Государство — главный институт власти. Посредством государства органы власти реализуют свою политику.

Таким образом, понятия «власть», «государство» и «политика» теснейшим образом взаимосвязаны и взаимообусловлены. Есть три основных теоретических подхода к пониманию **сущности государства**: общественный, классовый (марксистский) и политико-правовой.

Согласно *общественному подходу*, государство есть средство решения общих проблем и дел, оно регулирует отношения правителей и народа. Сущность *классового (марксистского) подхода* можно выразить так: государство появилось с разделением общества на классы и служит орудием классового господства, подавления одних классов другими. По мнению сторонников *политико-правового подхода*, государство является источником права, которое организует жизнь общества и самого государства. Определённый смысл есть во всех трёх позициях. К ошибкам и заблуждениям ведёт абсолютизация одной из них.

Государство характеризуется рядом устойчивых **признаков**.

1. Наличие публичной власти, имеющей определённую социально-классовую, экономическую основу.
2. Существование особой политической организации.
3. Деление населения по территориальным единицам (территориальное деление населения в масштабах всей страны).

4. Суверенитет, т. е. независимость во внешних и внутренних делах.

5. Выполнение ряда функций, в основе которых лежат определённые обязанности по отношению к обществу: защита территории, борьба с преступностью, обеспечение общих интересов и целей и др.

6. Закрепление за государством ряда монопольных прав: издание законов, выпуск денежных знаков, сбор налогов и др.

Все признаки государства можно разделить на *основные* и *дополнительные*.

Признаки государства	
основные	дополнительные
1. Территориальная организация власти и населения. 2. Государственный суверенитет. 3. Аппарат управления (публичная власть). 4. Армия. 5. Правоохранительные органы, суды. 6. Налоговая служба. 7. Монополия государства на правотворчество (конституция и законы)	1. Единое экономическое пространство. 2. Столица. 3. Государственные символы (герб, гимн, флаг). 4. Государственный язык. 5. Единая денежная система. 6. Энергетическая и транспортная системы, связь. 7. Внешняя политика. 8. Единое информационное пространство

Охарактеризуем некоторые из этих признаков.

Государство не может существовать без *территории*, которая включает сушу, недра, водное и воздушное пространство.

Государство защищает свою территорию от нападений врагов и осуществляет свою власть в её пределах.

Население государства (народ или народы) проживает на территории государства.

Аппарат управления — система государственных органов, осуществляющих публичную (государственную) власть.

Суверенитет государства — это его независимость, самостоятельность в решении всех вопросов внутренней и внешней политики.

Всё, чем непосредственно занимается государство, выполняя задачи, стоящие перед ним, относится к функциям государства.



Функции государства — это главные направления деятельности государства для выполнения своей роли в обществе. Реализует их **государственный механизм**, т. е. система органов, законодательно наделённых специальными полномочиями для осуществления государственной власти.

Функции государства разделяют на внутренние и внешние. К *внутренним* относятся: политическая, экономическая, социальная, правоохранительная, экологическая, культурная, информационная, транспортная, борьба с последствиями чрезвычайных ситуаций и др. *Внешние* включают: дипломатическую, оборону страны, внешнеполитическую, внешнеэкономическую, по культурному сотрудничеству, экологическую, информационную, а также участие в разрешении глобальных проблем.

В паре взаимосвязанных феноменов «общество — государство» ведущую, определяющую роль играет общество. Именно оно порождает государство, становясь его содержанием и отводя ему тем самым место одной только политической формы. В Новое время, когда обменные отношения превращаются в господствующие, государство — лишь сторона гражданского общества, которая, помимо прочего, обуславливает его демократический характер. Свободе и равенству товаровладельцев на рынке должны соответствовать их политические свобода и равенство в государстве.

Л. Спиридонов,
правовед

Государство всегда имеет определённую **форму**, которая зависит от особенностей формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

По **форме правления** государства различаются в зависимости от того, как образуются органы власти, как складываются взаимоотношения между ними, кому принадлежит верховная власть. Если верховная власть осуществляется одним лицом и приобретает в порядке наследования, то перед нами *монархия*. Если органы верховной власти (в современном мире это, как правило, парламент) избираются на всенародных выборах, то речь идёт о *республике*.

Монархия — это форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека — монарха (главы государства) — и передаётся по наследству.



Монархии бывают **абсолютными** (власть единолично осуществляется монархом) и **конституционными**, или **парламентарными** (власть монарха существенно ограничена законодательной властью представительного органа, формирующего исполнительную власть). Некоторые исследователи выделяют также **дуалистические** монархии, в которых законодательная власть принадлежит представительным выборным органам, подчинённым монарху, возглавляющему исполнительную власть.

Республика (лат. *res publica* — общественное дело) — форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит wybranым на определённый срок органам власти.



Заседание
английского
парламента

Республики бывают **президентскими** (президент сочетает полномочия главы государства и правительства, не несёт прямой ответственности перед парламентом и не может его распускать; например, США), **парламентскими** (президент является главой государства, но исполнительную власть осуществляет премьер-министр формируемого парламентом правительства; например, Италия, Индия) и **смешанными** (им свойственны черты как парламентской, так и президентской республики, сильная власть президента сочетается с широкими правами парламента; например, Франция).

Форма государственного устройства определяется особенностями деления страны на административно-территориальные единицы и автономные образования. С этой точки зрения различают **унитарные** и **федеративные** государства (§ 21 учебника). Выделяют также конфедерации и содружества государств.



Политический режим — это способ властвования, совокупность:

- средств и методов воздействия на общество, применяемых властями;
- политических отношений;
- форм идеологии;
- социальных взаимоотношений;
- уровня политического сознания;
- состояния политической культуры населения.

Режимы бывают демократическими, авторитарными, либеральными, антидемократическими.

К антидемократическим режимам относятся деспотический, тиранический, тоталитарный. Их примеры вы изучали в курсах истории Древнего мира, Средних веков и Новейшего времени.

Признаки **тоталитарного режима**: тираническая, диктаторская власть; тотальный контроль за поведением, деятельностью и мышлением людей; бессудные репрессии; милитаризация об-

ственной жизни; монопартийность и моноидеология и др. Таковы, например, германский фашизм 1930—1940-х гг., СССР сталинского периода, режим Мао Цзедуна в Китае, режим «красных кхмеров» в Камбодже в 1970-е гг.

При **авторитарном режиме** власть, как правило, соблюдает основные гражданские свободы, но ведёт себя по отношению к обществу весьма жёстко; власть сосредоточена в руках одного лица или группы лиц; правление осуществляется на силовой основе; выборы проводятся нерегулярно и часто фальсифицируются; средства массовой информации не отражают весь спектр мнений различных слоёв населения и т. д. Режим Франко в Испании; генерала Х. Перона в 1960-е гг. в Аргентине; генерала А. Пиночета, установленный в Чили в 1973 г., — примеры авторитарных режимов.



Для **либерального режима** характерны: формальное равенство граждан, многопартийность, выборность госорганов, реализация принципа разделения властей и децентрализации. Существует в странах с высоким уровнем экономического, политического и социального развития, где основой являются рыночная экономика и частная собственность (Япония и некоторые страны Европы).

Признаки **демократического режима** (демократии): народо-властие; правительство, основанное на согласии управляемых; правило большинства (решения принимаются большинством го-



досов при уважении волеизъявления меньшинства); строгое соблюдение прав и свобод человека; свободные и честные выборы; равенство граждан перед законом; независимое судопроизводство; социальный, политический, идеологический и другой плюрализм; терпимость, сотрудничество, готовность к компромиссу. К демократическим странам относятся, например, Германия, Италия, США, Франция, Индия и др.



Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «государство». **2.** Охарактеризуйте основные теоретические подходы к пониманию сущности государства. **3.** Классифицируйте признаки государства, выделив основные и дополнительные. **4.** Составьте таблицу функций государства и дайте их краткую характеристику. **5.** Сравните формы правления и приведите их примеры. **6.** Классифицируйте формы государственного устройства, дайте их характеристику и проиллюстрируйте примерами государств. **7.** Используя Интернет, приведите примеры видов политических режимов. **8***. Вспомните историю Древнего мира и Средних веков и расскажите о государствах с деспотическим и тираническим режимами. Существуют ли сейчас такие государства? **9.** Сравните либеральный и демократический режимы, определите их сходство и различия. **10.** Классифицируйте основные признаки демократии.

Исследуем документы и материалы

Как свидетельствует опыт истории, именно с правом связывается утверждение начал демократизма, равенства, свободы. И напротив, антидемократическим режимам, диктаторским государствам право всегда мешало, и поэтому, как правило, периоды реакции, подавления демократических прав и свобод характеризуются тенденцией на свёртывание правовых форм регулирования общественных отношений, переносом центра тяжести на внесправовые методы государственной деятельности (С. Алексеев).

Обсуждаем, спорим

1. Признаки монархии и республики. Обоснуйте, в каком государстве, как вам кажется, комфортнее жить современному человеку.
2. Какие функции государства наиболее важные? Почему?

Темы для проектов и рефератов

1. Сравнительные характеристики политических режимов (на примерах из истории).
2. Функции государства.
- 3*. Государственный механизм.

§ 11. Понятие права. Система права. Источники права

Право неразрывно связано с государством. Оно принадлежит к классу столь же сложных понятий, что и государство, общество, человек, нравственность. Представления о праве, подобно представлениям о государстве, зависят от научных и идеологических позиций его исследователей. Например, для марксистов право — это возведённая в закон воля господствующего класса, а для верующих — промысел Божий. Для рационалистов — сравнительно эффективное орудие регулирования общественных отношений.

Существуют определённые тонкости в употреблении понятия «право». Под правом понимают не только универсальный регулятор общественных отношений, но и обеспеченную законом возможность что-либо делать, иметь и т. п. В этом случае говорят о праве на свободу совести, религии, на информацию, на образование, на пользование достижениями культуры и др. Это субъ-

ективное право. Слово «право» часто используют в обыденном, неюридическом смысле: говорят о праве на уважение или о праве на внимание со стороны окружающих.

Не следует забывать о ещё одном значении понятия «право». Право является одной из важных духовных ценностей, позитивный смысл которых очевиден, как очевиден смысл добра, отечества, совести и др. В основе права лежит справедливость как его изначальная, идеальная сущность. Поэтому право и закон не тождественны. Закон может быть несправедливым, а значит, неправовым (вспомните «закон о пяти колосках»).

Именно естественное правосознание, как предметное знание о «самом настоящем», едином праве, должно лежать в основании всякого суждения о «праве» и всякого правового и судебного решения, а потому и в основании тех «законов», которые устанавливаются в различных общинах и государствах уполномоченными людьми, под названием «положительного права». Чем развитее, зрелее и глубже естественное правосознание, тем совершеннее будет в таком случае и «положительное право», и руководимая им внешняя жизнь людей.

И. Ильин,
русский философ и правовед

Право — универсальный регулятор общественных отношений. В этом его основная сущность и главное предназначение. Право представляет собой единую, целостную систему. Оно является совокупностью обязательных к исполнению правил (норм), установленных государством. Государство не только устанавливает определённые нормы права, но и обеспечивает их исполнение, наказывает за нарушение, принуждает к соблюдению.

Признаками права являются:

- нормативный характер (наличие определённых норм, правил поведения);
- обязательность исполнения норм права всеми участниками общественной жизни;
- утверждение и гарантированность норм права государством;
- многократность применения.

Функции права разнообразны. Право:

- является регулятором общественных отношений;

- активно воздействует на общество и государство путём установления общеобязательных правил поведения;
- закрепляет сложившиеся в обществе экономические, общественные и другие отношения, а также существующий государственный и общественный строй.

Словом, право устанавливает определённый порядок в обществе и государстве.

Формой выражения и закрепления норм права является законодательство. Под **системой права** понимается внутренняя организация права, упорядоченная совокупность отраслей, институтов и норм права, выстроенная в соответствии с *предметом* и *методом* правового регулирования, являющаяся результатом общественного развития. Строение системы права можно рассматривать по вертикали и по горизонтали. В *вертикальном строении* права обычно выделяют три основных уровня: отрасль права, институт права, норма права.



Строение системы права по вертикали

Отрасль права — это обособленная группа правовых норм и институтов, объединённых общностью социальных отношений, которые они регулируют. У каждой отрасли права есть свой предмет регулирования, свой вид общественных отношений, имеющих очевидную специфику. Основными отраслями права являются конституционное (государственное), гражданское, трудовое, семейное, административное, финансовое, бюджетное, уголовное, процессуальное (гражданский, уголовный процесс) и др.

Институты права — это обособленные группы правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, но более мелкие, чем отрасли. Они входят в соответствующие отрас-

ли права. Таковы, например, институт гражданства или институт прав человека, входящие в отрасль конституционного права; институт наследования, образованный нормами гражданского права.

Правовая норма (норма права) — это общее правило поведения, установленное государством, регулирующим посредством его общественные отношения. Нормы права имеют определённую структуру и подразделяются на виды. Структура правовой нормы включает гипотезу, диспозицию и санкцию.



В *гипотезе* указываются круг лиц, которым адресована норма, а также обстоятельства, при которых она реализуется. *Диспозиция* — это само правило поведения, в котором устанавливаются права и обязанности лиц. В *санкции* приводятся меры государственного принуждения, которые применяются к правонарушителям. Однако не все нормы права обладают полной структурой.

По **видам** нормы права подразделяются на *управомочивающие* (предоставляют гражданам возможность действовать соответствующим образом), *обязывающие* (требуют должного поведения) и *запрещающие* (устанавливают запреты на совершение определённых действий).

Горизонтальное строение права позволяет провести его классификацию по отраслям.

Право реализуется в следующих формах: нормативных актах, прецедентах, правовых обычаях и правовых договорах. Это — **источники права**.

Нормативные акты делятся на *законы* (конституционные и обычные) и *подзаконные акты* (указы, постановления, инст-





Строение системы права по горизонтали

рукции, приказы и т. д.). **Юридические прецеденты** (образцы поведения, действий в определённых ситуациях) бывают *судебными* и *административными*. **Обычаи** представляют собой сложившиеся в обществе правила поведения, которые государство берёт под свою защиту, придаёт им силу правовых норм.

Правовые договоры — это, во-первых, международно-правовые акты: *общие* международные конвенции, т. е. когда все государства подписывают договор и его нормы обязательны для всех участвующих в нём стран; *специальные* конвенции, когда договор заключают несколько стран и его нормы обязательны только для них. Во-вторых, это внутригосударственные акты.

В России источниками права являются *законы, подзаконные акты и договоры*. В Великобритании, США, других странах, на становление правовой системы которых большое влияние оказало английское право, большую роль играют прецеденты. В России их применяют крайне редко. В странах с прочными патриархальными традициями значительную роль играют обычаи.

Источники права

Правовой обычай

Это правило поведения, сложившееся вследствие его фактического применения в течение длительного времени и признаваемое государством в качестве общеобязательного правила

Нормативно-правовой акт

Это акт правотворчества, исходящий от компетентного государственного органа и содержащий нормы права

Судебный прецедент

Это судебное решение, фактически используемое в качестве образца при аналогичных обстоятельствах

Правовой договор

Это: 1) международные договоры; 2) в России — Федеративный договор, коллективный и трудовой договоры

Остаётся рассмотреть вопрос о *взаимосвязях государства, права и общества* (вспомним курс «Обществознание»). Самое широкое явление здесь — общество. Общество на определённом этапе развития порождает государство. Государство формулирует право, но и право направляет и совершенствует государство. Так, под влиянием государства и права изменяется в ту или иную сторону и само общество. Право общеобязательно как для государства, так и для общества.

Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество к государству. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем чётче разделены функции общества и государства. Велика, например, относительная независимость гражданского общества от правового государства. Многие проблемы социальной и экономической жизни общество решает без помощи и вмешательства государства. Правовое государство не испытывает потребности устанавливать мелочную опеку над гражданским обществом и его отдельными членами. Гражданское общество

самоуправляемо и способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на развитие права.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие «право». Рассмотрите основные значения этого понятия. **2.** Охарактеризуйте систему права. **3.** Классифицируйте элементы строения системы права по вертикали. Дайте их определения. **4.** Охарактеризуйте правовую норму и её структуру. **5***. Составьте таблицу видов норм права. Используя Интернет, приведите примеры норм права разных видов. **6.** Систематизируйте информацию о признаках и функциях права в схематичной форме. **7.** Охарактеризуйте систему права по отраслям. **8.** Классифицируйте источники права. Сравните правовые источники, характерные для России, Великобритании и США. **9.** Вспомнив курс «Обществознание», проанализируйте взаимосвязь государства, права и общества. **10***. Используя Интернет, охарактеризуйте действие права во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Это интересно

...Юридические нормы становятся общеобязательными не потому, что обеспечиваются государством. Наоборот, они привлекают к себе внимание государства и охраняются им потому, что являются объективно общеобязательными, ибо их нарушение дестабилизирует рынок, деформирует обменные связи, ведёт к хаосу и в конечном счёте к гибели всего общественного организма (*Л. Спиридонов, правовед*).

Информация к размышлению

Сила закона состоит в том, чтобы приказывать, запрещать, разрешать, наказывать (*латинское изречение*).

Исследуем документы и материалы

Право охватывает все важнейшие сферы общественной жизни. Оно закрепляет отношения собственности, выступает как регулятор меры и формы распределения труда и продуктов между членами общества (гражданское право, трудовое право); регламентирует организацию и деятельность государственного механизма (государственное, конституционное, административное право); определяет меры борьбы с посягательствами на существующие общественные отношения и процедуру решения конфликтов (уголовное, процессуальное право); воздействует на многие формы межличностных отношений (семейное право). Особой ролью и спецификой обладает международное право, создаваемое путём соглашений между государствами и регламентирующее отношения между ними (*В. А. Туманов, правовед*).



1. Понятие «право» в русском языке: в чём причины его многозначности?
2. Как общество влияет на развитие права и как право влияет на состояние и изменение общества? Приведите примеры из российской общественной жизни и аргументируйте своё мнение.



1. Право и закон: общее и различия.
2. Особенности системы российского права.
- 3*. Нормативно-правовой акт как источник права в России.

§ 12*. Понятие и признаки правового государства. Гражданское общество

Понятие «правовое государство» стало употребляться в языке наших политиков и правоведов в положительном смысле не так давно. В советское время о концепции правового государства говорили критически, осуждая её сторонников за приверженность к буржуазным демократическим ценностям, будто бы чуждым нашему обществу.

Говорить о том, что идея правового государства родилась лишь в Новое время и связана с утверждением буржуазных отношений, ошибочно. Она вызревала, крепла, совершенствовалась на протяжении нескольких столетий, постепенно вбирая в себя передовые представления о роли права в развитии человеческого общества. Первые элементы концепции правового государства появились ещё в Античности. Вспомните Древнюю Грецию и Древний Рим, где философы говорили о власти закона как о сочетании силы и права, о естественном (природном) равенстве людей, о праве как о мере справедливости, о государстве как о «деле народа» (буквальный перевод латинского *res publica*).

Мыслители эпохи перехода от Средневековья к Новому времени смотрели на государство как на продукт длительного развития общества и пытались из разума и опыта вывести естественные законы его жизни.

Экономические отношения, утверждавшиеся в Новое время, основанные на требованиях личной свободы, свободы предпринимательской деятельности, ориентировали на то, чтобы пре-

доставить человеку более широкие права и гарантировать их соблюдение не доброй волей правителя, а законами, одинаково обязательными для всех.

Идея правового государства — одно из ценнейших достижений человеческого разума, следствие многовекового совершенствования гражданско-правовых отношений в государствах европейского типа.

Основной принцип правового, или конституционного, государства состоит в том, что государственная власть в нём ограничена. В правовом государстве власти положены пределы, которых она не должна и не может переступать. Ограниченность власти в правовом государстве создаётся признанием за личностью неотъемлемых и неприкосновенных прав.

Б. А. Кистяковский,
правовед

Основными признаками правового государства являются:

- верховенство закона, равная ответственность перед законом всех граждан и органов государства сверху донизу, торжество законности как принципа организации политической жизни общества;
- чёткое разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечение сильной и независимой судебной власти, отсутствие существенных противоречий между ветвями власти;
- гарантии соблюдения прав человека, хорошо налаженный механизм защиты прав и свобод граждан;
- высокая правовая культура населения.

Признаки правового государства

- Господство закона
- Реальные права и свободы граждан
- Разделение властей
- Сильная независимая судебная власть
- Правовая культура граждан
- Взаимная ответственность государства и граждан



Обо всех этих признаках детальный разговор пойдёт в последующих главах учебника.

Несмотря на трудности, ошибки, противоречия реальной политической и социально-экономической жизни, наша страна сделала важные шаги на пути к правовому государству. Значительно шире и реальнее стали прежде всего политические и гражданские права человека. Это демократическое избирательное право, право избирать и быть избранным, право участвовать в управлении делами общества; свобода слова и печати, которая освобождена от цензуры; свобода совести; свобода мирных собраний и ассоциаций, право добровольного объединения в общественные организации и политические партии; право на проведение митингов и демонстраций; право свободного выезда и въезда в страну и др.

Одним из краеугольных камней в здании правового государства является формирование независимой, самостоятельной, культурной личности, защищённой законом, обладающей всей совокупностью прав и свобод. Без такой личности идея правового государства мертва.

Таким образом, **правовым** называется государство с конституционным правлением, развитой правовой системой и верховенством закона, гарантией прав и свобод граждан, системой общественного контроля над властью.

Правовое государство не только закрепляет права граждан, но и должно обеспечивать их соблюдение. В ст. 1 Конституции РФ констатируется, что Российская Федерация является правовым государством, но это пока только цель, которую ставит перед собой наша страна. В этом процессе огромную роль должно сыграть **гражданское общество**, не зависящее от государства, но постоянно с ним взаимодействующее.

Гражданское общество оказывает влияние на политику, но не только на неё. Оно воздействует на все сферы жизни общества. Через своих представителей в органах власти способствует принятию законов, регулирующих порядок распределения материальных благ — с помощью налогов, правил предпринимательской деятельности и других рычагов.

Основой гражданского общества являются независимые *общественные организации*. Вступая в них, граждане защищают

свои интересы, разрабатывают и реализуют определённые программы действий. Гражданские организации формируют общественное мнение, побуждают органы власти принимать необходимые решения. Гражданское общество, по определению, состоит из граждан, обладающих всей полнотой реальных прав и исполняющих необходимые обязанности. Гражданское общество и государство (органы власти, армия, полиция, чиновничество) разделены. Государство находится *под контролем общества*. Если государство плохо исполняет свои обязанности, гражданское общество имеет средства изменить его политику, цели и задачи деятельности. Самое действенное средство — *свободные, демократические выборы*. Одно из сильных средств воздействия общества на государство — *всенародное голосование (референдум)*. К сожалению, люди плохо знают законы, правовые средства защиты своих интересов. Политическая и правовая культура членов общества остаётся относительно невысокой.

Следовательно, становление гражданского общества является важным и необходимым условием создания правового государства в России.



Вопросы для самоконтроля

1. Почему теория правового государства, идея которого возникла ещё в Античности, воплотилась только в XX в.? Обоснуйте ответ, привлекая свои знания по истории. **2.** Проанализируйте причины скептического отношения некоторых людей к идее правового государства. Приведите примеры. **3*.** Используя ресурсы Интернета, расскажите о философах, создавших эту теорию. **4.** Какие государства стали первыми правовыми государствами? Объясните почему. **5.** Сформулируйте собственное определение понятия «правовое государство». **6.** Классифицируйте признаки правового государства. **7.** Как вы думаете, можно ли выделить какой-нибудь из этих признаков как главный? Аргументируйте почему. **8.** Как вы думаете, можно ли считать Россию правовым государством? Обоснуйте свой ответ, иллюстрируя его примерами. **9.** Почему Конституция РФ содержит норму о правовом государстве? Приведите собственные аргументы. **10*.** Сформулируйте свою точку зрения, все ли конституционные права вы реально можете реализовать в жизни. Если нет, то почему? **11.** Обоснуйте необходимость существования бюрократии в государстве. Приведите примеры из жизни, СМИ того, чем опасен бюрократизм. **12.** Классифицируйте в схеме элементы гражданского общества. **13.** Проиллюстрируйте примерами из жизни важность такого при-

знака правового государства, как взаимная ответственность государства и личности. Сделайте свои выводы. **14***. Является ли гражданским российское общество? Свой ответ обоснуйте.

Это интересно

Свобода людей, находящихся под властью правительства, заключается в том, чтобы иметь постоянное правило для жизни, общее для каждого в этом обществе и установленное законодательной властью, созданной в нём; это — свобода следовать моему собственному желанию во всех случаях, когда этого не запрещает закон, и не быть зависимым от постоянной, неопределённой, неизвестной, самовластной воли другого человека (*Дж. Локк, английский философ*).

Исследуем документы и материалы

Правовое государство и гражданское общество предполагают одно другое. Трудно представить правовое государство в обществе, которое не способно к самоуправлению. В таком государстве действительно верховенствует право, но оно превышает и самого государства, о котором можно со всем основанием сказать: «Не человек существует для государства, а государство для человека». В таком государстве суд является реальным органом правосудия, а отнюдь не органом репрессий. В таком суде можно оспорить не только нарушение закона, но и сам закон, если он противоречит естественным и неотъемлемым правам человека (*А. Воропаев, литератор*).

Обсуждаем, спорим

1. Взаимная ответственность государства и личности. Примеры из жизни, истории.
2. Правовое государство и гражданское общество: связь, взаимовлияние и дальнейшее развитие в России.
3. Россия как правовое государство: мифа или реальность?

Темы для проектов и рефератов

1. История развития идеи правового государства.
2. Основные документы США, Англии и Франции о правовом государстве.
3. История развития правового государства в России. Признаки правового государства в Российской Федерации.

§ 13. Верховенство закона. Законность и правопорядок. Разделение властей

Верховенство закона (господство права) — понятие сложное. В нём необходимо разобраться.

Над кем и над чем должен главенствовать закон? В первую очередь над государством с его мощным аппаратом и исключительными полномочиями, над предприятиями и организациями, общественными и политическими. Организаций, стоящих над законом, быть не должно. И конечно, закон должен главенствовать над гражданами, регулировать их действия, напоминать о себе тогда, когда эти действия противоречат его предписаниям.

Что имеют в виду политики и учёные, говоря о верховенстве закона? Ответ прост. Закон необходимо соблюдать всем: он должен беспрекословно исполняться всеми — государством, организациями, гражданами.

Государство, таким образом, не только использует право как орудие власти, но и само подчиняется его нормам, требуя от граждан строгого его соблюдения. Закон реально обладает верховенством только там, где он имеет большой авторитет в обществе. И этот авторитет, утверждают учёные, необходимо выращивать так же упорно и тщательно, как англичане выращивают свои знаменитые газоны.

Принцип равного подчинения закону как государства, так и граждан выражается, в частности, в том, что в правовом государстве иск может быть предъявлен любому органу власти и управления, любому должностному лицу. Гражданин должен быть уверен, что не понесёт ущерба, вступив в тяжбу, например, с ГИБДД или владельцем предприятия, не обеспечивавшим своевременную выдачу заработной платы его работникам. В правовом государстве закон реально верховенствует, обладает высшей юридической силой и не может быть обесценен с помощью разъясняющих и конкретизирующих инструкций.

В правовом государстве власть связана правом, что, как ни странно, делает государство здоровым, сильным, защищает граждан от жестокости, злоупотреблений и своевластия. В демократическом государстве законы в конечном счёте выражают волю большинства народа. Наиболее важные законы принимаются на основе всенародного обсуждения и всенародного голосования.

Принцип верховенства закона означает, что закон признаёт всех людей равными, не делает никаких различий между ними. С точки зрения закона тот, кто посвятил жизнь служению народу, и тот, кто озабочен лишь собственными проблемами и проблемами своей семьи, равны. Закон признаёт цели жизнедеятельности людей их частным делом и не карает за намерения. Он вмешивается только тогда, когда действия или бездействие человека противоречат его требованиям, букве закона, как говорят юристы. Закон определяет правовое пространство, в котором живут и действуют люди, но не предписывает цели, направления, средства их деятельности.

В то же время законы должны соответствовать реальной жизни, воплощать принципы справедливости. Они должны быть приняты по установленной процедуре и не противоречить Конституции РФ и международным правовым актам.

Закон с уважением относится к способности человека самостоятельно выбирать цели деятельности. Всё это точно сформулировано в важнейшем принципе правового государства: «Что не запрещено, то разрешено». Там, где власти предписывают человеку, что ему делать, правового государства не существует.

Итак, **верховенство закона** (господство, правление права) означает, что закон:

- признаётся обществом одной из важнейших его ценностей;
- обязательно и в полном объёме исполняется вне зависимости от тех целей, которые ставят перед собой государство, организации и граждане;
- определяет правовое пространство, в котором действуют участники общественной жизни.

Верховенство закона должны отстаивать правоохранительные органы, органы правосудия. Особое положение в системе судебной власти занимает *Конституционный Суд РФ*. В его компетенцию входят вопросы соблюдения законности, соответствия нормам Конституции РФ решений и актов, принятых высшей законодательной или исполнительной властью. В соответствии с мировой практикой все решения, принимаемые Конституционным Судом РФ, являются окончательными, утверждая верховенство Конституции РФ.

Большое значение имеют районные и городские суды, а также мировые судьи. Суд должен быть гарантом защиты права и законности. Именно суды призваны обеспечивать законность и правопорядок, без которых немыслимо правовое государство.

Законность — это точное и неуклонное соблюдение правовых норм. Всякое отклонение от того, что предусмотрено правовыми нормами, является нарушением законности. Единство законности обеспечивается всей силой правового государства, прокурорским надзором, единой судебной практикой. Законность подразумевает также последовательную и эффективную борьбу с преступностью, неотвратимость юридической ответственности, проведение профилактических мер, направленных на снижение уровня преступности.

Законность неделима и целостна. Её внутренний закон: или — или. Или нерушимая и твёрдая законность, или возможность отступления от законности везде и всюду. Отступление от начал законности в самом малом, на любом, казалось бы, незначительном участке жизни, отход от неё будто бы «только в данном случае» ведёт к разрушению законности вообще. Ибо порождает — в силу обстоятельств, о которых только что говорилось, — возможность и оправданность повсеместного (под самыми благовидными предлогами) отхода от требований строжайшей законности.

С. Алексеев, российский правовед

Правопорядок — воплощённая в действительность законность, система общественных отношений, которые эффективно регулируются правом.

Между законностью и правопорядком, таким образом, существует неразрывная связь. Любое нарушение законности непременно влечёт за собой нарушение правопорядка, что свидетельствует о недостаточно последовательной реализации законности. Говоря иначе, законность представляет собой то, что в полном объёме *должно быть* с точки зрения реализации требований закона, а правопорядок — то, что есть *на самом деле*.

Разделение властей — следующий признак правового государства. Вопрос о разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную является весьма важным. Последовательное осуществление этого принципа свиде-

тельствует о высоком уровне развития государства и права. Нельзя говорить о правовом государстве как о реальности, если ветви власти, например исполнительная и законодательная, конфликтуют, находятся в постоянном противоборстве. Причинами чаще всего являются неоправданно широкие полномочия исполнительной власти.

Каждая из трёх ветвей власти выполняет свою роль и является независимой, относительно самостоятельной. В то же время они служат в известном смысле противовесом друг другу, сдерживают одна другую, чтобы предотвратить злоупотребления каждой из ветвей власти. Такая система «сдержек и противовесов» предусматривает инструменты контроля ветвей власти друг над другом. Так, сильная судебная власть, воплощённая в системе независимых судов, подчиняющихся только закону, является силой, сдерживающей злоупотребления исполнительной и даже законодательной власти. Злоупотребления властью препятствуют и такие меры, как отрешение от должности, ограничение срока пребывания в должности и др.



Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, в чём выражается верховенство закона в правовом государстве. Приведите примеры. 2. Охарактеризуйте основные положения верховенства закона. 3. Систематизируйте в таблице требования, которым должны соответствовать законы, принимаемые в правовом государстве. 4. Определите, что такое законность. 5. Сформулируйте собственное определение понятия «правопорядок». Приведите примеры из жизни. 6*. Аргументируйте своё мнение, почему разделение властей так важно для правового государства. В чём состоит его значение?

Исследуем документы и материалы

Иногда в жизни, на практике возникает сомнение: не лучше ли в данном случае всё же руководствоваться не законом, а целесообразностью? Бывают же случаи, когда законодатель допускает известные ошибки или закон устарел, отстал от быстро текущей жизни. Тогда и начинаются мучительные дилеммы, как поступить: «по закону или по совести», что предпочесть: «законность или полезность», «инструкцию или эффективность». И к сожалению, отдельные, знакомые с проблемами законности люди решают эти дилеммы в пользу второго: да, полагают они, если юридические нормы устарели или неэффективны, то нужно решать юридические дела по совести, в соответствии с началами полезности и эффективности. Глубоко ошибочное мнение! (С. Алексеев)

Информация к размышлению

Для того чтобы предупредить злоупотребления властью, необходимо... чтобы одна власть сдерживала другую... Когда законодательная и исполнительная власть объединяются в одном и том же органе... не может быть свободы. ...С другой стороны, не может быть свободы, если судебная власть не отделена от законодательной и исполнительной... и наступает конец всему, если одно и то же лицо или орган... станет осуществлять все три вида власти (*Ш. Монтескье, французский философ*).

Обсуждаем, спорим

Всегда ли концентрация власти может привести к злоупотреблению ею? Почему это происходит? Обоснуйте своё мнение и приведите примеры из истории, современной жизни.

Темы для проектов и рефератов

1. Что мешает торжеству законности?
2. Достоинства и недостатки принципа разделения властей.

§ 14*. Право и другие сферы общества

Из курса «Обществознание» мы помним, что право, являясь частью духовной сферы общества, самым теснейшим образом связано:

- во-первых, со всеми областями духовной жизни общества — моралью, религией, культурой, наукой и образованием;
- во-вторых, с другими сферами жизни общества — политической, экономической и социальной.



Связь права с другими сферами жизни общества

Рассмотрим *право в системе социального регулирования общества*.

Право и мораль. Прежде всего следует отметить близость этих родственных, в сущности, понятий. Право нередко называют нравственным минимумом. Едва ли не все нормы права имеют моральную основу. Право способствует повышению авторитета моральных предписаний, а мораль служит дополнительным доводом необходимости строгого выполнения юридических норм.

Законы должны искоренять пороки и насаждать добродетели.

Цицерон,
древнеримский философ, оратор, писатель

Стыд порою запрещает то, что не запрещают законы.

Сенека,
древнеримский философ

Совесть есть закон законов.

А. Ламартин,
французский поэт

Высший суд — суд совести.

В. Гюго,
французский писатель

Угрызения совести есть единственная добродетель, остающаяся у преступников.

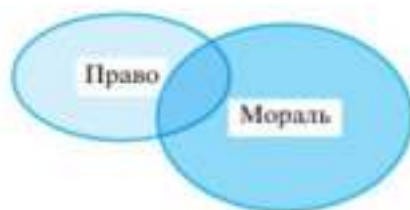
Вольтер,
французский философ

Кроме отношений, регулируемых нормами и морали и права, есть те, что регулируются только нормами права (таких отношений сравнительно немного) или только нормами морали.

Например, непреднамеренное неправильное оформление завещания, являющееся нарушением правовой нормы, не может получить отрицательную нравственную оценку. Ложь, жадность, недоброе отношение к людям, зависть и другие аморальные проявления, если они не выражаются в деяниях, осуждаемых законом, не являются объектом действия правовых норм. Закон обязывает защищать Родину в случае агрессии, но он не может потребовать от граждан героических поступков. Это уже требование

морального долга. Моральными соображениями, бесспорно, объясняется норма права, освобождающая граждан от необходимости давать показания против близких родственников.

Имея немало общего, мораль и право вместе с тем существенно отличаются друг от друга. *По сферам регулирования:* мораль регулирует большинство общественных и личных отношений, а право — лишь наиболее важные, затрагивающие коренные интересы людей и общества. *По форме:* нормы морали существуют в общественном и индивидуальном сознании, а правовые нормы чётко закреплены в писанных законах. *По санкциям:* нарушение моральных норм наказывается нравственным осуждением со стороны общества, коллектива, отдельных людей; нарушение правовых норм преследуется по закону и предполагает применение государственного принуждения.



Мораль и право

Право и религия. Отношения права и религии похожи на отношения права и морали. Отличие заключается в том, что религия более активно влияет на право, особенно если то или иное религиозное течение претендует на главенствующую роль в обществе. В этом случае говорят о проявлениях религиозного фундаментализма. Порою догмы религии и нормы права образуют единую систему права, как, например, в ряде мусульманских государств.

Право и культура. Связи права и культуры не так очевидны, как связи права с моралью, политикой и экономикой. Право является существенной частью общечеловеческой культуры. Серьёзное, ответственное, сознательное отношение к правовому регулированию общественной и частной жизни, стремление совершенствовать социальную действительность посредством правовых механизмов есть яркое проявление культуры общества, его членов.

Учёные изучают такое важное явление, как правовая культура, без которой государство правовым не может быть по определению.



Право и политика. Связи права и политики естественны и крепки, поскольку государство является основным институтом политической системы, а право, в свою очередь, производно от государства, так как формулируется и осуществляется государством.

Связь и соотношение политики и права яснее всего можно увидеть, анализируя понятие «власть». Власть является основой политики, её главным инструментом. Государство, по справедливому определению правоведа Б. П. Вышеславцева, есть сочетание права и власти. Оно порождает право и воспроизводит своими действиями политику. Таким образом, политика, являясь делом государственного управления, неизбежно оказывается соединённой с правом в том случае, если деятельность государства отвечает хотя бы элементарным требованиям цивилизованности. Политика, как важнейшая сфера общества, неотрывна от права, от правового регулирования. В противном случае следует говорить не о политике, а о произволе. Отрыв политики от права, обеспечивающего основные права и свободы человека, наблюдался и наблюдается в тоталитарных обществах. Возможность граждан влиять на ход политических событий сводится в них к минимуму, а курс политического корабля определяют или диктатор, или правящая элита, узкая группа политиков, использующих преступные средства и методы политической деятельности.

Право тесно, но неоднозначно связано с политикой. Порой оно вступает в конфликт с политическими действиями, например с антиконституционными актами органов законодательной или исполнительной власти. Ещё раз подчеркнём: честной, по-настоящему демократической является лишь та политика, которая опирается на право, законы, следует им, не противоречит их велениям.

Право и экономика. Право оказывает значительное влияние на экономику. Оно создаёт условия, необходимые для нормального развития страны в целом, а также для формирования и развития разных форм собственности, обеспечивает их охрану и равную защиту. Исходя из интересов общества государственное законодательство устанавливает пределы свободы экономической деятельности физических и юридических лиц. Право ре-

гулирует владение, пользование и распоряжение объектами собственности.

В свою очередь экономика также влияет на развитие права. Появляются новые законы, новые нормы права, закрепляющие вновь сложившиеся экономические отношения, что стабилизирует экономическое развитие. Законодательство создаёт правовое поле для эффективного развития как экономики всей страны, так и индивидуальной предпринимательской деятельности. Например, законы о предпринимательстве, о собственности, принятые в России в 1990-е гг., содействовали развитию рыночных отношений в сфере экономики.

Правовое регулирование экономики осуществляется нормами гражданского, административного, уголовного, финансового, бюджетного, земельного и других областей российского права.

Вопросы для самоконтроля

1. Вспомните курс «Обществознание» и охарактеризуйте сферы жизни общества. Какое место занимает право? Обоснуйте свой ответ. **2.** Покажите, как связаны право и мораль. Проанализируйте в таблице, в чём их сходство и различия. **3.** Объясните, как соотносится право и религия. Приведите исторические примеры. **4.** Проанализируйте связь права и культуры, их взаимовлияние и проявление в жизни. **5.** Исследуйте отношение права и политики. **6.** Охарактеризуйте влияние права на экономику и экономики на право, сделайте собственные выводы. **7*.** Проиллюстрируйте статьями из Конституции РФ и других нормативно-правовых актов, как законодательство регулирует экономическую сферу жизни общества. **8*.** Покажите на примерах из жизни связь права с социальной сферой общества.

Это интересно

В обширную регулирующую систему общества входят такие нормативные регуляторы, как право, мораль, обычаи, нормы общественных организаций. Рассматривая их соотношение, необходимо прежде всего обратить внимание вот на какой момент.

Всякое общество требует строго определённого уровня нормативного регулирования («не меньше» и «не больше»), иначе могут возникнуть отрицательные последствия — неорганизованность либо, напротив, ненужная «заорганизованность» общественной жизни. Но и в пределах нормальной системы в каждом классовом обществе есть какой-то «минимум» и «максимум» в уровне, в частности, права.

Причём, как и в любой системе, «недостаток», «нехватка» права может в определённой степени компенсироваться более интенсивным развитием других компонентов регулирования, в частности нравственного. Но всё же «нехватка» права таким путём полностью не устраняется; и тогда возможно одностороннее развитие всей системы нормативного регулирования. В последующем такая односторонняя система внутренне сопротивляется введению в неё правовых форм. Пример тому — развитие права в Китае. В силу особых исторических условий китайская цивилизация, её политическая структура сформировались так, что неограниченная диктатура императоров поддерживалась в основном не силой закона, а силой конкретизированных религиозно-этических нормативов, обеспечивающих беспощадную расправу с угнетёнными. Попытки внедрения юридических норм в систему регулирования проходили болезненно, наталкивались на сопротивление. В результате юридическое регулирование так и не смогло утвердиться в качестве доминирующего компонента системы социального регулирования. К тому же и сами юридические институты, втянутые в общую систему китайской цивилизации, приобрели откровенно кроваво-жестокый характер. Очевидец китайской жизни П. Владимиров в книге «Особый район Китая» пишет, например: «...я вынес впечатление о примитивности китайского судопроизводства и широком распространении пыток, которым свойственно изуверство и изощрённость» (С. Алексеев).

Информация к размышлению

Существует настороженное, а то и отчуждённое отношение к лицам, пользующимся своими правами в полной мере. К тем, например, кто требует книгу жалоб и предложений при нарушении правил обслуживания в кафе, или затевает судебное дело по поводу испорченного в мастерской заказа, или настаивает на возвращении в срок одолженных денег. Подобное отношение к тем, кого, скажем прямо, с ноткой презрения именуют «сутягами», как раз на руку людям, которым уютнее жить в атмосфере неуважительного отношения к закону, людям, хотевшим бы выполнение своих прямых обязанностей превратить в «любезность» и «одолжение». Конечно, вовсе не трудно при желании найти аргументы для безапелляционного утверждения того, что требовать книгу жалоб, обращаться в суд и т. д., то есть пользоваться вполне законным правом, дескать, «безнравственно и беспринципно» (С. Алексеев).

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской или иной не запрещённой законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. <...>

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- <...>
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
 - е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; <...>
 - ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
 - з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития. <...>

 Обсуждаем, спорим

- 1. Место права в системе социальных норм.
- 2. Должно ли право обслуживать интересы экономической элиты? Аргументируйте своё мнение и приведите примеры из жизни.

 Темы для проектов и рефератов

- 1. Право, наука и образование.
- 2. Право и религия: история и современность.

§ 15*. О философии права в России

Существует мнение, что изучать в школе нужно только то, что практически пригодится в жизни: конкретные правовые нормы, или права потребителей, или порядок получения наследства. Это неправильная позиция. Пренебрежение к теории права является следствием неверия в силу закона. Правовой нигилизм, присущий, к сожалению, довольно большому числу граждан нашей страны, порождён, как считают исследователи, и наследием советского прошлого с его двойной моралью, официальным атеизмом, лишившим общество и государство традиционных духовных опор, и нынешними противоречиями, трудностями и ошибками.

Россия пытается обрести общенациональную идею, которая сплотила бы всё общество, его граждан. Отношение к праву, государству, власти является одним из существенных элементов этой идеи. Большое значение здесь приобретает **философия права** — совокупность наиболее общих представлений о сущности и роли права в жизни общества, объединённых общим нравственным началом. Поэтому так важно разобраться в социальном назначении права, не ограничиваясь знанием его конкретных норм. Необходимо осознать социальную и личностную ценность, духовное содержание права.

В основе российской правовой традиции лежат идеи естественного права, неразрывно связанные с философией морали. Ей чуждо понимание права, свойственное позитивизму.

Позитивизм — направление в философии, исходящее из признания всего подлинного знания совокупным результатом специальных наук, которые не нуждаются в философском осмыслении. Позитивизм сводит задачи науки к описанию конкретных явлений. Крупнейшие представители позитивистской философии, особенно популярной во второй половине XIX в., — О. Конт, И. Тэн, Э. Ренан (Франция), Дж. Ст. Милль, Г. Спенсер (Великобритания), В. В. Лесевич, М. М. Троицкий (Россия).

Право, как религия и мораль, относится к идеальным ценностям. Права и морали без духовной основы быть не может. Для познания сущности права необходим особый философский анализ.

Однако рационалистический подход к идеальным ценностям односторонен. Конечно, он позволяет проследить, как эти ценности развиваются и взаимодействуют в культурном поле разных эпох, изучить их исторические формы. Но к пониманию того, что такое право, позитивистский метод не ведёт. Между тем господствовавший в советской правовой науке историко-материалистический подход был весьма близок по духу к позитивизму. Он развивал представления о классовой природе права, о тождестве политики и права, о том, что право обязательно выражает определённые классовые интересы. Именно поэтому отвергались концепции правового государства, верховенства закона, уважения прав и свобод человека.

Интерес к концепции естественного права возник в России в 60—80-е гг. XIX в. Об этом свидетельствуют труды Б. Н. Чичери-

на, К. А. Неволлина, П. Л. Карасевича, В. С. Соловьёва. Она стала ведущей с 1890-х гг. Особенно большой вклад в разработку этой теории внесли П. И. Новгородцев и Л. И. Петражицкий. Они подчёркивали несовпадение права и закона (право от Бога, а закон — порождение людей, государства), разрабатывали теорию правового государства.

Сфера права, по их убеждению, имеет нравственную основу. Конечно, на развитие права влияли и особенности общественного развития в различные эпохи, и цивилизационная специфика, и национальное своеобразие. Но право, утверждали учёные, порождено нравственностью и развивается под воздействием нравственного чувства, о чём забывать нельзя ни в коем случае.

Нравственное сознание возмывает свой голос над несовершенной действительностью, как бы ни казалась она необходимой для теоретических измышлений. Мысль об исторической необходимости совершающихся событий не властна над нашим нравственным чувством. В смелом сознании своих собственных законов и норм оно предъявляет к действительности свои особые требования и задачи. Оно отрекается от той действительности, которая идёт вразрез с этими требованиями, оно протестует и ропщет, оно требует от будущего того, чего нет в настоящем. Таков факт нравственного сознания.

П. Новгородцев,
русский правовед и философ

В самом общем виде *естественное право* — это вечное неотъемлемое право личности, имеющее нравственную природу и характер абсолютной ценности.

Это определение нуждается в пояснениях. Все они связаны с проблемой обоснования права. Для того чтобы сознание человека могло признать право и принять его как духовную ценность, право должно быть обоснованно. Далеко не все готовы признать право руководством к жизни и деятельности отчасти потому, что не поняли или не почувствовали его необходимость и высший смысл.

По мнению русского философа и правоведа И. А. Ильина, понять роль и сущность права невозможно, не имея представлений о верховном благе. Эти представления формирует в первую оче-



редь вера. Но они доступны и людям, в Бога не верующим, но обладающим развитым внутренним миром и мощным стремлением к нравственному совершенствованию. В самом общем понимании верховное благо — это возможно более широкое и бескорыстное осуществление в жизни человека идеи добра и справедливости.

Человеку, кроме представлений о верховном благе, свойственно стремление познать бытие человеческого духа в себе самом. Право как обязательное правило внешнего поведения и стало необходимой формой «встречи», соединения человеческого духа и верховного блага. Значит, утверждали российские философы-правоведы, без права человек не может осуществить верховное благо в собственной жизни.

Именно философское понимание права спасает от уныния — неизбежного, если основываться лишь на изучении исторических форм права и фактов их нарушения. История человечества действительно знает множество злодейств, преступлений и низких деяний. О каком уж верховном благе, казалось бы, может идти речь? Философия естественного права, соединяя право, мораль, нравственное чувство, идеи добра и справедливости, возвращает праву его гуманистический смысл.

Разумеется, сказанным проблемы философии права не исчерпываются. Скорее в параграфе дан краткий очерк одного из подходов, в обоснование которого серьёзный вклад внесли российские правоведы. В 1917 г. традиции отечественной философии права были прерваны. Время не стоит на месте, и сегодня необходимость восстановить нарушенную преемственность ощущается очень остро.

Вопросы для самоконтроля

1. Обоснуйте своё мнение, почему нужно изучать теорию и философию права. 2. Сформулируйте, что такое философия права. 3. Проанализируйте, какие идеи лежат в основе отечественной философии права. 4. К каким ценностям относится философия права? Аргументируйте свой ответ. 5. Проанализируйте позитивистский подход к пониманию права. 6. Какой взгляд на соотношение права и нравственности развивался в российской философии права? Объясните почему. 7*. Используя ресурсы Интернета, прочитайте, что писали о роли и сущности права русские философы и правоведы. Сделайте собственные выводы.



Философия права — в её соотношении с другими видами и способами изучения права — является высшей духовной формой познания права, постижения и утверждения его смысла, ценности и значения в жизни людей.

Философия права начинается с возникновения идей об объективной, независимой от официально-властного усмотрения и произвола, природе и смысле права. Эти идеи стали зародышем всех последующих, включая и современные, представлений и концепций о внутренней взаимосвязи и единстве права, свободы и справедливости, о правах и свободах человека, о господстве права, о правовом законе и правовом государстве. И в том, что сегодня эти правовые идеи стали общепризнанными современным мировым сообществом ценностями и императивами, — великая и неоспоримая заслуга также и философии права (*В. Нерсисянц, юрист, философ права*).



Исследуем документы и материалы

Постепенно в результате теоретико-философского осмысления феноменов права, опыта его применения сформировались аксиомы права как действенного инструмента отстаивания справедливости. Знание этих аксиом помогает людям увереннее чувствовать себя даже в самых сложных ситуациях правового характера.

Примерами таких аксиом являются, в частности, следующие положения:

никто не может быть судьёй в своём собственном деле;

где есть право, там есть и его защита;

никто не может передать другому больше прав, чем имел бы сам;

нельзя осуждать дважды за одно правонарушение;

закон, устанавливающий новую или более высокую ответственность, не имеет обратной силы, то есть в принципе не распространяется на случаи, которые произошли до введения закона в действие;

напротив, закон, снимающий ответственность или вовсе устанавливающий наказуемость данных действий, имеет обратную силу;

лицо, привлекаемое к юридической ответственности, признаётся невиновным, пока вина его не будет установлена актом компетентного юрисдикционного органа — судом (презумпция невиновности).

В этих и других аналогичных аксиомах проявляется нацеленность права на то, чтобы утвердить начала справедливости и правды, исключить возможность произвола и беззакония, а главное — отражено то своеобразие, тот «дух», который свойствен правовой материи (*С. Алексеев*).



Обсуждаем, спорим

Зачем нужно изучать философию права? Каково её значение в жизни общества?



Темы для проектов и рефератов

1. Судьба философии естественного права в России.
2. И. А. Ильин о роли и сущности права (при подготовке использовать дополнительные источники информации, в том числе ресурсы Интернета).

Глава III

Конституция Российской Федерации

§ 16*. Понятие конституции, её виды.
Конституционализм

Среди правовых актов выделяется один, имеющий особое, чрезвычайно важное значение. Это конституция. В переводе с латинского *constitutio* — «установление, устройство». Это было название одного из декретов римских императоров.

Конституция — это Основной Закон государства. Она определяет государственное устройство, регулирует образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает принципы избирательной системы, закрепляет права и обязанности граждан.

Известно несколько **способов принятия** конституции: конституционным собранием, конвентом (США); учредительным собранием (Италия, Индия); путём референдума (Франция, Греция, Испания, Россия). Конституция может быть октроирована, т. е. введена односторонним актом главы исполнительной власти — монархом или президентом.

По **видам** выделяют конституции *писаные* и *неписаные*.



Писанные (кодифицированные) конституции представляют собой единый акт, регулирующий важнейшие стороны организации власти в государстве, общественное устройство, права и свободы граждан. Таково подавляющее большинство конституций. Однако есть страны, конституции которых выглядят иначе. Например, регулируются несколькими писаными актами, принятыми в разное время, единого конституционного акта в них нет (некодифицированные конституции). А в Великобритании конституции в обычном смысле слова нет. Источниками британской (частично писаной) конституции являются парламентские законы и судебные решения, устанавливающие прецеденты, а также обычаи и доктринальные соглашения (конституция смешанного типа). В некоторых странах Востока конституций нет. Там её заменяет Коран.

В России конституции как единого правового акта до 1918 г. не было. Её роль играли Основные государственные законы Российской империи (1906).

Значение конституции как юридического документа велико. Она лежит в основе законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с её положениями. Например, если конституция закрепляет республиканскую форму правления, то в какой-то части страны принятие положения о наследственном монархическом правлении невозможно. Конституции ряда стран являются документами прямого действия. К таковым относится Конституция Российской Федерации. В случае нарушения какой-либо её статьи можно обращаться непосредственно в суд и мотивировать свою позицию текстом той или иной статьи.

Текст конституции составляет основу конституционного (или государственного) права. **Конституционное (государственное) право** — ведущая отрасль российской правовой системы. Оно определяет принципы организации и порядок функционирования органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством. Нормы конституционного права обладают высшей юридической силой.

Принципами конституционного права в России являются: республиканская форма правления; признание народа источником верховной власти; государственный суверенитет; приоритет



и нерушимость прав и свобод человека и гражданина; разделение властей; федерализм и др.

Основные источники конституционного права — Конституция Российской Федерации 1993 г.; федеральные конституционные законы «О референдуме Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации» и др.; федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

«Конституция сама по себе является только клочком бумаги. В её словах и фразах нет ничего магического. Могущественна не сама конституция, а конституционная система», — считает американский правовед Л. Фридмэн.

Конституционная система состоит из отношения общества к конституции и из образцов поведения и институтов, взращённых вокруг конституции. Советские конституции были в значительной степени декларациями, не рассчитанными на реализацию в действительности. И в действующей Конституции РФ есть декларативные элементы. Государство названо правовым и демократическим, но это скорее цель, чем отражение реальности, слабо обозначен механизм защиты прав человека и гражданина и др. Сейчас важно, чтобы все действия государства в первую очередь строго соответствовали конституционным нормам, чтобы активно и независимо действовали Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, прокуратура и другие органы правопорядка.

Конституционный режим покоится на следующем принципе: ни один закон не может быть издан иначе, как с согласия народного представительства. Где этот принцип установлен в законодательном порядке, там неограниченной или самодержавной власти... нет и не может быть места.

С. Лессен,
российский правовед

Сравнительно новым для российской юриспруденции является понятие «конституционализм».

Конституционализм — это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления; это политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя, а также учение о конституции как об основном инструменте политической власти.

По мнению американского правоведа А. Ховарда, конституционализм основан на нескольких элементах конституционного развития. Некоторые из них являются историческими событиями, например принципы, утверждённые английской Великой хартией вольностей, или появившиеся в эпоху Просвещения представления о естественном праве. Другие элементы конституционализма имеют характер общепризнанных ценностей: согласие народа; ограниченное (во властных проявлениях) правительство; контроль над государством со стороны общества; неприкосновенность личности; открытое общество; преемственность правовых принципов и норм; реализация норм конституции; разделение властей; федерализм и др. Для упрочения конституционализма необходимо последовательное развитие гражданского общества и правового образования населения.

? Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «конституция». **2.** Классифицируйте способы принятия конституции. **3.** Проанализируйте виды конституций. Объясните, как вы понимаете значение терминов «писаные» и «неписаные» конституции. Сравните их. **4.** Какова роль конституции как правового документа? Аргументируйте свой ответ статьями Конституции РФ. **5.** Определите понятие «конституционное право». Какие общественные отношения оно регулирует? **6.** Систематизируйте информацию о принципах конституционного права в схематичной форме. Сделайте выводы, почему они так важны для утверждения конституционализма. **7*.** Приведите и сравните источники конституционного права в разных странах. **8.** Охарактеризуйте конституционную систему. **9.** Используя дополнительные источники информации, в том числе Интернет, а также свои обществоведческие знания, рассмотрите значение понятия «конституционализм». **10.** Составьте схему элементов конституционализма. Охарактеризуйте их.

Исследуем документы и материалы

Предмет конституционного права составляют:

- принципы (основы) государственного устройства;
- основы правового статуса личности;
- основы федерализма;
- основы построения государственного аппарата;
- основы политического режима.

По форме конституция Великобритании складывается из двух частей — писаной и неписаной. Писаная часть не представляет какой-либо упорядоченной системы. Статуарную основу конституции Великобритании составляют такие разновременные принимавшиеся акты, как Великая хартия вольностей 1215 г., Habeas corpus акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Вестминстерский статут 1931 г., Акты о народном представительстве 1949, 1969 и 1974 гг. и другие документы. Таких документов насчитывается около четырёх тысяч, и их число постоянно увеличивается.

Другая часть конституции является неписаной, т. е. не зафиксированной в каких-либо юридических документах. По значению содержащихся в ней норм это — важнейшая часть конституции. Обычаи или так называемые конституционные соглашения представляют сложившиеся на практике обыкновения, не пользующиеся судебной защитой. В их числе можно назвать формирование правительства лидером политической партии, имеющей большинство мест в палате общин. Таким же образом установлен институт парламентской ответственности министров. Осуществление королевских prerogatives регулируется также сложившимися обычаями. Подобное своеобразие конституции делает её почти единственной в своём роде (*В. Маклаков, правовед*).

Обсуждаем, спорим

1. Почему писанные конституции появились только в Новое время?
2. Как соблюдаются принципы конституционного права в России?
- 3*. В чём состоит сходство и различия кодифицированных и некодифицированных конституций.

Темы для проектов и рефератов

1. Конституция — Основной Закон государства.
2. Виды конституций. Почему конституции различаются по своей форме в разных странах?
- 3*. Конституционное (государственное) право Российской Федерации.

Регулирование государственной власти и управления на Руси развивалось, как и в других европейских странах, по логике обычного (от слова «обычай») права. В рамках этого права, а в последующем и соответствующих законов формировались положения о престолонаследии, самодержавной власти и об участии различных сословий народа в управлении страной. В период Московского царства компетенция великого государя была безграничной, подобно компетенции европейских монархов того времени. Ведению верховной самодержавной власти подлежало всё, чем жил народ, его политические, экономические, семейные, нравственные и другие потребности. Совещательным учреждением, существовавшим рядом с государем, была Боярская дума. В 1549 г. был впервые созван Земский собор. В нём народ был представлен достаточно широко. В него входили Боярская дума, высшее духовенство, участвовали местные выборные представители от дворян, купцов; бывали и черносошные (государственные) крестьяне.

Приведём в качестве примера состав Собора 1598 г., избравшего царём Бориса Годунова: духовенство — 99; бояре, дворяне, дьяки — 277; выборные от городов — 33; стрелецкие головы — 7; гости — 22; старосты гостиных сотен — 5; сотники чёрных сотен — 16.

Впервые о необходимости конституции всерьёз заговорили в начале XIX в., сначала в связи с реформаторской деятельностью Александра I и его сподвижников, затем в декабристских кружках. При императоре сложился так называемый Негласный комитет, куда вошли молодые представители высшей знати: князь В. П. Кочубей, граф П. А. Строганов, граф Н. Н. Новосильцев, князь А. А. Чарторыйский. Именно здесь обсуждались возможности введения конституции. С деятельностью Негласного комитета связаны расширение прав Сената, учреждение министерств, в частности первого в истории России Министерства юстиции.

Идея конституционного правления вдохновляла и декабристов. 14 декабря 1825 г. солдаты, участники восстания на Сенатской площади, говорили, что они за «Константина (великого

князя, брата императора Александра I, отказавшегося от престола в пользу Николая I. — *А. Н.*) и его супругу Конституцию».

В целом же в российском обществе отношение к конституции было в течение почти всего XIX в. сдержанным. Основная масса народа не понимала, что такое конституция (эпизод с солдатами на Сенатской площади в этом смысле показателен). Среди образованных слоёв произошло, как уже говорилось, расслоение на славянофилов-почвенников и западников демократического и либерального, реже — консервативного толка. Славянофилы не видели необходимости в перенесении на отечественную почву «договорной», по преимуществу правовой, основы организации общественной жизни и государственной власти, считая совершенным самодержавное правление, опирающееся на православие и народность. Западники полагали, что без конституции и других атрибутов демократии европейского типа Россия обречена на социально-политическую, экономическую и культурную отсталость и не сможет стать в ряд передовых европейских государств. Конституционализм плохо приживался на российской почве.

Л. Н. Толстой писал, что «переменить монархию на конституцию — это такой же вздор, как если бы предложили вместо православия пашковство или скопчество» (мелкие секты. — *А. Н.*).

Значительные шаги в направлении конституционного правления были сделаны в царствование императора Александра II: отменено крепостное право, проведена судебная реформа, демократизировавшая судопроизводство, положено начало развитию местного земского самоуправления (§ 6 учебника). По поручению императора был подготовлен проект конституционного закона. Убийство террористами-народовольцами царя-освободителя остановило этот процесс.

В разгар первой русской революции 1905 г. Николай II опубликовал Манифест 17 октября, выразив намерение «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы слова, совести, собраний и союзов». Ни один законопроект не мог отныне обрести силы закона без согласия Государственной думы — по существу, парламента тогдашней России. Это было началом конституционного правления в рамках монархической государственности.

Манифест 17 октября провозглашал начало демократического конституционализма. В 1906 г. были приняты Основные государственные законы Российской империи, которые выполняли роль конституции. В результате принятия этого документа, полагали многие, монархия в России превратилась в конституционную. Другим казалось (или было привычнее и выгоднее так считать), что власть монарха в России осталась неограниченной. Трудно, однако, отрицать тот факт, что новые российские законы демократизировали систему власти. Конечно, монархия сохранилась, её полномочия остались весьма значительными. Нарядом с императором, Советом министров, Государственным советом появилось представительное законодательное учреждение, которое принимало непосредственное участие в законодательной деятельности и охране законности.

Основные государственные законы утратили свою силу в марте 1917 г. Наступило двоевластие, затем в октябре произошла революция, началась Гражданская война. В 1918 г. V съезд Советов принял Конституцию РСФСР, первую в ряду советских конституций.

В советский период было принято ещё три конституции РСФСР. Всякий раз они разрабатывались в связи с принятием и по образцу конституций СССР: Конституции СССР 1924 г. (Конституция РСФСР 1925 г.); Конституции СССР 1936 г. (Конституция РСФСР 1937 г.); Конституции СССР 1977 г. (Конституция РСФСР 1978 г.). Последняя в годы перестройки много раз дополнялась и перерабатывалась, однако необходимость принятия новой конституции становилась все более настоятельной.

Авторы советских конституций старались придать им демократический характер. В них, например, содержались нормы о всенародных выборах высших и местных органов представительной власти, об экономических, политических, гражданских, культурных правах граждан. К сожалению, реализованы эти принципы в полной мере не были. Реальная власть была сосредоточена в высших органах Коммунистической партии, а права советских граждан скорее оставались фикцией. По своей реальной роли в общественно-политической жизни советские конституции были в значительной степени идеологическими манифестами.



Вопросы для самоконтроля

1. Вспомните из курса «История России» и проиллюстрируйте, какую роль в системе власти Московской Руси играли Боярская дума и Земский собор. 2. Когда появились в России первые проекты конституции? С чем это было связано? 3. Охарактеризуйте, как относилось российское общество к конституционным проектам. Почему? Своё мнение обоснуйте. 4. За какую конституцию выступали солдаты — участники восстания 14 декабря 1825 г.? О чём это говорит? 5. Действительно ли идеи конституционализма плохо приживались в России в XIX в.? Свой ответ аргументируйте. 6*. Охарактеризуйте политику Александра II с точки зрения развития конституционализма в стране. Для ответа используйте свои знания по истории России и дополнительные источники информации. 7. Оцените, какую роль в развитии конституционализма в России сыграл Манифест 17 октября 1905 г. 8. Когда в России были приняты Основные государственные законы? Проанализируйте, какое значение они имели. 9. Сделайте вывод, как изменился характер монархической власти после принятия Основных государственных законов. 10. Дайте характеристику конституций, принятых в СССР и в России после 1917 г.

Информация к размышлению

Значительный демократический потенциал российских советских конституций во многом не был реализован. Юридическая (основной закон) и фактическая (действительное положение дел в государстве) конституции в России далеко не всегда и не во всём соответствовали друг другу. Это свидетельствовало о фиктивности ряда принципов и норм российских основных законов.

Реализации конституций России советского периода препятствовали различные обстоятельства. Таковыми являлись преграды идеологического порядка... Конституции не обладали непосредственным прямым действием... Юридические средства охраны конституции не обеспечивали эффективной её защиты, а её несоблюдения и нарушения не влекли конституционной ответственности, что приводило к игнорированию и неисполнению конституционных норм (*Н. Богданова, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Согласно Советской союзной Конституции, утверждённой II Всесоюзным съездом в январе 1924 г., Союз Советских Социалистических Республик нельзя считать государством, а не будучи государством, Союз, естественно, и не обладает международно-правовой личностью, не представляет из себя полноценного субъекта международного права. В этом нетрудно убедиться при внимательном анализе постановлений

самой Советской Конституции 1924 г. Советское союзное государство выросло не из национального корня, как все современные государства, а из стремления к интернациональному объединению всех трудящихся. ...Раз Советское государство не имеет национального стержня, пределы его безбрежны, оно стремится в идеале впитать в себя все народы мира, поэтому декларация, представляющая из себя введение к Конституции и составляющая её неразрывную часть, дальше объявляет: «...Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим (советским) республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство является достойным увенчанием заложенных ещё в октябре 1917 г. основ мирного сожительства (и братского сотрудничества) народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом на пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику» (*Декларация об образовании СССР, 30 декабря 1922 г.*).

Обсуждаем, спорим

1. Можно ли считать, что в Российской империи после принятия Основных государственных законов 1906 г. утвердилась конституционная монархия?
2. В США за более чем 200 лет их существования действовала и действует одна Конституция. В СССР за 70 лет было принято семь конституций, считая Конституцию РСФСР 1918 г. Почему?

Темы для проектов и рефератов

1. Проекты конституций начала XIX в.
2. Развитие конституционализма в России во второй половине XIX в.
3. Советские конституции.

§ 18. История принятия и общая характеристика Конституции Российской Федерации

Конституция (лат. «устройство») — это Основной Закон государства, который определяет главные принципы устройства общества и государства, образование и компетенцию органов власти и другие фундаментальные вопросы жизни страны, провозглашает и гарантирует права и свободы граждан, устанавливает их обязанности, утверждает герб, гимн и флаг государства, его столицу.

Основным Законом конституция называется потому, что обладает особыми юридическими свойствами и все остальные законы должны на неё ориентироваться, ей подчиняться, строго соответствовать её нормам. Если закон противоречит конституции, он признаётся антиконституционным и должен быть отменён. Антиконституционным является также любое действие, идущее вразрез с духом и буквой конституции.

Конституция Российской Федерации принималась в сложных исторических условиях.

В начале 1990-х гг. в России сложился острый **конституционный и политический кризис**. Его причинами были противоречия между практикой создания рыночной экономики, строительства правового демократического государства, утверждения нового демократического режима и содержанием Конституции РСФСР (РФ), принятой в 1978 г.

Сначала это была типичная советская конституция, точная копия Конституции СССР 1977 г. Она говорила о построении общенародного государства и развитого социализма. По мере накопления происходивших в обществе изменений её содержание вошло в противоречие с действительностью. Эти противоречия пытались преодолеть путём внесения решениями Верховного Совета и Съезда народных депутатов РФ соответствующих изменений в текст Конституции. Изменились система государственных органов, порядок их формирования, основы избирательной системы. Были закреплены принципы многопартийности, многообразия форм собственности, в том числе частной. Был учреждён пост Президента России, создан Конституционный Суд. Изменилось название страны: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика стала именоваться Российской Федерацией — Россией. В текст Конституции была включена Декларация прав и свобод человека и гражданина. Приложением к Конституции был признан Федеративный договор. Конституция 1978 г. превратилась в настоящее «лоскутное одеяло». Изменения не могли составить с основным текстом документа нечто единое и непротиворечивое.

14 сентября 1993 г. Президент подписал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Вспомните из истории России о развитии политического кризиса в этот период.

12 декабря 1993 г. прошли *выборы в Федеральное Собрание РФ* (Государственную Думу и Совет Федерации) и *референдум* по новой Конституции.

Новая Конституция РФ заложила фундамент общественно-политической системы, основанной на демократических принципах, частной собственности, рыночных отношениях. В соответствии с Конституцией Российское государство является *демократическим, федеративным, правовым*.

Единственным источником власти в России признаётся её многонациональный народ. Он — носитель государственного суверенитета России (ст. 3). Именно народ, таким образом, обеспечивает её независимость во внутренних и внешних делах.

Высшей ценностью в России Конституция впервые назвала *человека, его права и свободы*. Политика государства направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития. Семья, материнство, отцовство, детство, инвалиды и пожилые граждане пользуются поддержкой государства (ст. 7).

Конституция РФ, провозгласив права и свободы человека, закрепила также *обязанности*: соблюдать Конституцию и законы РФ (ст. 15); платить налоги и сборы (ст. 57); сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58); защищать Отечество (ст. 59); обязанность получения детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43); заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 1 и 2 ст. 44).

Принципиально новые явления, утвердившиеся в социально-экономической сфере, получили правовое признание в Конституции РФ. Она гарантирует свободу экономической деятельности, признаёт равноправие и защищает все виды собственности — частную, государственную, муниципальную и другие (ст. 8).

Учитывая опыт прошлых лет, когда на конституционном уровне признавалась правильность единственной обязательной для граждан идеологии (марксизма-ленинизма), Основной Закон подчёркивает: никакая идеология не может устанавливаться в качестве обязательной. Признаются политическое многообразие, многопартийность (ст. 13).



Согласно Конституции России — это «светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ст. 14).

Основной Закон гарантирует каждому россиянину неприкосновенность собственности.

Чётко разделены функции Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ.

Закреплён принцип разделения ветвей власти (законодательная, исполнительная, судебная). Удалось найти неплохую форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую основу российского федерализма. Все субъекты Российской Федерации равны. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Очевидны и недостатки этого документа. К ним, в частности, относят чрезмерно большой объём властных полномочий, закреплённых за Президентом РФ, в ущерб полномочиям и прерогативам Федерального Собрания РФ, в особенности Государственной Думы РФ. Конституция устанавливает смешанную (президентско-парламентскую) модель организации республики, относительно эффективности которой учёные и политики высказывают определённые сомнения. Слишком широк перечень причин, по которым права и свободы могут быть отменены.

Сегодня ясно, что Конституция РФ выполнила на том этапе свою основную задачу — способствовала стабилизации положения в российском обществе, остановила сползание России к гражданской войне. Однако время показывает, что возникают поправки, которые необходимо вносить в её текст. Но надо учитывать, что совершенствование Конституции — сложный и длительный процесс, не терпящий спешки и непродуманных решений.

? Вопросы для самоконтроля

- 1. Объясните, почему потребовалась конституционная реформа в России в начале 1990-х гг.
- 2. Вспомните из курса «История России» и расскажите, как принималась новая Конституция Российской Федерации.
- 3. Используя дополнительные источники информации, в том числе Интернет, сравните старую и новую Конституции России.
- 4. Составьте план содержания Конституции РФ.
- 5. Выделите основные достоинства существующей Конституции РФ.
- 6. Проанализируйте, в чём состоит её

недостатки. 7*. Приведите статьи Конституции РФ, которые были или которые будут изменены в ближайшее время. Почему это необходимо? Аргументируйте свой ответ.

Исследуем документы и материалы

Я выдвигаю лозунг *справедливого* конституционного строя в трёх проявлениях.

1. Правовая справедливость — реальное верховенство права, защищающего справедливый порядок государства и его отношений с обществом, а также основанной на нём Конституции...
2. Социальная справедливость — широкое гражданское согласие вокруг целей и методов конституционной реформы...
3. Историческая справедливость — преемственность конституционного строя во имя будущей устойчивости... (О. Румянцев, правовед).

Обсуждаем, спорим

Заложила ли Конституция РФ 1993 г. фундамент новой общественно-политической формации? Аргументируйте своё мнение статьями Конституции РФ и приведите примеры из жизни страны.

Темы для проектов и рефератов

1. Конституционный и политический кризис в России в начале 1990-х гг.: причины и развитие. Подготовка и принятие Конституции РФ.
2. Нужны ли поправки к Конституции РФ?

§ 19. Основы конституционного строя

Конституция РФ начинается словами: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...» Эта торжественная преамбула имеет огромное юридическое значение. В ней выражены *важнейшие государственно-правовые идеи* Конституции, говорится о народе России, многонациональном, соединённом общей судьбой на своей земле, проникнутом чувством ответственности за свою Родину перед нынешними и будущими поколениями. Формулируются *исторические предпосылки и условия принятия* Основного Закона: Конституция напоминает о государственном единстве, общепризнанных принципах равноправия и самоопределения народов, уважении к памяти предков,

передавших ныне живущим любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость. Наконец, определяются *цели*, на достижение которых направлено принятие Основного Закона: утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России и утверждение незыблемости её демократической основы; обеспечение благополучия и процветания России.

Основы конституционного строя Российской Федерации изложены в первой главе Основного Закона. Согласно статье 135, положения глав 1, 2 и 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Для этого необходимо созвать Конституционное Собрание.

Элементы конституционного строя Российской Федерации

- Россия — демократическое государство
- Правовое государство
- Государство с республиканской формой правления
- Суверенное государство
- Социальное государство
- Светское государство
- Экономическая основа — частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности
- Высшая ценность — человек, его права и свободы

В статье 1 зафиксировано, что «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». С этой общей характеристикой Российского государства тесно связаны конституционные нормы о том, что Россия является социальным государством, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7). Согласно Конституции, Россия представляет собой «светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ст. 14).

В конституциях некоторых государств, например Франции, ФРГ и других, общая характеристика содержится в первой либо в первых двух-трёх статьях. Также и в Конституции РФ.

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (ст. 2). Это положение развивает и конкретизирует характеристику России как правового государства. Впервые в Основном Законе России закреплёно положение, полностью соответствующее современным международным стандартам в области прав человека. Необходимо обратить внимание на различие между используемыми в Конституции понятиями «права человека» и «права гражданина». Права человека принадлежат как гражданам РФ, так и иностранцам и лицам без гражданства (апатридам). Законодатель употребляет в этом случае не вызывающие разночтений слова: «все», «каждый», «лицо». Политические же права и свободы принадлежат только российским гражданам (ст. 31—33, 59—62).

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Эти нормы статьи 3 определяют содержание понятий «демократическое государство» и «государство с республиканской формой правления».

Суверенитет — это властное верховенство. Суверенен тот, кто никому, кроме закона, не подчиняется. Народ, свободно выражая свою волю, наделяет государственную власть необходимыми полномочиями: правом властвовать, правом принимать властные решения. При этом государственная власть в России разделена на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10). Единственным ограничителем свободного проявления суверенной воли народа является требование строгого соблюдения прав человека. Это ограничение объясняется необходимостью учитывать и уважать права и свободы отдельных людей. (В § 28 учебника вопрос о соотношении прав человека и прав народа рассматривается подробнее.)

Формой *непосредственного* осуществления народом своей власти является свободное волеизъявление граждан на выборах

и референдуме. Осуществление власти *через различные властные органы* — элемент представительной демократии. Эти органы (коллегияльный — Федеральное Собрание и единоличный — Президент РФ) действуют от имени народа, представляют его мнение и волю.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют (ст. 11): Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ.



О других основах конституционного строя в России речь пойдёт ниже. В заключение отметим, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15). Из этого следует, что Конституция — это высший закон, закон законов, действительно Основной Закон государства. Указание на прямое действие Конституции означает, что её нормы могут быть реализованы непосредственно, особенно в тех случаях, когда нет конкретизирующих ту или иную норму законодательных актов. Любой гражданин, ущем-



лённый в своих правах, может обратиться в суд на основании конституционной нормы, закрепляющей то право, которое нарушено. Разумеется, делу не помешает опора в судебном разбирательстве на имеющиеся законы и подзаконные акты, определяющие механизм реализации прав человека.

Вопросы для самоконтроля

1. Проанализируйте, каково содержание преамбулы Конституции РФ, и сделайте выводы о её значении. 2. Охарактеризуйте основы конституционного строя в Российской Федерации. 3. Что, согласно Конституции, является высшей ценностью в РФ? Обоснуйте свой ответ. 4. Приведите классификацию ветвей государственной власти в России. 5. Какие институты осуществляют государственную власть в РФ? 6. Объясните, что означает норма о прямом действии Конституции РФ. 7*. Сформулируйте определение понятия «суверенитет». Кто защищает суверенитет нашей страны по Конституции РФ? 8. Почему Россия является светским государством? Аргументируйте свой ответ. 9. Сравните различные способы принятия конституции. Что от этого зависит? 10. Объясните, почему Конституция РФ имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории России.

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединённые общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость её демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.



Верна ли характеристика России как правового государства? Обсудите свой ответ.



1. Сравнение конституционных основ по Конституции РФ 1993 г. и по Конституции СССР 1978 г. Для работы используйте дополнительную литературу и ресурсы Интернета.
2. «Народ — единственный источник власти»: смысл и значение данной конституционной нормы.

§ 20. Гражданство в Российской Федерации

Опыт духовного развития человека в современных цивилизованных странах свидетельствует, что ориентиром в воспитательно-образовательной деятельности может быть такой социально-духовный феномен, как гражданственность. Вспомните курс «Обществознание»: **гражданственность** — это сложное свойство личности, позволяющее ей быть активным участником на различных уровнях бытия общества и государства. При этом не следует путать гражданственность с гражданством. **Гражданство** — это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей; политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявить свои права граждан и исполнять обязанности граждан.

С. Смайле,
английский писатель

Если мы обратимся к определениям понятия «гражданин», предложенным философами, писателями, педагогами и т. д., то обнаружим широкий спектр мнений. Среди них следует отметить соотнесённость гражданина с достаточной нравственной высотой, способностью подняться до интересов всего общества, умением не только властвовать, но и подчиняться.

У понятия «гражданин» есть и более узкое, сугубо юридическое значение. Чтобы оно стало яснее, зададимся вопросом: могут ли американец или китаец, приехавшие в Россию по туристической путёвке, принять участие в выборах в Государственную Думу РФ? Они не могут этого сделать потому, что не имеют права участвовать в управлении нашей страной (как и мы — в управлении их странами). А права этого они не имеют потому, что не являются гражданами России, не имеют российского гражданства. Государство обеспечивает реализацию гражданами прав, защищает их внутри страны и за границей. От гражданина требуется соблюдение законов и других предписаний государства и выполнение конституционных *обязанностей*. В зависимости от того, имеет человек гражданство данного государства или нет, находится объём его прав, свобод и обязанностей, поэтому гражданство является важным основанием правового статуса человека (см. § 28 учебника). Это главным образом касается *политических прав человека*. Неграждане, как правило, обладают гражданскими правами (на мелкую собственность, на отдых и т. д.), но не имеют политических прав (на участие в управлении государством, на создание партий и других общественных организаций и т. д.).

Вопросы гражданства в Российской Федерации регулируются *нормами*:

- Конституции РФ;
- Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и иных нормативно-правовых актов РФ;
- международного права.

Гражданство в Российской Федерации основано на следующих *принципах*:

- право каждого человека в РФ на гражданство;
- принцип единого и равного гражданства;
- недопустимость выдачи российского гражданина другому государству;
- защита и покровительство граждан РФ, находящихся за её пределами;
- сохранение гражданства за лицами, проживающими за пределами РФ, а также при заключении и расторжении брака;
- признание двойного гражданства.

Рассмотрим *основания приобретения гражданства*.

- по рождению («принцип крови» и «принцип почвы»)
- при вступлении в брак
- приём в гражданство
- восстановление в гражданстве
- изменение территориальных границ государства

В мире широко известны два основания приобретения гражданства: «принцип крови» и «принцип почвы».

В России при определении гражданства действует «принцип крови», т. е. приобретение гражданства в силу рождения. Его суть состоит в том, что ребёнок приобретает гражданство родителей независимо от места своего рождения. Большинство государств мира придерживается «принципа крови». Существуют два варианта действия «принципа крови». Первый основан на так называемом «единстве семьи», т. е. на идее главенства в семье мужчины. Согласно этому ребёнок наследует гражданство отца, и лишь внебрачный ребёнок приобретает гражданство матери. В основе второго варианта лежит идея равноправия сторон в браке, он не отдаёт предпочтение гражданству отца или матери. Российское законодательство главным образом придерживается второго варианта. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает, что «ребёнок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения». При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребёнка состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребёнка независимо от места его рождения определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребёнок приобретает гражданство РФ, если он родился на территории России, иначе он будет являться лицом без гражданства.

В других странах действует «принцип почвы» — приобретение гражданства в зависимости от места рождения. «Принцип почвы» означает, что ребёнок приобретает гражданство государства,

на территории которого он родился, независимо от гражданства своих родителей. Преимущественно на этом праве основано законодательство США и большинства латиноамериканских государств. В чистом виде, однако, это право не встречается. Как правило, в законодательстве стран, придерживающихся «принципа почвы», есть положения, основанные и на «принципе крови». Это объясняется стремлением указанных стран предоставить при определённых условиях своё гражданство детям, родившимся у их граждан за границей. Некоторые положения российского законодательства о гражданстве также основаны на «принципе почвы» (но и одновременно на «принципе крови»). Так, согласно Закону РФ «О гражданстве Российской Федерации», «находящийся на территории Российской Федерации ребёнок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Российской Федерации. В случае обнаружения хотя бы одного из родителей, опекуна или попечителя гражданство этого ребёнка может измениться согласно настоящему Закону».

Основанием приобретения гражданства является также изменение границ государства. Так, в 2014 г. к РФ была присоединена Республика Крым, жители которой стали гражданами России.

Гражданство в стране может быть *прекращено по следующим основаниям*:

- добровольный выход из гражданства;
- лишение гражданства по решению государственных органов;
- изменение территориальных границ государства.



Вопросы для самоконтроля

1. Вспомните из курса «Обществознание» и сформулируйте определение понятия «гражданственность». 2. Систематизируйте в схематичном виде элементы понятия «гражданство». 3. Как регулируются вопросы гражданства в Российской Федерации? Приведите примеры таких правовых норм. 4. Систематизируйте в таблице принципы гражданства в РФ и оцените их с точки зрения прав и свобод человека. 5. Классифицируйте основания приобретения гражданства. Охарактеризуйте их. 6. Сравните «принцип крови» и «принцип почвы» как основания приобретения гражданства. 7*. Проанализируйте конкретные ситуации получения российского гражданства, в том числе на собственном примере. 8*. Охарактеризуйте основания прекращения гражданства, составьте схему и приведите примеры, иллюстрирующие их.

Информация к размышлению

В Российской Федерации допускается двойное гражданство. Гражданин России не может быть лишён своего гражданства или права изменить его. Живя за границей, россиянин не теряет своего российского гражданства. Он пользуется защитой Российского государства. Гражданин РФ может иметь двойное гражданство, например России и Канады, России и Израиля и т. д. Двойное гражданство не избавляет от необходимости выполнять все обозначенные в законах обязанности гражданина России. Если родители на момент рождения ребёнка состояли в российском гражданстве, то российским гражданином становится и ребёнок. До 14 лет дети наследуют гражданство родителей (например, при изменении родителями гражданства). После 14 лет требуется согласие детей на изменение их гражданства. Обычным условием приёма в гражданство России является постоянное проживание на её территории. Иностранец может получить российское гражданство через 5 лет (3 года непрерывного) проживания на территории нашей страны. Есть и ограничения: не может получить российское гражданство экстремист, уголовный преступник, не отбывший срок заключения, и др. Однако в 2014 г. был введён упрощённый порядок получения гражданства для русскоязычных соотечественников.

Исследуем документы и материалы

Гражданин — это тоже человек, но уже рассматриваемый как участник политической и правовой жизни общества... К человеку как к гражданину данного государства адресуются правовые установления, законы этого государства. Именно как гражданин он обладает правами, свободами и несёт обязанности, предусмотренные конституцией, законами. Именно как гражданин он получает право на защиту со стороны государства внутри и за пределами своей страны. Таковы правовые последствия принадлежности лица к государству (*Л. В. Лазарев, правовед*).

Обсуждаем, спорим

1. Вспомните из курса «Обществознание», что такое гражданин. «Отечества достойный сын» (*И. А. Некрасов*). Сравните, как менялось наполнение этого понятия в разные исторические периоды.
2. «Принцип крови» или «принцип почвы» — что справедливее?

Темы для проектов и рефератов

1. Двойное гражданство: выгоды и трудности.
2. Основание приобретения (или прекращения) гражданства при изменении государственных границ. Конкретные исторические ситуации (при подготовке использовать дополнительную литературу и ресурсы Интернета).

§ 21. Федеративное устройство

Вспомните из курса «Обществознание», что одним из основных признаков государства, как известно, является разделение населения по территориальным единицам. Любое государство в зависимости от исторических, национальных и культурных традиций состоит из определённых территориальных единиц: провинций, графств, штатов, земель, губерний, областей, департаментов. Проблема урегулирования политических, экономических, правовых и иных взаимоотношений между центральной властью и административно-территориальными единицами и автономными образованиями разрешается (с той или иной степенью успеха) путём правового закрепления формы государственного устройства.



Унитарное государство состоит из государственных территориальных единиц, не имеющих своей конституции, своих законов, правительства.

Федерация — такая форма государственного устройства, при которой входящие в состав страны единицы (земли, штаты, области) имеют собственные конституции или уставы, законодательные, исполнительные, судебные органы; при этом образуются единые для всех субъектов федерации органы государственной власти, устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д.

Конфедерация объединяет полностью независимые государства, которые при этом создают специальные объединённые органы для координации действий в определённых (военных, внешнеполитических и др.) целях, формой государственного устройства в точном смысле слова не является.

До октября 1917 г. Российская империя была *унитарным государством*. Она состояла из территориальных единиц, которые подчинялись общим законам, своих законов и органов власти не имели. Управляли ими назначенные верховной властью губернаторы и генерал-губернаторы.

По историческим меркам Россия стала федерацией совсем недавно. Первым правовым актом, закрепившим федеративную форму государственного устройства, была Конституция РСФСР 1918 г., хотя никаких субъектов Федерации ещё не было. С образованием СССР 30 декабря 1922 г. и принятием Конституции СССР 1924 г. РСФСР, наряду с Белоруссией, Украиной и Закавказской Федерацией, стала союзной республикой в составе СССР. В дальнейшем количество союзных республик росло, в их границах образовывались новые автономные республики и края. В составе РСФСР насчитывались десятки субъектов Федерации. При этом Россия сама была субъектом федеративных отношений внутри СССР. С распадом СССР в конце 1991 г. Российская Федерация обрела государственную независимость (Декларация о государственной независимости России была принята раньше, 12 июня 1990 г.).

С установлением советской власти в нашей стране сложилось не государственное (как в большинстве других стран мира), а *национально-государственное устройство*. Принцип национально-государственного устройства заключается в том, что в основе территориального деления страны лежит, как правило, этнический принцип — наличие коренной, так называемой титульной, национальности. Поэтому и названия этих регионов образуются от народов, проживающих в них, например Татарстан и Башкортостан и др. Государственное устройство строится без учёта национальной принадлежности населения, живущего в соответствующих территориальных единицах.

Согласно Конституции РФ Россия является **федеративным государством**.

Статья 1 Конституции признает Россию *федерацией*, статья 5 определяет следующие *основы федеративного устройства*:

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- равноправие и самоопределение народов в РФ.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти и между собой все субъекты РФ равноправны.



Территория Российской Федерации целостна и неприкосновенна.

В состав Российской Федерации входят **85 субъектов РФ**: 22 республики; 9 краёв; 46 областей; 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь); 1 автономная область; 4 автономных округа.

Некоторые субъекты РФ проявляют тенденцию к объединению. Так, Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в один субъект РФ — Пермский край. Изменения могут происходить и в дальнейшем. Так, в 2014 г. в состав России вошла Республика Крым.

Республики в составе Российской Федерации имеют свою конституцию и законодательство. Остальные субъекты РФ имеют свой устав и законодательство.

Указом Президента РФ все субъекты Федерации объединены в 8 федеральных округов. Их возглавили полномочные представители федеральной власти, что сделано для лучшей координации деятельности входящих в федеральные округа республик, краёв, автономных округов, областей.

Сущность федерации состоит в разумном и взвешенном, взаимовыгодном подчинении субъектов РФ федеральному центру и учёте центром интересов субъектов РФ.

Федеративное устройство предполагает ***разграничение предметов ведения и полномочий*** Российской Федерации и её субъектов. В ***исключительном ведении Российской Федерации*** находятся: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов; федеративное устройство и территория РФ; федеральная государственная собственность; вопросы войны и мира и многое другое. В ***совместном ведении РФ и её субъектов*** находятся: обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов и иных нормативных актов краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами и др. Во всех других сферах, которые ***не относятся к ведению РФ или совместному ведению***, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ в максимальной степени учитывает интересы народов, населяющих территорию России. Она не только не устанавливает какие-либо различия в правовом положении представителей различных национальностей, но и прямо запрещает любые формы дискриминации по национальному признаку. Основной Закон РФ соответствует общепризнанным стандартам международного права.

Конституция не допускает выхода субъектов РФ из её состава, осуждает *сепаратизм* (движение за отделение той или иной части государства и создание нового государства).

К сожалению, в России, как и в других многонациональных странах, существуют сепаратистские тенденции. Важно понимать, что сепаратизм является одним из опаснейших для любого государства явлений. В результате страдают народы, слабеют государства. Выигрывают лишь представители национальных элит, для которых сепаратизм — средство обеспечения личной власти и личного благополучия.

Вопросы для самоконтроля

1. Вспомните курс «Обществознание» и дайте определения понятий «унитарное государство», «федерация», «конфедерация». 2. Используя свои знания по истории России, охарактеризуйте государственное устройство Российской империи до 1917 г. 3. Когда и в связи с чем было создано советское федеративное государство? Обоснуйте свой ответ. 4. Вспомните из курса «История России», какие республики входили в СССР. 5*. Систематизируйте в схематичном виде основы федеративного устройства Российской Федерации, закреплённые в Конституции. 6. Сколько субъектов входит в Российскую Федерацию? Классифицируйте их по видам. 7. Проанализируйте разграничение предметов ведения и полномочия Российской Федерации и её субъектов. 8. Сформулируйте определение понятия «сепаратизм». Обоснуйте, кому он выгоден и почему. Приведите примеры из истории нашей страны.

Исследуем документы и материалы

В Конституции гарантируются права коренных малочисленных народов, таких как ханты, манси, эвенки, чукчи, саамы и др. Их численность колеблется от нескольких сотен до 40 тыс. человек. Ввиду малочисленности, неблагоприятных социальных, экологических и других условий некоторые из них находятся на грани исчезновения.

Международно-правовым ориентиром в осуществлении государственной политики в отношении коренных малочисленных народов России является Конвенция Международной организации труда № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» от 26 июня 1989 г. Обращая внимание на то, что эти народы беспрепятственно и без дискриминации пользуются правами человека и основными свободами, Конвенция содержит положения о специальных мерах охраны лиц, принадлежащих к коренным малочисленным народам, с целью смягчения переживаемых ими трудностей. Декларируется право указанных народов выбирать собственные приоритеты развития, а также право на традиционно занимаемые земли, пользование и управление природными ресурсами, находящимися на этих землях, получение компенсации за убытки и ущерб, наносимый в связи с использованием данных земель. Правительствам предлагается выработать специальные меры, защищающие права и интересы коренных народов в области найма и условий занятости, профессиональной подготовки, кустарных промыслов и сельских ремесел, социального обеспечения и здравоохранения, образования и средств общения, судебной-правовой защиты... (В. Кряжков, правовед).

Обсуждаем, спорим

1. Почему Конституция РФ, как и конституции других демократических государств, осуждает сепаратизм? Приведите примеры из истории, используя дополнительную литературу, Интернет, новостные сообщения СМИ.
2. Чем объяснить наличие республик (государств — субъектов РФ) внутри республики (Российской Федерации), если учесть, что Россия — федерация, а не конфедерация?

Темы для проектов и рефератов

1. Виды субъектов РФ по Конституции РФ.
2. СНГ как конфедерации.

§ 22. Президент Российской Федерации

В торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ, положив руку на текст Конституции России, при вступлении в должность Президент РФ торжественно произносит: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию

Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу». Это действие, строго соответствующее статье 82 Основного Закона нашей страны, называется присягой Президента РФ.

Президент — выборный глава государства в большинстве современных государств с республиканской формой правления. Для России институт президентской власти достаточно нов. Впервые должность президента была введена в СССР в 1990 г. В дальнейшем президенты были избраны в республиках, входивших в состав СССР. Первым Президентом Российской Федерации был всенародно избранный в 1991 г. Б. Н. Ельцин.

Конституция наделила Президента РФ очень большими полномочиями, которым посвящена глава 4 Основного Закона.

По Конституции России Президент РФ является **главой государства**. Глава государства — это должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства. Функции Президента РФ (ст. 80 Конституции РФ) касаются наиболее значимых основ жизни и деятельности Российского государства и общества.

Президент РФ является **гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина**. Президент способствует тому, чтобы права и свободы россиян обеспечивались максимально полно. Он издаёт указы, направленные на защиту правового положения граждан, отдельных групп населения, утверждает президентские программы, нацеленные на укрепление социальной защиты людей. Например, действуют президентская программа «Дети России», федеральная программа «Молодёжь России», федеральная программа по борьбе с преступностью и др.

В установленном Конституцией РФ порядке Президент принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и целостности. Как глава государства, Президент РФ обеспечивает единство государственной власти, её ветвей, устойчивость государства, согласованное функционирование и взаимодействие всех федеральных государственных органов, координирует их функции.

Президент РФ **определяет основные направления внутренней и внешней политики государства**.

Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

К компетенции Президента РФ Конституция (ст. 83) относит следующие полномочия. Он участвует в формировании Правительства РФ, назначении Председателя Центрального банка РФ, определении состава Конституционного и Верховного Судов РФ, предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ, формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил РФ, назначает и отзывает послов. Он назначает выборы Государственной Думы, может распустить её в случаях, предусмотренных Конституцией, назначает референдумы; вносит законопроекты, подписывает и обнародует федеральные законы, а также обладает правом вето на стадии подписания федеральных законов. Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране (ст. 84).

Президент РФ **устраняет разногласия** между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ст. 85).

Президент является **Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами РФ** (ст. 87). В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории России или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование (ст. 89).

Президент РФ имеет также правотворческие полномочия. В соответствии со статьёй 90 Конституции РФ он издаёт *указы и распоряжения*. Они обязательны для исполнения на всей терри-



тории Российской Федерации и, естественно, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Президент РФ обладает неприкосновенностью.

Президент РФ является выборным лицом.

Порядок избрания Президента РФ определён Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» от 17 мая 1995 г. Он избирается сроком на 6 лет. Выборы Президента РФ проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и должны носить альтернативный характер. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента России более двух сроков подряд. С момента принесения присяги избранный Президент приступает к исполнению своих полномочий.

Прекращение полномочий Президента РФ предусмотрено по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом (ст. 92).

Досрочно Президент РФ прекращает исполнение полномочий в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трёх месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Президент Российской Федерации может быть отрешён от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтверждённого заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения (ст. 93).



1. Объясните, почему существует торжественная процедура вступления Президента РФ в должность (инаугурация). Какое значение она имеет?
2. Вспомните из курса «История России» и расскажите, когда и почему в нашей стране возник институт президентства. Назовите президентов РФ.
3. Охарактеризуйте по Конституции РФ статус Президента России.
4. Проанализируйте статью 80 Конституции РФ и выделите основные функции Президента.
5. Классифицируйте полномочия Президента РФ по группам и составьте таблицу.
- 6*. Используя дополнительную литературу и Интернет, приведите примеры и рассмотрите указы Президента РФ.
7. Составьте план ответа на тему «Выборы Президента РФ».
8. В каких случаях, согласно Конституции РФ, Президент прекращает исполнение своих полномочий?
- 9*. Какие государственные гарантии имеет Президент РФ после прекращения исполнения своих полномочий?



Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведёт переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нём дипломатических представителей.



1. Почему Россия по Конституции 1993 г. считается президентской республикой? Аргументируйте своё мнение.
2. Президент России и президенты республик в составе РФ, главы субъектов Федерации: как должны строиться их отношения?



1. Компетенция Президента России по Конституции РФ. Группы полномочий.
2. Правотворческие полномочия Президента России по Конституции РФ.

§ 23. Федеральное Собрание. Совет Федерации. Государственная Дума

Российская Федерация — государство с республиканской формой правления. Высшим представительным (законодательным) органом государственной власти в России в полном соответствии с принципами конституционного права является орган, в европейской политической традиции именуемый парламентом.



Вспомните из курса «Обществознание»: **парламент** (англ. parliament, фр. parlement, от parler — говорить) — общенациональный представительный орган, депутаты которого избираются путём выборов; осуществляет законодательные функции; занимает ведущее положение в системе государственной власти; регулирует важнейшие вопросы жизни страны; выражает волю всего народа, различных политических сил общества.

Современные парламенты — наследники сословно-представительных учреждений, возникших в ряде европейских стран в

XIII—XV вв. Земский собор, впервые созданный Иваном Грозным в 1549 г., был именно таким учреждением. Большое распространение парламенты как представительные законодательные собрания получили после буржуазных революций конца XVIII—XIX в. Вплоть до XX в. преобладали двухпалатные парламенты, в XX в. большинство парламентов состоит из одной палаты.

Общепринятый способ формирования представительных органов государственной власти — выборы. Верхние палаты формируются и иными способами, например путём назначения или наследования. Состав нижних палат определяется волеизъявлением избирателей.

Главная функция современного парламента — законодательная, т. е. законотворчество. Это разработка и принятие новых законов, изменение или отмена существующих правовых норм. Конституция РФ строго регламентирует порядок принятия и вступления в силу законов Российской Федерации (§ 24 учебника).

В России парламентом является **Федеральное Собрание**. Согласно статье 94 Конституции РФ, «Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации». «Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы» (ст. 95).



В **Совете Федерации** входят по два представителя от каждого субъекта РФ. Они делегируются в Совет Федерации субъектами РФ. Главы субъектов РФ входят в Государственный Совет Российской Федерации, возглавляемый Президентом РФ.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Она избирается сроком на 5 лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 го-

да и имеющий право участвовать в выборах. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления.

Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ заседают раздельно. Заседания Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ являются открытыми. Палаты могут собираться вместе для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счётную палату.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Конституция чётко разделяет *функции* обеих палат Федерального Собрания.

К ведению Совета Федерации (ст. 102) относятся утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил РФ за пределами территории РФ; назначение выборов Президента РФ; отрешение Президента РФ от долж-

ности; назначение на должность судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ и др.

К ведению Государственной Думы (ст. 103) относятся дела согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьёй 111 (трёхкратное отклонение Думой кандидатуры Председателя Правительства РФ) и статьёй 117 (несогласие Президента с выраженным Думой недоверием Правительству РФ). В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ назначает дату выборов, с тем чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

Совет Федерации РФ не может быть распущен.



Вопросы для самоконтроля

1. Проанализируйте статьи Конституции РФ и охарактеризуйте Россию как государство с республиканской формой правления. **2.** Вспомните из курса «Обществознание» и сформулируйте определения понятий «парламент» и «парламентаризм». **3*.** Используя свои знания по всеобщей истории, расскажите об истории первых парламентов и их роли в формировании демократических государств. **4.** Опираясь на свои знания по истории России, привлекая дополнительные источники, в том числе Интернет, охарактеризуйте Земский собор 1549 г., его роль и функции. **5.** Определите статус Федерального Собрания РФ и основную функцию (по Конституции). **6.** Охарактеризуйте структуру парламента России. **7.** Сравните, как формируется Совет Федерации и Государственная Дума. **8.** Классифицируйте функции и предметы ведения Совета Федерации и Государственной Думы РФ. Составьте таблицу. **9*.** В каких случаях Президент РФ обладает правом распустить парламент по Конституции РФ? **10*.** Составьте развернутый план содержания параграфа.

Неприкосновенность парламентариев призвана гарантировать им возможность беспрепятственного осуществления их мандата. Она должна защитить их от силовых воздействий исполнительной и судебной власти. Ведь бывает достаточно задержать парламентария по пути на заседание палаты, где должно состояться голосование по важному вопросу, чтобы лишить его возможности принять участие в этом голосовании и тем самым порой предопределить исход голосования и характер принимаемого палатой решения...

В статье 98 Конституции РФ очерчен объём неприкосновенности парламентариев. Он охватывает: а) недопустимость задержания, б) недопустимость ареста, в) недопустимость обыска, г) недопустимость личного досмотра...

В то же время Конституция допускает два исключения из установленной для парламентариев неприкосновенности.

Во-первых, член Совета Федерации или депутат Государственной Думы может быть задержан на месте преступления... Во-вторых, они могут быть подвергнуты личному досмотру в случаях, когда федеральный закон предусматривает необходимость такого досмотра для обеспечения безопасности других лиц (*Б. Страшун, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесённым к его ведению Конституцией Российской Федерации.
3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:
- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
 - б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
 - в) заслушивание ежегодных отчётов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности...;
 - г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
 - д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов;
 - е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
 - ж) объявление амнистии;
 - з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.
2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесённым к её ведению Конституцией Российской Федерации.
3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

 Обсуждаем, спорим

1. Влияет ли критика представительной власти на изменения в работе Госдумы? Эффективна ли она? Свой ответ аргументируйте и приведите конкретные примеры.
2. Государственную Думу РФ, впервые собравшуюся в соответствии с Конституцией 1993 г., назвали V Государственной Думой. Почему?

 Темы для проектов и рефератов

1. Роль представительных органов власти в демократических странах.
2. Виды и типы (по устройству) парламентов.

§ 24. Законодательный процесс в Российской Федерации

Законы не рождаются сами по себе, как народные песни. На самом деле и народные песни сочиняли отдельные люди, а потом в текст и музыку другими людьми без претензий на авторство добавлялись новые слова и мотивы — до тех пор, пока авторство окончательно не утрачивалось. Так и законы. Их проект предлагается отдельными людьми, а потом происходит ряд действий, которые составляют процесс законотворчества.

Законотворчество — это правотворческая деятельность высших законодательных органов государства по созданию нормативных правовых актов (законов).

Первое действие в этой цепочке — *законодательная инициатива*. Она представляет собой официальное внесение проекта закона (законопроекта) в *Государственную Думу* в соответствии с установленной процедурой и влечёт за собой обязанность соответствующего законодательного органа рассмотреть данный законопроект на своём заседании. *Субъектами* права законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ) выступают Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ. Право законодательной инициативы имеют также Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ по вопросам их ведения.

Субъекты законодательной инициативы в РФ

- Президент РФ
- Совет Федерации РФ
- члены Совета Федерации РФ
- депутаты Государственной Думы РФ
- законодательные органы субъектов РФ
- Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ (по вопросам их ведения)

Законопроект — это проект закона, вносимый обладающими правом законодательной инициативы органами или лицами на



рассмотрение законодательного представительного органа власти. По общему правилу законопроекты разрабатываются теми, кто использовал своё право законодательной инициативы. Процесс подготовки законопроекта включает: принятие решения о подготовке проекта, выработку его текста, обсуждение и доработку первоначального проекта, согласование его со всеми заинтересованными органами и организациями. После завершения подготовки законопроекта он вносится на рассмотрение законодательного органа в порядке законодательной инициативы.

По содержанию законопроекты подразделяются на следующие виды: публичные, которые устанавливают общие нормы поведения; финансовые, касающиеся финансовых вопросов (бюджет, налоги, займы и т. д.); частные, которые касаются каких-либо физических или юридических лиц и носят характер административных актов (имущественные претензии к правительству, статус корпораций и т. д.). По субъекту законодательной инициативы законопроекты подразделяются на правительственные, депутатские и т. д.

Деятельность Государственной Думы РФ по созданию законов имеет чёткую юридическую регламентацию.

Таким образом, **законодательный процесс** — это последовательность определённых законом процедур разработки, внесения на рассмотрение, принятия и введения в действие законов.

Число стадий может варьироваться в зависимости от характера принимаемого закона и позиции по нему каждой из палат Федерального Собрания и Президента РФ. Так, в законодательном процессе появляются дополнительные стадии, если принятый Государственной Думой закон отклоняется Советом Федерации или Президент РФ применяет своё право вето.

Федеральные законы принимаются Государственной Думой РФ большинством голосов от общего числа её депутатов (если иное не предусмотрено Конституцией РФ).

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение 5 дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

Стадии законодательного процесса

Законодательная инициатива

Подготовка законопроекта

Внесение законопроекта в Государственную Думу

Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе

Принятие закона Государственной Думой

Утверждение закона в Совете Федерации

Подписание и обнародование закона Президентом РФ

Сложнее процедура принятия федерального конституционного закона. Он считается принятым, если одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент РФ в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государствен-

ная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию. Процесс опубликования (обнародования) закона представляет собой доведение закона до всеобщего сведения путём его опубликования в официальном издании («Парламентская газета», «Российская газета» или Собрание законодательства Российской Федерации). «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения» (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ).

Законотворческая практика знает официальное и неофициальное обнародование закона. *Официальное обнародование закона* — самостоятельная стадия законодательного процесса, необходимая для создания дубликатов официального текста принятого закона и определения времени вступления его в силу (обычно в течение 10 дней после официального опубликования). Оно имеет формально-юридическое значение и заключается в нормативно урегулированном объявлении от имени законотворческого органа для всеобщего сведения полного и точного текста принятого закона путём его помещения в предусмотренном законодательством официальном издании, на которое можно сослаться в сводах и собраниях законодательства, в актах применения норм права, печатных работах и т. д. В таком обнародовании закона официальное объявление закона сочетается с удостоверением точного его текста. При *неофициальном обнародовании* закона сообщение об издании нормативного акта или изложение его содержания осуществляются в неофициальных печатных изданиях, радио и телевизионных передачах, ведомственными органами, научными учреждениями, частными составителями. Ссылаться на неофициальные издания в официальных документах нельзя.

1. Сформулируйте определение понятия «законотворчество». 2. Проанализируйте статью 104 Конституции РФ и обоснуйте, почему именно этим субъектам отнесено право законодательной инициативы. 3. Охарактеризуйте законопроект и его виды. 4. Систематизируйте информацию в таблице «Стадии законодательного процесса и их характеристика». 5. Сравните процедуры принятия федерального и федерального конституционного законов. 6. Проанализируйте содержание законодательной деятельности Государственной Думы. 7. Охарактеризуйте действия Совета Федерации и Президента РФ в процессе принятия закона. 8*. Сравните официальное и неофициальное опубликование законов. 9. Сформулируйте собственное определение понятия «законодательный процесс». 10*. Используя дополнительные источники информации, в том числе Интернет, приведите примеры и сравните стадии законодательного процесса в разных странах.

 Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.
5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обсуждаем, спорим

1. Что, по вашему мнению, влияет на принятие или непринятие законов в Государственной Думе? Свой ответ обоснуйте.
2. Почему иногда принимаются очень «непопулярные» в широких народных массах законы (например, закон о замене льгот денежными выплатами)? Аргументируйте своё мнение.

Темы для проектов и рефератов

Правотворчество и законотворчество: содержание, общее и отличия, субъекты, этапы, виды нормативно-правовых актов. Примеры.

§ 25. Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации — высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в стране. Правительство РФ является коллегиальным органом. Правовой статус Правительства установлен Конституцией РФ (глава 6), ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», указами Президента РФ. В состав Правительства РФ входят Председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры.

Порядок формирования Правительства Российской Федерации определён Конституцией РФ. Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклонит представляемую Президентом кандидатуру, Президент имеет право распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Председатель Правительства РФ представляет Президенту список



органов исполнительной власти и предлагает ему кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров.

По предложению Председателя может быть образован Президиум Правительства, его состав утверждает Президент РФ.

Рабочим органом Правительства является его Аппарат. Он обеспечивает деятельность Правительства и осуществляет контроль за исполнением решений, принятых Правительством РФ.

Заседания Правительства проводятся не реже одного раза в месяц, носят открытый характер, но некоторые вопросы могут рассматриваться на закрытых заседаниях. Заседания проводит Председатель, а в его отсутствие заместитель.

Направления деятельности, функции Правительства РФ определены Конституцией РФ.

Правительство РФ:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой политики в области культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, а также экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;

Области деятельности Правительства РФ

- экономическая
- бюджетная, финансовая
- социальная сфера
- культура, образование, наука
- охрана окружающей среды и природопользования
- обеспечение законности и правопорядка
- оборона страны
- внешняя политика

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод человека, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и др.

Правительству РФ принадлежит право законодательной инициативы, а также направлять в палаты Федерального Собрания официальные отзывы на законопроекты, рассматриваемые в них, и поправки к ним. Некоторые законопроекты, требующие расходов из госбюджета, не принимаются без предварительной их проработки в Правительстве.

Органы исполнительной власти на территории РФ включают: министерства, федеральные агентства, федеральные службы; исполнительные органы субъектов Федерации. Правительство РФ осуществляет руководство их работой по предметам совместного ведения, разрешает возникающие споры и разногласия между исполнительными органами федеральными и субъектов РФ.

Свои полномочия Правительство реализует посредством: *постановлений*, которые принимаются по наиболее значимым и важным вопросам и имеют нормативный характер; *распоряжений*, т. е. актов, принимаемых по текущим вопросам.

Правительство РФ ежегодно отчитывается перед Государственной Думой.

Эти документы не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ. В противном случае они могут быть отменены Президентом РФ.

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены. Согласно Конституции РФ Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ. Решение об отставке Правительства может также принять Президент РФ. Государственная Дума, в свою очередь, может большинством голосов выразить недоверие Правительству РФ. В этом случае Президент либо принимает решение об отставке Правительства, либо не соглашается с мнением Государственной Думы. После повторного выражения Государственной Думой недоверия Правительству в течение трёх месяцев Президент или принимает решение о его отставке, или распускает Государственную Думу.



Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте статус Правительства РФ согласно Конституции.
2. Каковы состав и порядок формирования Правительства РФ? Объясните, почему они четко прописаны в Конституции РФ. 3. Выделите функции Председателя Правительства РФ. 4. Классифицируйте направления деятельности Правительства РФ. 5. Проанализируйте законодательную деятельность Правительства РФ. Приведите конкретные примеры. 6. Обоснуйте, почему отдельные законопроекты не могут быть приняты палатами Федерального Собрания без рассмотрения их и оценки Правительством РФ. 7. Дайте классификацию и составьте схему исполнительных органов власти в РФ. 8*. Рассмотрите на конкретных примерах правотворческую деятельность Правительства РФ. Охарактеризуйте эти документы.



Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.



Обсуждаем, спорим

Как часто и по каким вопросам, по вашему мнению, возникают разногласия между федеральной исполнительной властью и исполнительной властью субъектов РФ? Приведите примеры таких разногласий и споров.



Темы для проектов и рефератов

1. Деятельность Правительства РФ по разработке федерального бюджета и его реализации.

2. Меры Правительства РФ в социальной сфере за последние три года. Иллюстрировать конкретными примерами.

§ 26. Судебная власть в Российской Федерации.

Прокуратура

Правосудие в России осуществляется только судом. Подавляющее большинство дел рассматривается районными, городскими, областными судами, арбитражными судами, мировыми судьями. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только закону. Рассмотрение дел во всех судах открытое. Судопроизводство базируется на принципах состязательности (с участием адвоката и прокурора) и равноправия сторон. Конституция РФ восстановила возможность участия *присяжных заседателей* в судопроизводстве в случаях, предусмотренных федеральным законом. Присяжные заседатели участвуют, например, в рассмотрении дел о тяжких преступлениях.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства. Положения Конституции РФ о системе судов развиты и конкретизированы в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации».



В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые суды субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

*Из Федерального конституционного закона
«О судебной системе Российской Федерации»*

Федеральными судами являются:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные суды.

К судам субъектов РФ относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- мировые суды, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ (состоит из 19 судей) разрешает дела о соответствии Конституции РФ: федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы РФ, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ; договоров между органами государственной власти РФ и органами власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ и других актов. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ; проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле; даёт толкование Конституции РФ и выполняет другие предусмотренные Конституцией полномочия.



Являясь высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, **Верховный Суд РФ** осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных) и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный суд РФ рассматривает отнесённые к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Районный (городской) суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа.

Мировой судья рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Предполагается, что со временем большинство гражданских, административных и уголовных дел будут рассматриваться мировыми судьями (менее сложные дела) и районными судами (более сложные дела).

Судьи Конституционного Суда и Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом в порядке, установленном федеральным законом.

Прокуратура РФ не входит в систему судебной власти. Она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей. Прокуратура образует *самостоятельную единую централизованную систему* с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Последний назначается на должность и освобождается от неё Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Федерации назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с её субъектами. Прокуроры городов, районов назначаются Генеральным прокурором РФ.

Являясь важным органом укрепления законности и охраны правопорядка, прокуратура осуществляет от имени Российской Федерации *надзор* за исполнением действующих на её террито-

рии законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, *координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности.* Прокуратура независима от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления.

Следственный комитет проводит оперативное расследование в соответствии с полномочиями, установленными российским законодательством.

Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, как осуществляется правосудие в России. **2.** Охарактеризуйте источники, на основании положений которых реализуется судебная власть в России. **3.** Классифицируйте в схематичном виде суды Российской Федерации и её субъектов. **4.** Дайте характеристику Конституционного Суда РФ, его компетенции; приведите примеры его деятельности. **5.** Определите компетенцию Верховного Суда РФ. **6.** Охарактеризуйте сферу полномочий суда присяжных; приведите примеры его деятельности. **7.** Рассмотрите компетенцию районного суда, мирового судьи. **8.** Классифицируйте в таблице функции Прокуратуры РФ. **9.** Охарактеризуйте деятельность Следственного комитета. **10*.** Кто может стать судьей? **11.** Почему статус судьи так подробно прописан в Конституции РФ? Обоснуйте свой ответ. **12*.** Как вы думаете, почему Президент РФ поставил задачу в ближайшие годы обновить всю правовую базу надзорной деятельности?

Информация к размышлению

Наряду со строжайшей дисциплиной (неукоснительным соблюдением и исполнением обязанностей) законность включает также следующие требования:

равенство всех перед законом: никто, ни одно лицо не имеет перед законом никаких преимуществ, привилегий;

обеспечение полного и реального осуществления субъективных прав: в той мере, в какой люди должны исполнять свои обязанности, им в условиях строжайшей законности предоставлены возможности и для беспрепятственного использования субъективных прав;

эффективная работа органов прокурорского надзора и правосудия, последовательная борьба со всякого рода нарушениями права: правонарушения должны своевременно вскрываться, пресекаться, неотвратимо влечь за собой юридическую ответственность (*С. Алексеев, правовед*).

Конституция Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.
2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Суды независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

 Обсуждаем, спорим

1. Могут ли присяжные заседатели честно работать в условиях криминального беспредела?
2. Почему заочное разбирательство уголовных дел признано грубым нарушением прав человека?
3. Как обеспечить безопасность свидетелей, дающих в суде показания против организованной преступности?

 Темы для проектов и рефератов

1. Независимость судебной власти: миф или реальность?
2. Деятельность Конституционного Суда РФ: значение и роль.

§ 27. Местное самоуправление

Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

стью. Граждане осуществляют местное самоуправление путём референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы.

Основы, статус, полномочия, принципы и функции местного самоуправления определены в Конституции РФ, федеральных законах (ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях. Оно совершенно самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это принципиально новое для российского законодательства положение. Ранее в советское время существовала жёсткая вертикаль советов различных уровней, действовавших в условиях жёсткого соподчинения. Выделение местного самоуправления в самостоятельное управленческое звено позволяет полнее учесть потребности людей, быстрее и эффективнее решать все вопросы.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Местное самоуправление формируется и действует с учётом исторических и иных местных традиций. Большое значение имеет успешный опыт земских органов самоуправления, существовавших в России в 1864—1918 гг. (см. § 6 учебника).

Система органов местного самоуправления — это совокупность негосударственных самостоятельных представительных органов власти на данной территории, где они осуществляют функции и полномочия местного самоуправления.

Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях, других населённых пунктах являются: представительные органы — *собрание представителей* (районные, городские собрания, дума, муниципальный комитет, совет), исполнительный орган — *глава местного самоуправления* (глава администрации, мэр, староста). При этом в городских и сельских поселениях с населением до 5 тыс. человек местное самоуправление может осуществляться непосредственно через *собрания, сходы* и выборным главой местного самоуправления, который периодически

ски отчитывается перед собранием, сходом. В более крупных населённых пунктах выборными органами являются собрание представителей и глава местного самоуправления (глава администрации). В районах органом местного самоуправления является глава администрации района.

Законодательством о местном самоуправлении допускается создание *органов территориального общественного самоуправления* (уличные, домовые, дворовые комитеты).

Сферы деятельности органов местного самоуправления.
К вопросам местного значения относятся управление муниципальной собственностью, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, охрана общественного порядка, социальная защита населения, жилищное строительство и распределение жилья, муниципальное здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт и др.

Сферы деятельности органов местного самоуправления

- управление муниципальной собственностью
- утверждение и исполнение местного бюджета
- местные налоги
- охрана общественного порядка
- взаимодействие с предприятиями
- земельные отношения
- охрана окружающей среды
- строительство
- жилищное и коммунальное хозяйство
- транспорт
- связь
- бытовое обслуживание населения
- торговля
- образовательные организации
- здравоохранение
- культура
- физкультура и спорт
- социальная защита населения



Муниципальной собственностью по закону являются средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, муниципальные земли и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки, образовательные организации, учреждения здравоохранения, культуры и спорта.

Местное самоуправление в России имеет право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти. Запрещается ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией РФ и федеральными законами.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите роль местного самоуправления в системе власти в России. 2. Сформулируйте, что собой представляет система органов местного самоуправления. 3. Охарактеризуйте способы, которыми граждане осуществляют местное самоуправление. 4. Перечислите вопросы, которые решают органы местного самоуправления. 5. Приведите примеры реализации своих функций органами местного самоуправления. 6. Каков статус органов местного самоуправления по отношению к органам государственной власти? 7. Охарактеризуйте органы местного самоуправления. 8. Приведите примеры, как осуществляется местное самоуправление в городских, сельских поселениях и на других территориях. 9. Объясните, что является муниципальной собственностью. 10*. Проиллюстрируйте положительными или негативными примерами деятельность местных органов власти в вашем крае.

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учётом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учётом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

<...>

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для

их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.



Обсуждаем, спорим

1. Традиции местного самоуправления в вашем крае.
2. Пределы полномочий местного самоуправления. Возможны ли столкновения интересов местных, региональных и федеральных властей?



Темы для проектов и рефератов

1. Русское земство: исторический опыт и нужно ли его возрождение.
2. Система органов местного самоуправления.

§ 28. Права и свободы человека и гражданина

Все права и обязанности человека, закреплённые нормами разных отраслей права, составляют его *правовой статус*.

Основные свободы, права и обязанности, провозглашённые в Конституции, представляют собой **конституционный статус человека**. Правовой статус человека является, естественно, понятием более широким, чем конституционный статус.



Одно из ведущих мест в Конституции РФ занимает **глава 2** «Права и свободы человека и гражданина». Она содержит сорок восемь статей и является самой большой по объёму.

Конституционные свободы человека представляют собой закреплённую в Конституции возможность определённого поведения человека, т. е. отсутствие ограничений личности действовать по своему усмотрению (например, право на жизнь, свобода слова, мысли, вероисповедания и др.). Государство не мешает человеку реализовывать свои свободы (это пассивные обязанности государства).

Конституционные права человека — это возможности человека действовать только при условии исполнения государством (государственными органами) своих обязанностей. Иными словами, государство должно предоставить эти возможности (блага) человеку (это активные обязанности государства, например: право на жильё, право на образование, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и т. д.).

Более важных и менее важных прав и свобод человека и гражданина не существует. Каждое право из закреплённых в между-

народном и российском законодательстве обладает абсолютной ценностью. Вместе с тем юристы выделяют такие права и свободы, которые составляют своеобразный фундамент, на котором прочно стоит всё здание. К таким нормам относятся: право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на свободу передвижения внутри страны, на выезд из неё и возвращение в неё (ст. 27), право на свободу совести, вероисповедания (ст. 28), право на свободу мысли и слова (ст. 29), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32), право частной собственности (ст. 35), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37), право на образование (ст. 43), гарантии судебной защиты прав и свобод (ст. 46). Надо отметить, что отдельные элементы прав и свобод человека отражены также в трудовом, гражданском, семейном, уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном законодательстве РФ.

В статье 56 Конституции РФ отмечается, что в условиях чрезвычайного положения возможно *временное ограничение прав и свобод*. Но право на жизнь, запрет пыток и унижения человеческого достоинства, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну и некоторые другие права не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах.

Не все учёные-правоведы согласны с тем, что в конституциях следует наряду с правами отражать и обязанности граждан. Обязанности, утверждают они, противоречат правам, как бы им противопоставлены. На самом деле обязанности несколько не умаляют прав, существуют с ними в неразрывном единстве. Обязанности столь же важны для характеристики социального статуса человека, что и права. Они призваны стабилизировать общественные отношения, помочь человеку определить своё место в обществе.

Конституционные обязанности — это определённое (должностное) поведение человека, предписанное и закреплённое в Конституции. В Конституции перечислены следующие *обязанности граждан России*:

- соблюдать Конституцию РФ и законы (ст. 15);
- уважать Конституцию РФ и законы (ч. 3 ст. 17);
- платить установленные законом налоги и сборы (ст. 57);

- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44);
- сохранять природу и окружающую среду (ст. 58);
- защищать Отечество, нести военную службу (ст. 59).

Обязанности, перечисленные в Основном Законе, называются конституционными. К ним можно отнести и обязанности родителей заботиться о детях и воспитывать их (ч. 2 ст. 38), обеспечить детям получение основного общего образования (ч. 4 ст. 43), а также обязанности трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 3 ст. 38).

Глава Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина — удачный пример воплощения в национальном законодательстве принципов и норм международных правовых актов (см. таблицу прав и свобод граждан по Конституции РФ на с. 156).

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Конституция РФ, ст. 17

Есть юридические документы, международное значение которых практически никем не оспаривается. Один из них — **Всеобщая декларация прав человека**, принятая 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Её значение в том, что впервые в истории человечества были сформулированы основные права и свободы человека, которые рассматриваются мировым сообществом как стандарты, в соответствии с которыми должны приниматься национальные акты о правах человека. Декларация объявляет всех людей *свободными и равными в своём достоинстве и правах*. Она провозглашает ряд прав человека, которые можно разделить на две большие группы: гражданские и политические права; социальные, экономические и культурные права.

Разделять эти права на более важные и менее важные неправильно. Раньше такой классификацией увлечённо занимались как у нас, так и в странах Запада. Взвешенное решение вопроса о приоритете социально-экономических или политических прав зави-

Гражданские права	Политические права	Экономические, социальные и культурные права
Право на жизнь (ст. 20) Право на личное достоинство (ст. 21) Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22) Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (ст. 23) Право на неприкосновенность жилища (ст. 25) Право на определение и указание национальной принадлежности и пользование родным языком (ст. 26) Право на свободу передвижения (ст. 27) Право на свободу совести (ст. 28) Право на свободу мысли и слова (ст. 29) Одновременно как к гражданским, так и к политическим правам относятся права, закреплённые статьями 29, 30 и 31 Конституции РФ	Право на свободу мысли и слова (ст. 29) Право на свободу убеждений (ст. 29) Право на свободу информации (ст. 29) Право на объединение (ст. 30) Право собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации (ст. 31) Право на участие в управлении делами государства непосредственно или через представителей (ст. 32) Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 32) Право на равный доступ к государственной власти (ст. 32) Право на участие в отправлении правосудия (ст. 32) Право обращаться лично и направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33)	Право на свободное занятие предпринимательской деятельностью (ст. 34) Право на частную собственность (ст. 35) Право на свободный выбор труда, на труд и на отдых (ст. 37) Право на социальное обеспечение (ст. 39) Право на жилище (ст. 40) Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41) Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии (ст. 42) Право на образование (ст. 43) Право на свободу творчества, участие в культурной жизни, пользование достижениями культуры (ст. 44)



сит от современного понимания прав человека, от того, что называется философией прав человека.

Первое, что нужно понять, постигая философию прав человека, — *права человека реальны только в правовом государстве.*

Другое важное обстоятельство: *права человека не создаются государством, а присвоены личности, являются естественными, прирождёнными.* Без этих прав и свобод личность лишена чести и достоинства, обречена на убогое, несвободное существование.

Центральное положение философии прав человека: *интересы личности абсолютны, интересы государства относительны.* Достоинство человека никогда не может быть принесено в жертву интересам государства. Наоборот, государство должно быть защитником прав личности.

Важный вопрос философии прав человека — *соотношение прав и обязанностей.* Существует мнение о том, что обязанности важнее прав. Классическая демократическая точка зрения выражена в статье 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом и должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться таким ограничениям, которые учитывают права и свободы других и требования морали. Отстаивая права, нельзя забывать об обязанностях, действовать по принципу: «Я хочу, имею право и требую моё желание выполнить любой ценой».

Следующий вопрос — *соотношение прав народа и отдельной личности.* Демократический подход таков: права человека имеют приоритет над правами народа. К тому же понятие «права на-



рода» весьма неопределённое. Им часто пользуются в сугубо политических интересах. Где права, там и ответственность. Но могут ли нести ответственность целые народы?

В России, как и во многих других странах, существует традиция оценивать правовые нормы с позиций морали, за юридическими отношениями видеть отношения нравственные. Права человека тесно связаны с уровнем нравственной, правовой культуры, образования, воспитания людей. Право на свободу демонстраций людей озлобленных, агрессивных ведёт к организации кровавых уличных беспорядков, а свобода слова превращается подчас в публичные оскорбления противников.

Реализация прав человека зависит и от уровня экономического развития страны. Право на жилище не может быть осуществлено, если не развёрнуто массовое жилищное строительство. Лишь на бумаге в условиях экономического кризиса существуют права на труд, на отдых, на социальное обеспечение.

 Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте конституционный статус человека, из чего он складывается. 2. Сравните конституционный и правовой статусы человека. Какой из них шире и почему? 3. Сформулируйте определения конституционных прав и свобод человека. 4. Приведите примеры из жизни, СМИ нарушений прав человека. 5. Классифицируйте в схематичном виде обязанности граждан по Конституции РФ. 6*. Составьте таблицу основных положений философии прав человека. Используя дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы, дайте их характеристику. 7. Объясните, каково значение Всеобщей декларации прав человека. 8. Классифицируйте на группы права человека, которые составляют содержание Всеобщей декларации. 9. Охарактеризуйте современное понимание прав человека. 10. Каково соотношение прав и обязанностей? 11. Проанализируйте соотношение прав человека и прав народов. 12*. Рассмотрите на конкретных примерах, как связаны права человека с нравственностью, экономическим развитием страны.

 Это интересно

***Декларация независимости Соединённых Штатов**
принята в Филадельфии 4 июля 1776 г.
(Извлечения)*

Мы считаем следующие истины бесспорными и очевидными сами по себе; что все люди созданы равными; что они получили от Создателя

некоторые неотчуждаемые права; что среди этих прав следует поставить на первое место жизнь, свободу и искание счастья; что для обеспечения себе возможности пользоваться этими правами люди создали в своей среде правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых; что всякий раз, когда какая-нибудь форма правления оказывается гибельной для тех целей, ради которых она была создана, народ имеет право изменить или упразднить её и создать новое управление, обосновав его на таких началах и придав власти такую форму, которые он найдёт наиболее обеспечивающими безопасность и счастье.

Информация к размышлению

Всеобщая декларация... была лишь первым шагом в формулировке международных стандартов прав человека. Было решено выработать Пакт о правах человека Организации Объединённых Наций, и Советский Союз, естественно, участвовал в выработке этого пакта. Однако позиция Советского Союза в отношении социально-экономических прав была достаточно твёрдой, и вскоре оказалось, что для демократических стран весьма трудно прийти к компромиссу с Советским Союзом в этой области. Компромисс, однако, был найден, вместо одного пакта о правах человека были разработаны два пакта: первый — Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах — отражал преимущественно советскую точку зрения на права человека, второй — Международный пакт о гражданских и политических правах — отражал преимущественно западную точку зрения (*В. Чалидзе, историк*).

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 17

<...>

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства,

отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.
2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Обсуждаем, спорим

1. Как соотносятся права народа и отдельной личности? Несёт ли общество ответственность за поступки каждого человека?
2. Что бывает, если правами человека пользуются люди аморальные, в безнравственных целях?

Темы для проектов и рефератов

1. Роль и значение главы 2 Конституции РФ в развитии правового государства и гражданского общества в России.
2. Нравственность и права человека.

§ 29*. Международные договоры о правах человека

Сборник международных документов о правах человека, изданный ООН в 1989 г., начинается Конвенцией о рабстве, подписанной в Женеве 26 сентября 1926 г. В сборнике около семидесяти международных договоров о защите прав и свобод человека. Их состав постоянно пополняется, и сейчас их больше ста. Один из важнейших документов — Конвенция о правах ребёнка, принятая ООН в 1989 г.

Прекрасно, если люди будут знать все эти документы, но, наверное, добиться этого трудно. Необходимо, чтобы международные акты во всей их совокупности изучали и проводили в жизнь те, кому положено это делать: политические деятели, юристы, управленцы. Всем же остальным достаточно стремиться узнать

о них как можно больше. И начинать надо с главного — с **Международного билля о правах человека**. Он состоит из 5 документов:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах (принят в 1966 г., вступил в силу в 1976 г.);
- Факультативный протокол к последнему пакту. В соответствии с ним подписавшие его государства признают право Комитета по правам человека при ООН принимать и рассматривать жалобы своих граждан на нарушения Пакта о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол об отмене смертной казни.

Всеобщая декларация прав человека занимает особое место. Её значение состоит в том, что в ней впервые в истории человечества были сформулированы основные права и свободы человека, которые во всём мире признаны стандартами, образцами для национального законодательства в этой области. Декларация объявляет всех людей свободными и равными в своём достоинстве и правах. Она провозглашает ряд прав человека, которые можно разделить на две большие группы: гражданские и политические права; социальные, экономические и культурные права.

Содержание пактов составляют в основном расширенные и конкретизированные положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Есть и некоторые различия. Например, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах имеется норма, закрепляющая право народов на самоопределение.

Международный билль о правах, как легко заметить, неоднороден. Неоднородны и другие документы о правах человека. В самом общем виде их можно разделить на две большие группы: декларации и конвенции (пакты).

Декларация (от лат. *declaratio* — объявление, провозглашение) не имеет обязательной силы, это рекомендация. В ней провозглашаются основные принципы, программные положения. ООН приняла такие документы, как Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам и др.

Конвенция (от лат. conventio — договор, соглашение) — международное соглашение, как правило, по какому-то специальному вопросу, имеющее обязательную силу для тех государств, которые к нему присоединились (подписали, ратифицировали).

Пакт является формой конвенции, только неоднородного содержания.

Широко известны международные конвенции о дискриминации в области труда и занятий, о борьбе с дискриминацией в области образования, о принудительном труде, о рабстве, о статусе беженцев, о правах ребёнка и др.

В соответствии с Итоговым документом Венской встречи, подписанным в январе 1989 г., Россия признала приоритет международного права над внутренним законодательством. Поэтому в отечественных законах не может быть отступлений от стандартов международного права.



Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте Международный билль о правах. Какие договоры входят в него? 2. Дайте свою оценку роли и значения Всеобщей декларации прав человека. 3. Каково основное содержание Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах? 4. Классифицируйте на основные группы международные договоры. Какие из них обладают обязательной силой? 5. Объясните, когда и почему наша страна признала приоритет международного права. Аргументируйте свой ответ. 6*. Найдите во Всеобщей декларации прав человека положения, которые отражены в российском праве — конституционном, гражданском, семейном. Приведите примеры из жизни, СМИ.

Это интересно

Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций 10 декабря 1948 г. приняла и провозгласила Всеобщую декларацию прав человека «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путём просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путём национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств — членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией». Сорок восемь государств проголосовали за Декларацию, восемь воздержались, причем никто не голосовал против. В записке после голосо-

вания Председатель Генеральной Ассамблеи указал, что принятие Декларации явилось выдающимся достижением, шагом вперёд в великом эволюционном процессе. Это первый случай, когда организованное сообщество наций приняло декларацию о правах человека и основных свободах. Документ опирается на авторитетное мнение Организации Объединённых Наций в целом, и миллионам людей — мужчинам, женщинам и детям во всём мире — он будет служить источником помощи, руководства и вдохновения.

Всеобщая декларация прав человека... стала критерием для определения степени уважения и соблюдения международных норм, касающихся прав человека. С 1948 г. она являлась, и правомерно по-прежнему является, наиболее важной и всеобъемлющей из всех деклараций Организации Объединённых Наций, а также основным источником, вдохновляющим национальные и международные усилия, направленные на поощрение и защиту прав человека и основных свобод. В ней определено направление всей последующей деятельности в области прав человека, и она представляет собой философскую основу для многих других имеющих обязательную силу международных документов, направленных на защиту провозглашённых ею прав и свобод (*Права человека. Изложение фактов. № 2*).

Информация к размышлению

Может ли отдельное лицо подать жалобу в Организацию Объединённых Наций?

Да, может. Любое лицо или группа лиц, которые считают, что им причинен ущерб в осуществлении ими прав человека, могут обратиться с жалобой в Организацию Объединённых Наций, даже если их случай не предусмотрен договором ООН. Жалобами занимается Комиссия по правам человека в соответствии с процедурой, известной как «процедура 1503». В соответствии с этой процедурой копия жалобы направляется соответствующему правительству, которое может представить своё объяснение (фамилия петиционера указывается только с его согласия). Одновременно составляется резюме, которое в конфиденциальном порядке направляется членам Комиссии по правам человека и в Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Жалобы о нарушениях прав человека наряду с объяснениями правительства рассматриваются потом на закрытых заседаниях рабочей группой Подкомиссии. Затем Комиссия с помощью собственной рабочей группы принимает решение. Следует проводить тщательное изучение положения дел или назначить специальный комитет или докладчика для изучения вопроса (*Права человека. Вопросы и ответы*).

Европейская комиссия по правам человека (учреждена в 1954 г.) проводит закрытые заседания для рассмотрения жалоб на государства, об-

принимаемые в неуважении прав и свобод, закреплённых в Конвенции по правам человека. Жалобы на государства могут подавать как отдельные граждане, так и группы граждан (организации, ассоциации и т. п.) либо другое государство. Для того чтобы Комиссия приняла жалобу к рассмотрению, лицо, её подающее, должно показать, что оно использовало все виды правовой защиты в данной стране. Если жалоба принята к рассмотрению, Комиссия сначала попытается разрешить вопрос на дружественной основе. Если эта попытка не удастся, она вынесет беспристрастное и объективное заключение по делу.

Обсуждаем, спорим

1. Заинтересовано ли государство в том, чтобы граждане хорошо знали свои права и способы их защиты?
2. Почему Всеобщая декларация прав человека была напечатана в нашей стране через сорок лет после её принятия?

Темы для проектов и рефератов

1. История создания ООН. Её роль в выработке международных документов о правах человека (для подготовки использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы).
2. Значение Всеобщей декларации прав человека для утверждения, признания и обеспечения прав и свобод человека во всех странах.

§ 30. Гражданские права

Содержание норм о правах и свободах человека целесообразно анализировать на основе Всеобщей декларации прав человека, которой, как уже было сказано, полностью соответствует Конституция РФ.

Статья 1 Декларации объявляет всех людей свободными и равными в своём достоинстве. Наделённые совестью и разумом, они должны относиться друг к другу в духе братства. Не Декларация (обратите внимание!) наделяет людей свободой. Она лишь признаёт свободу неотъемлемой принадлежностью человека. Говоря другими словами: свобода принадлежит людям с момента рождения. Долг государства, власти — охранять свободу, гарантировать её, не мешать её проявлениям. Подавление свободы является одним из признаков тоталитарного государства. Сказанное в полной мере относится к понятию достоинства человека.

Формой вопиющего унижения человеческого достоинства является ограничение прав по признакам, не зависящим от самого человека. Вот почему статья 2 Декларации утверждает равенство прав и свобод людей без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

С определённой долей уверенности можно утверждать, что основным мерилом исторического прогресса является увеличение ценности человеческой жизни. Декларация провозглашает, что «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» (ст. 3). Эта гуманная норма оставляет право распоряжаться жизнью конкретного человека за ним самим и больше ни за кем и ни за чем иным. Что это значит? Многие юристы убеждены, что нарушением прав человека является любое убийство — на войне, в пьяной драке, в подвале по приговору суда, в стерильно чистой камере с использованием электрического стула.

Декларация провозглашает: «Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии: рабство и работорговля запрещаются во всех видах» (ст. 4). Под рабством понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности. Другими словами, если человека используют как одушевлённое орудие труда, полностью распоряжаясь его временем, силой, здоровьем, а нередко и сознанием.

Одно из грубейших нарушений прав человека, унижающих его достоинство, — применение пыток.

Пытка — это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо... а также запугать или принудить его или третье лицо...» (из Конвенции против пыток). К сожалению, пытки и иные жестокости остаются чуть ли не обыденным явлением даже в странах с устойчивыми демократическими традициями. Чаще всего пытками пользуются в полицейской практике по отношению к заключённым как по уголовным, так и по политическим делам. Вот почему статья 5 Декларации гла-

сит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Декларация провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту закона, «право на признание правосубъектности» (ст. 6). Углубляя и развивая положение о равенстве и свободе людей в их достоинстве, Декларация уточняет, что люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона (ст. 7). Именно закона! На страже равенства стоит закон, а не только добрые пожелания. Не может быть никакой дискриминации в осуществлении положений Декларации. Даже заключённые не выводятся из-под действия норм Декларации, кроме как в специально оговоренных законом случаях.

Но прав нередко лишают не только заключённых, но и ни в чём не повинных людей. Имея в виду эти случаи, Декларация провозглашает право каждого человека на эффективное восстановление в правах судами (ст. 8).

В борьбе со злоупотреблениями должностных лиц люди могут опереться на статью 9 Декларации, в которой говорится, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Если же правоохранительные органы предъявляют человеку обвинение в совершении уголовного преступления, он имеет право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом (ст. 10). Закон также гарантирует помощь адвоката с момента ареста и другие формы помощи человеку.

Принцип презумпции невиновности давно вошёл в юридическую практику. Это понятие стоит того, чтобы его запомнить.

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путём гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Всеобщая декларация прав человека, ст. 11

Нельзя также осудить человека за преступление, которое на момент его совершения таковым не считалось.

Помимо грубых отступлений от принципа свободы личной жизни, порой встречаются «небольшие» нарушения: на всякий случай просматриваются письма из-за рубежа, без санкции прокурора вторгаются в квартиру, прослушивают телефонные разговоры... Всеобщая декларация призывает все государства воздерживаться от этих и других нарушений. В статье 12 сказано, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь.

Декларация провозглашает и право, в советское время не применявшееся в нашей стране. Речь идёт о свободе передвижения человека. Грубым нарушением прав человека была прописка (точнее, разрешительный, а не регистрационный порядок учёта населения по месту жительства), в сущности прикреплявшая людей к месту их жительства. Только к концу 1980-х — началу 1990-х гг. в нашей стране возникла реальная возможность осуществления нормы статьи 13 Декларации: каждый имеет право идти и ехать в своей стране, куда пожелает, свободно выбирать местожительство, уехать из своей страны в другую и возможность вернуться в свою страну, если этого пожелает. Декларация настаивает и на том, что каждый человек, подвергающийся преследованиям, может беспрепятственно переехать в другую страну, кроме случаев, когда его преследуют за уголовное преступление или когда он сам нарушает права человека (ст. 14).

С этим положением Декларации связан очень болезненный вопрос о беженцах. С проблемой вынужденной миграции, обустройством людей, бежавших от преследований, войны, дискриминации, бедности, приходится иметь дело многим странам. Россия в последние годы приняла сотни тысяч беженцев и мигрантов в основном из стран ближнего зарубежья. Важно помочь обездоленным, обеспечить им достойные условия жизни, решить вопрос о предоставлении гражданства, жилья, работы.

Неотъемлемое право человека на гражданство декларировано статьёй 15. Гражданство приобретается человеком с момента рождения, и если он сам не захочет его сменить, никто не вправе лишить его произвольно гражданства. Нельзя также запрещать человеку изменять его гражданство.

Основными препятствиями для создания семьи и сегодня остаются расовые, национальные или религиозные предрассудки.

Всеобщая декларация прав человека не признаёт никакой дискриминации в семейно-брачных отношениях. В статье 16 говорится, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, к какой бы расе, национальности и религии они ни относились, имеют равные права вступать в брак и основывать семью. Брак может быть заключён только при взаимном согласии сторон. Семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на защиту со стороны общества и государства.

В Декларации провозглашено, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, он может исповедовать любую религию свободно, менять религиозные взгляды, открыто проявлять свою религию как единолично, так и сообщая с другими (ст. 18). В России восстанавливаются храмы, возвращаются верующим заброшенные и осквернённые святыни. Создаются новые церковные общины. Священнослужители публично выражают свои взгляды, участвуют в общественной жизни. Общество приближается к осознанию того, что право на свободу совести есть неотъемлемое условие достойного существования человека.

Свобода исповедовать религию или убеждения может подлежать ограничениям, если по закону будет признано, что какое-то религиозное течение имеет антигуманный, вредный для здоровья, нравственности, общественной безопасности характер. Речь идёт о тоталитарных сектах, создаваемых маньяками-вероучителями («Белое братство», «Аум-Синрикё» и др.), об обрядах, связанных с издевательством над человеком, половыми извращениями и т. п.

Все рассмотренные гражданские права, провозглашённые во Всеобщей декларации прав человека, отражены в Конституции Российской Федерации.



Вопросы для самоконтроля

1. Проанализируйте содержание статьи 1 Всеобщей декларации прав человека. Почему Декларация не наделяет людей свободой, а признаёт её за ними? Аргументируйте своё мнение. **2.** Какое значение, по-вашему, для человека имеет защита государством достоинства личности? **3.** Что такое право человека на жизнь? Объясните, каким образом гарантирует его защиту Декларация. **4.** Выявите наиболее острые про-

блемы, возникающие в связи с реализацией права человека на жизнь. 5. Сформулируйте, что такое рабство в понимании международного права. 6. Что понимает Декларация под пыткой? 7. Что такое презумпция невиновности? Какое значение придаёт этому принципу Всеобщая декларация прав человека? 8*. Приведите примеры из истории и СМИ, какие трудности возникают в процессе реализации прав на свободу передвижения и на гражданство. 9. В чём вы видите причины вынужденной миграции? Обоснуйте свою позицию, чем опасно пренебрежение проблемами беженцев. 10. Объясните, что такое право на свободу совести. Приведите примеры. 11. Обоснуйте, в каких случаях свобода исповедовать религию может быть ограничена. Проиллюстрируйте свой ответ примерами. 12. Сформулируйте определение понятия «гражданские права и свободы человека и гражданина». 13*. Обоснуйте, почему гражданские права находятся на первом месте в Конституции РФ. 14*. Используя таблицу на с. 156, охарактеризуйте гражданские права и проиллюстрируйте их реализацию в вашей жизни.

Информация к размышлению

В 1993 г. был принят Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». «В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ст. 1).

Регистрация по месту жительства, как в большинстве европейских стран, сохраняется, но она имеет сейчас не разрешительный, а уведомительный характер: «Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации» (ст. 3).

Никто не вправе отказывать гражданину в регистрации на свободно избранном им месте жительства. Такой отказ гражданин вправе обжаловать в суд: «Действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчинённости орган, вышестоящему в порядке подчинённости должностному лицу либо непосредственно в суд» (ст. 9).

Всеобщая декларация прав человека
(Извлечения)

Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путём гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осуждён за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

<...>

Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Обсуждаем, спорим

1. «Мой дом — моя крепость»: что означает этот английский афоризм?
2. Нужно ли ограничить свободу слова в нашей стране? Аргументируйте свой ответ.

Темы для проектов и рефератов

1. Рабство в прошлом и настоящем.
2. Дискриминация «некоренного населения» в странах СНГ: факты, причины и последствия.
3. Право на свободу передвижения и рыночная экономика.

§ 31. Политические права

Есть права, без которых человек не в состоянии влиять на решение важных для всех вопросов, участвовать в управлении делами общества. Это политические права и свободы. Они тесно связаны с гражданскими, о некоторых исследователи спорят, не зная, к каким — гражданским или политическим — отнести то или иное конкретное право. Это прежде всего *право на свободу мысли и слова* (ст. 29 Конституции РФ).

Право на свободу совести (ст. 28) принадлежит к тем, о которых особенно остро спорят. Гражданское это право или политическое? С одной стороны, несомненно, гражданское, ибо свобода совести даёт ощущение внутренней независимости, достоинства, самоценности. Свободного, убеждённого, верящего в те или иные идеалы человека победить невозможно. С другой стороны, это право является и политическим, оно предполагает отрицание деспотизма, политического насилия, жестокости.

Формами реализации политических прав являются политическая деятельность, открытое проявление своей гражданской позиции. Людей с абсолютно уникальными общественно-политическими интересами немного. Основная масса политически зрелых граждан делится по ведущим предпочтениям на совершенно определённые группы.

Наиболее эффективной формой взаимодействия, борьбы за власть, выражения своих интересов членами этих групп является, как показывает мировой опыт, политическая партия парламентского типа. Кроме того, существует множество объединений

другого типа — союзов, ассоциаций, групп, конференций и др. В последнее время количество партий в России резко возросло.

Право на объединение закреплено в ст. 30 Конституции РФ. Возникновение и рост политических партий были бы без этой нормы невозможны. Конституция РФ даёт гражданам *право собираться мирно, без оружия, проводить собрания и митинги, шествия и пикетирование* (ст. 31). Обратим внимание, что одобряются мирные, без оружия, цивилизованные собрания.

Одним из самых важных политических прав является право участвовать в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32), *право избирать и быть избранным* (ч. 2 ст. 32). Необходимо регулярно проводить честные, действительно альтернативные выборы, в которых выражается воля народа — основа государственной власти. Оправдавшей себя формой непосредственного участия в управлении является *референдум*. Не должно быть дискриминации в доступе людей к государственной службе (ч. 4 ст. 32).

К политическим правам относится также *право на участие в отправлении правосудия* (ч. 5 ст. 32), *свобода печати и информации* (ч. 4, 5 ст. 29). И последнее из политических прав — *право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления* (ст. 33). Коллективные и индивидуальные обращения в органы власти — процедура, признанная демократическими странами и международным правом.

От других конституционных прав политические права отличаются тем, что они зависят от уровня демократии в государстве, политического режима и предоставляются только гражданам государства. Их предназначение — дать гражданам России возможность активно участвовать в общественной жизни страны, в управлении делами государства.



Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, чем отличаются политические права от других конституционных прав человека. **2.** Классифицируйте в схематичном виде политические права. **3.** Сравните гражданские и политические права. **4.** Почему некоторые права являются и гражданскими, и политическими? Аргументируйте свой ответ. **5*.** Почему, по вашему мнению, политические права Конституция РФ предоставляет только гражданам России? Обоснуйте свой ответ. **6.** Охарактеризуйте право граждан на объединение. Для чего нужны политические партии? Приведите примеры совре-

менных партий в РФ. 7. Что такое свобода информации? Оцените, как она используется в наше время. 8. Обоснуйте своё мнение, как связаны реализация гражданами политических прав в жизни и успехи страны в экономической сфере. 9*. Используя свои знания по истории, приведите примеры нарушения политических прав граждан.



Это интересно

Согласно статье 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» потребителю должна быть своевременно предоставлена необходимая и достоверная информация о товарах (работах, услугах), дающая ему возможность сделать компетентный выбор. Обязанность предоставления такой информации возлагается на изготовителя (исполнителя, продавца).

Эта статья закрепляет:

- общие требования, которые предъявляются к содержанию информации о всех товарах (работах, услугах);
- специальные требования, которые предъявляются к содержанию информации о продуктах питания, непродовольственных товарах, работах и услугах.

К общим требованиям относятся:

- наименование (номер) государственного стандарта, которым определяются обязательные требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья потребителей;
- цена и условия приобретения товаров (работ, услуг);
- правила и условия эффективного и безопасного пользования товарами (работами, услугами);
- адреса изготовителя (исполнителя, продавца) и предприятий, уполномоченных им на принятие претензий от потребителя.



Информация к размышлению

Так зачем же нам всё-таки права человека? Есть ответ, который практически всех заставляет мириться с этим «сомнительным понятием». Права человека — неотъемлемый компонент общеевропейской безопасности. «Концепцию стабильности обычно представляют в чисто военных терминах, сопоставляя военные доктрины, количество танков, солдат и боеголовок, — отмечал министр иностранных дел Норвегии. — Это опасное упрощение. Стабильность создаётся комплексно: в политике — инфраструктурой взаимодействия, в экономике — тесным сотрудничеством, в военной сфере — переходом к оборонительной стратегии, в гуманитарной — уважением человеческих прав и свобод, созданием условий для широкого участия людей в политической и экономической жизни своих стран. Это формирует необходимый элемент предсказуемости, гарантирующий от мгновенных перемен в политике» (Л. Млечин, журналист).

Конвенция о политических правах женщин
(Извлечение)

Договаривающиеся Стороны,
желая осуществить принцип равноправия мужчин и женщин, указанный в Уставе Организации Объединённых Наций;
признавая, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей и право равного доступа к государственной службе в своей стране, а также желая уравнивать, в соответствии с постановлениями Устава Организации Объединённых Наций и Всеобщей декларации прав человека, положение мужчин и женщин в отношении обладания и пользования политическими правами;
решив заключить конвенцию для этой цели,
настоящим согласились о нижеследующем...

Статья 111

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

 Обсуждаем, спорим

1. Возможна ли демократия без конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства?
2. Почему Конституция РФ акцентирует внимание на праве собираться мирно, без оружия? Аргументируйте свой ответ.

 Темы для проектов и рефератов

1. Политические права человека: история и современность (при подготовке использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы).
2. Влияние политических прав на развитие экономики.

§ 32. Экономические, социальные и культурные права

В конце 1940-х гг., когда в ООН определяли содержание Всеобщей декларации прав человека, сформировались две противоположные позиции. Кратко мы о них уже говорили. Представители западных стран считали, что Декларация должна содержать лишь гражданские и политические права, без которых человек

Главные цели сегодня — раскрепощение личности, пробуждение в человеке чувства рачительного хозяина, самостоятельного, свободного от внеэкономического принуждения. Рыночная экономика даёт возможность добиться успеха благодаря деловым и нравственным качествам, она способствует развитию чувства личной ответственности за себя, благополучие семьи, порученное дело.

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности.

Конституция РФ, ст. 34

Провозглашение равенства всех видов собственности само по себе не приведёт к быстрым результатам, к процветанию. Но отсутствие юридических гарантий собственности, в том числе частной, отнимает даже надежды на благополучие.

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Конституция РФ, ст. 8

Статья 36 Конституции РФ декларирует *право иметь в частной собственности землю*. В обществе по-разному относятся к этому вопросу. Одни утверждают, что без права частной собственности на землю невозможен устойчивый экономический рост. Другие ссылаются на традиции, говоря, что земля не должна быть объектом купли-продажи.

Социальные права сформировались позже других конституционных прав — только в XX в. Они призваны поддерживать существование человека.

Главные из социальных прав — это трудовые права.

Статья 37 Конституции РФ гласит: труд свободен; каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, профессии. Его труд должен оплачиваться. Вознаграждение должно быть не ниже минимального размера оплаты труда.

Но как же быть с этим правом в случае безработицы? В развитых странах, если правительство не может избавить граждан от

безработицы, оно должно обеспечить им и их семьям основные условия существования, выплачивая удовлетворительное пособие по безработице, предоставляя иные формы социальной защиты.

Конституцией РФ признаётся право на забастовку.

Каждый имеет право на отдых, выходные и праздничные дни и оплачиваемый ежегодный отпуск.

К числу социальных прав Конституция РФ относит *охрану семьи, материнства и детства* (ст. 38):

«1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

2. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей.

3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях».

Статья декларирует право материнства и младенчества на особое попечение, призывает к защите всех детей, без каких-либо различий. Например, гарантирует защиту детей в случае потери кормильца в семье.

Конституция закрепляет за каждым *право на социальное обеспечение* (ст. 39). Это право имеют также больные, инвалиды, многодетные родители, люди, потерявшие кормильца. Каждый имеет *право на жилище* (ст. 40) и *право на охрану здоровья и медицинское обеспечение* (ст. 41). Нормально жить в загрязнённой среде невозможно, поэтому в статье 42 говорится *о праве на благоприятную окружающую среду*.

Социально-культурным правом является *право на образование* (ст. 43). Государство гарантирует общедоступность и бесплатность общего (одинадцатилетнего) и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных организациях. «Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования» (ч. 4 ст. 43).

Таким образом, право на образование основывается на принципах бесплатности, обязательности общего образования, общедоступности профессионального образования. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости, толерантности и дружбе между народами и социальными группами.



Родители имеют право выбора школы, в которой будут обучаться их дети.

Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Конституция РФ, ч. 5 ст. 43

Культурные права, закреплённые в статье 44 Конституции РФ, реализуют *доступ граждан к духовным и материальным ценностям*. Конституция РФ гарантирует каждому свободу художественного, научного и технического творчества, преподавания.

Собственно культурным является право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры. Эти права связаны с *обязанностью каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия нашей страны*, бережно относиться к памятникам истории и культуры.

Значение культурных прав становится особенно понятным, если осознать простую мысль: Россия станет процветающей страной благодаря не только продуманной политике и развитию экономики, но и богатой культуре и высокому духовному настрою российского народа.

Вопросы для самоконтроля

1. Обоснуйте, почему права человека были разделены на права первого и второго поколения.
2. Проанализируйте экономические права, гарантированные Конституцией РФ.
3. Приведите примеры реализации экономических прав российскими гражданами.
- 4*. Используя свои знания по истории России, обоснуйте необходимость закрепления в Конституции РФ права на частную собственность.
5. Охарактеризуйте конституционное право граждан на предпринимательскую деятельность. Приведите примеры.
6. Классифицируйте в схематичном виде и охарактеризуйте социальные права граждан РФ.
7. Проиллюстрируйте примерами, какими социальными правами пользуется ваша семья.
8. Составьте таблицу элементов благополучной достойной жизни.
- 9*. Объясните, почему всё больше внимания уделяется в нашей стране социальной сфере. Говорит ли это о том, что наше государство становится социальным? Аргументируйте свой ответ.
10. Обоснуйте своё мнение, обеспечивает ли право на бесплатное образование достаточные условия для развития личности, для получения качественного образования.
11. Классифицируйте и охарактеризуйте культурные права,

гарантированные Конституцией РФ. 12. Проиллюстрируйте личными примерами, как вы пользуетесь культурными правами и исполняете свои обязанности в области сохранения культуры. Оцените ответы своих товарищей. 13*. Разработайте и представьте для обсуждения на уроке список своих мер по сохранению исторического и культурного наследия нашей страны.

Это интересно

Не было никакого упадка культуры в сфере культурных людей. Обогатившись удавалось лишь те поколения, которые попали в идеологическую молотилку со школьной скамьи; но в «катакомбах» русской интеллигенции никогда не угасал свет лампы от множества потаённых храмов, воздвигнутых предшествующими поколениями в умах и сердцах людей.

Были великие лагерные узники Михаил Бахтин и Алексей Фёдорович Лосев, Дмитрий Сергеевич Лихачёв, был Даниил Андреев — великий тайновидец... (К. Кедров, писатель).

Информация к размышлению

В СМИ бурно обсуждается вопрос платности образования. Во многих вузах берут деньги за обучение, а теперь с введением обязательных и дополнительных предметов в школе по новому стандарту волна коммерциализации накатывается и на неё. Хочешь стать педагогом — платинное количество тысяч и будь им. Инженером — дороже. Метишь во врачи — плати в три раза больше. Рассчитываешь начать карьеру экономиста — сам считай, во что это тебе обойдётся.

Может ли ситуация быть абсурднее: государство, получающее в виде налогов плату за образование, подталкивает свои государственные учебные организации к форменному грабежу своих же налогоплательщиков (из газет).

Исследуем документы и материалы

Конвенция № 47

о сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю
от 22 июня 1935 г.

(Извлечения)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся в Женеве 4 июня 1935 года на свою девятнадцатую сессию... принимая во внимание, что безработица приняла настолько широкие размеры и продолжается уже настолько длительное время, что в настоящее время миллионы трудящихся в мире страдают от нищеты и лишений, за которые они не ответственны и от которых они имеют законное право быть избавленными,

считая желательным, чтобы трудящиеся могли в практически возможной мере пользоваться плодами технического прогресса, быстрое развитие которого характеризует современную промышленность, считая, что для проведения в жизнь резолюций, принятых на восемнадцатой и девятнадцатой сессиях Международной конференции труда, необходимо предпринять усилия для сокращения в возможно большей мере продолжительности рабочего времени во всех категориях занятости, принимает 22 июня 1935 года нижеследующую Конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе:

Статья 1

Каждый член международной организации труда, ратифицирующий настоящую Конвенцию, заявляет о своём одобрении:

- а) принципа сорокачасовой рабочей недели, применяемого таким образом, чтобы не повлечь понижения уровня жизни трудящихся;
 - б) принятия мер или содействия мерам, которые будут сочтены подходящими для достижения этой цели;
- и обязуется применить этот принцип к различным категориям занятости в соответствии с детальными постановлениями, предписываемыми отдельными конвенциями, которые данный член Организации может ратифицировать.

Конституция Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечёт за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

 Обсуждаем, спорим

1. Почему молодёжи сложно в наше время реализовать своё право на труд? Обоснуйте свой ответ. Приведите примеры из жизни, мнения специалистов.
2. Земля — объект купли-продажи: хорошо это или плохо? И какое развитие это может иметь? Аргументируйте своё мнение.

3. Качественное образование — это синоним платного образования? Может быть, конституционное право о бесплатном образовании уже изжило себя? Перед уроком обсудите этот вопрос дома с родителями.

Темы для проектов и рефератов

1. Право на социальное обеспечение и уровень развития страны.
2. Значение культурных прав для развития личности и всего общества.

§ 33*. Право на благоприятную окружающую среду

Сейчас большое внимание уделяется вопросам экологии. В понятие «**экология**» входят:

- 1) комплексная наука о взаимоотношениях растительных и животных организмов и образованных ими сообществ между собой и с окружающей средой, а также о среде их обитания;
- 2) комплекс научно-практических мер по охране растительного и животного мира;
- 3) всестороннее изучение воздействия человеческой деятельности на окружающую природу, взаимоотношение природы и общества;
- 4) комплекс научно-практических мер по защите окружающей человека среды, природоохранная деятельность человека.

Экология стала предметом повышенного внимания по той причине, что в последнее время оказалась в угрожающем положении. Происходит процесс деградации окружающей нас природной среды. Некоторые экологи полагают, что экологический кризис принял необратимый характер в мире. В нашей стране он ощущается очень болезненно, поскольку не выделяются необходимые средства и подчас не принимаются нужные меры для решения экологических проблем. Вследствие этого растёт заболеваемость и сокращается продолжительность жизни людей, снижается численность населения.

Далеко не все знают факты, иллюстрирующие масштабы экологической катастрофы в мире и в нашей стране. Например, по данным Римского клуба, уже уничтожено $\frac{2}{3}$ лесов, утрачено $\frac{2}{3}$ почв сельскохозяйственного назначения, сильно истощены биоресурсы Мирового океана, морей и рек. Концентрация двуокиси

азота в атмосфере ежегодно возрастает. За 100 прошедших лет произошло значительное потепление климата на планете, что увеличивает риск засухи в странах с сельскохозяйственной направленностью экономики. Концентрация серы в атмосфере Северного полушария превышает фоновую (нормальную), что обостряет проблему кислотных дождей. Растёт площадь пустынь. Большой вред окружающей среде наносят отходы деятельности атомных электростанций, химических производств. Поэтому промышленно развитые страны в последнее время стремятся вывозить вредные производства в бедные страны. И наконец, упомянем такое прямо угрожающее благополучию населения Земли явление, как истощение важнейших природных ресурсов. Всё меньше и меньше остаётся нефти, газа, угля, скудеют запасы пресной воды (около трети населения Земли не имеют доступа к безопасной для здоровья воде) и древесины. В связи с этим те же развитые страны консервируют собственные природные кладовые, берегут свои естественные богатства для будущих поколений, предпочитая покупать нефть, газ и древесину у стран, которые существуют только за счёт продажи сырья.

В России экологическая ситуация также приняла угрожающие размеры. Россияне живут в экологически неблагоприятных условиях, во многих городах уровень загрязнения воздуха не соответствует нормативам. Значительную долю общего выброса вредных веществ составляют загрязнения от автотранспорта. Активно загрязняют окружающую среду газо- и нефтедобывающие компании. Актуальной стала проблема утилизации и переработки мусора.

Мир достаточно велик, чтобы удовлетворить нужды любого человека, но слишком мал, чтобы удовлетворить людскую жадность.

Махатма Ганди,
индийский политический деятель

Естественно, что право не могло оставаться в стороне перед лицом такой серьёзной угрозы существованию природного мира и нормальной среды обитания человека. В последние годы было принято достаточно много правовых документов — кодифицированных (т. е. сведённых в те или иные кодексы) и отдельных.

Все они образовали самостоятельную отрасль права — экологического (природоохранительного).

Экологическое право — комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения в области охраны и рационального использования природных ресурсов. Выделение экологического права в самостоятельную отрасль в российском законодательстве произошло относительно недавно — в конце 80-х — начале 90-х гг. XX в. Основными источниками экологического права являются: Конституция РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Законы РФ «О животном мире», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «О мелиорации земель», «О недрах Российской Федерации», «Об использовании атомной энергии», «Об охране окружающей природной среды», «О плате за землю», «О плате за пользование водными объектами» и др. Большой раздел, посвящённый экологическим преступлениям, имеется в Уголовном кодексе РФ.

В Конституции РФ зафиксированы **экологические права** человека — особая разновидность конституционных прав, появление которой вызвано обострением экологического кризиса как в мировом, так и национальном масштабе. К этим правам относятся прежде всего *право на здоровую (благоприятную) окружающую среду*, а также право на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением здоровью и имуществу человека, и право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды. С экологическими правами человека корреспондирует конституционная обязанность государственных органов, а также всех физических и юридических лиц заботиться о сохранении окружающей среды, бережно относиться к природным богатствам.

В Уголовном кодексе РФ экологическим преступлениям посвящена отдельная глава. **Экологические преступления** — преступления, посягающие на здоровую окружающую среду и её отдельные элементы (объекты). К ним относятся: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов; нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или

токсинами; нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений; загрязнение вод; загрязнение атмосферы; загрязнение морской среды; нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ; порча земли; нарушение правил охраны и использования недр; незаконная добыча водных животных и растений; нарушение правил охраны рыбных запасов; незаконная охота; уничтожение критических местообитаний для организмов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации; незаконная порубка деревьев и кустарников; уничтожение или повреждение лесов; нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Казалось бы, такое солидное законодательное обеспечение проблемы охраны природы должно было бы эту проблему снять или значительно уменьшить её остроту. Но, к сожалению, и в данной системе правоотношений мы сталкиваемся со старой болезнью российского законодательства: обилие и строгость законов компенсируются их недостаточным выполнением.

Каковы же направления выхода из экологического кризиса? Те, кто считает ситуацию в области экологии безнадёжной, не правы. Существуют средства и способы если не снятия экологической угрозы, то, по меньшей мере, заметного улучшения и стабилизации ситуации в этой сфере, причём многие из них не связаны с очень большими затратами.

Первое направление — *совершенствование законодательной природоохранной базы*. Необходимо обновлять старые законодательные акты и принимать новые. Например, назрела необходимость в законах об экологической безопасности, об обращении с радиоактивными отходами, о питьевой воде, о производстве экологически чистой продукции и др.

Второе направление — *сохранение национальных природных богатств страны*. Необходимы целенаправленные усилия, чтобы наша страна не превратилась в сырьевой придаток промышленно развитых держав. Государству нужно тщательнее контролировать вывоз из страны невозполнимых запасов природных кладовых и т. д.

Третье направление — *обеспечение экологической безопасности*. Речь идёт о внедрении новых «чистых» технологий, производстве экологически безопасных машин и оборудования; так,



во многих странах осуществляется массовый переход на электрические и ветряные двигатели и др.

Четвёртое направление — *борьба с радиоактивными и химическими загрязнениями на территории России и в омывающих её водах*. Можно привести только один вопиющий пример: на дне Балтийского моря с 1946—1947 гг. ждёт своего часа наследие Второй мировой войны — тонны отравляющих веществ в подвергшихся сильной коррозии металлических корпусах кораблей и подводных лодок. Специалисты говорят, что, если не принять энергичные меры, через 10 лет на Балтийском море может разразиться экологическая катастрофа с непредсказуемыми последствиями.

Конечно, самый большой вред природе наносят промышленные предприятия, электростанции, испытания новейшего оружия и т. п. Но и обычные люди, каждый из нас вносит свою лепту либо в ухудшение окружающей среды, либо в её улучшение. Полезно помнить содержание статьи 58 Конституции РФ: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, в чём заключается экологическая угроза. **2.** Охарактеризуйте содержание понятия «экология». **3.** Сформулируйте определение российского экологического права. **4.** Классифицируйте в таблице экологические права человека по Конституции РФ. **5.** Приведите примеры экологических преступлений. **6.** Составьте схему и дайте характеристику основных направлений выхода из экологического кризиса. **7***. Приведите меры, принимаемые государством для улучшения экологической ситуации в стране. **8***. Оцените своё поведение (своих друзей, близких) с точки зрения охраны природы. Обсудите этот вопрос с родителями.

Это интересно

В VII—IV вв. до н. э. активная разработка в Древней Греции серебряно-свинцовых рудников, которая была связана с использованием больших объёмов крепёжного леса, привела фактически к уничтожению лесов на Атичском полуострове.

Строительство городов, которое начало осуществляться на Ближнем Востоке около 5 тыс. лет назад, сказалось на существенном изменении природных ландшафтов.

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Обсуждаем, спорим

1. Экологические угрозы: причины возникновения, меры борьбы.
2. Каковы возможности отдельных людей в сохранении природы?

Темы для проектов и рефератов

1. Экономическое развитие и защита окружающей среды.
2. Экологические преступления.

§ 34*. Права ребёнка

Тема о правах ребёнка подробно изучалась в курсе «Обществознание», здесь мы рассмотрим её с точки зрения международных правовых документов.

В 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию прав ребёнка. В ней утверждалось, что ряд прав человека имеют непосредственное отношение к детям, которые нуждаются в особой заботе и внимании. Декларация, однако, имеет рекомендательный характер, её нормы не обязательны для исполнения. Другое дело конвенция, это уже договор, который должен неукоснительно исполняться теми, кто его подписал.

В Международный год ребёнка (1979) Комиссия ООН по правам человека приступила к разработке проекта Конвенции о правах ребёнка. Сложная работа продолжалась 10 лет. Наконец 20 ноября 1989 г. **Конвенция о правах ребёнка** была единогласно принята Генеральной Ассамблеей ООН. Через год она была ратифицирована нашей страной.

Значение Конвенции заключается в том, что она является наиболее полным документом, в котором положениям о правах ребёнка придана сила норм международного права. Конвенция ценна и тем, что она обращена в будущее, призвана создать бла-

гополучные условия для развития детей, которым предстоит построить справедливый, гуманный мир. Но в ближайшее десятилетие влияние этого документа на общество может быть большим. Нормы, зафиксированные в Конвенции, служат ориентиром для правительств, партий, организаций и движений в их попытках внести положительные изменения в жизнь детей, мобилизовать для этого необходимые ресурсы.

В Конвенции провозглашается неотъемлемое право ребёнка на жизнь, на имя и на приобретение гражданства. Государства обеспечивают осуществление каждым ребёнком всех прав без какой-либо дискриминации или различий.

Во всех действиях судов, учреждений, занимающихся вопросами социального обеспечения, или административных органов первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

Ребёнок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь.

Декларация прав ребёнка, ст. 8

Детей нельзя разлучать с их родителями, за исключением случаев, когда это делают компетентные органы в интересах их благополучия. Государства обязаны содействовать воссоединению семей, разрешая въезд в страну или выезд из неё. Родители несут основную ответственность за воспитание ребёнка, однако государства должны оказать им соответствующую помощь и развивать сеть детских учреждений.

Дети имеют право свободно выражать своё мнение. Государства уважают право ребёнка на свободу мысли, совести и религии; признают право ребёнка на свободу ассоциаций и свободу мирных собраний.

Государства должны обеспечивать защиту детей от нанесения им физического или психологического ущерба, сексуальных злоупотреблений или эксплуатации.

Обязанность государства — обеспечить уход за детьми, оставшимися без родителей. Процесс усыновления должен тщательно регулироваться национальными законодательствами.

Ребёнок имеет право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения. Государства должны обес-



печивать охват системой здравоохранения всех детей, уделять первоочередное внимание профилактическим мерам, пропаганде медицинских знаний и сокращению детской смертности.

Начальное образование должно быть бесплатным и обязательным. Школьную дисциплину нужно поддерживать методами, основанными на уважении человеческого достоинства ребёнка. Образование призвано готовить ребёнка к жизни в духе взаимопонимания, мира и терпимости.

Государства должны защищать детей от незаконного употребления наркотических средств и от привлечения их к производству или торговле. Необходимо приложить все усилия, чтобы предотвратить торговлю детьми.

Подростающие поколения национальных меньшинств и коренных народов должны свободно пользоваться своей культурой, религией и языком.

Обращение с детьми, причастными к нарушениям уголовного законодательства, должно способствовать развитию у ребёнка чувства достоинства и значимости и быть направлено на их реинтеграцию в общество.

Как мы видим, львиная доля положений Конвенции обращена к правительственным органам и организациям, обладающим реальными возможностями принять необходимые и действенные меры для защиты детства. Многие могут сделать родители, другие члены семьи для того, чтобы ребёнок чувствовал себя благополучным.

Некоторые положения Конвенции новы для посттоталитарного сознания, заслуживают специального обсуждения. Например, в Конвенции впервые столь определённо зафиксировано право каждого ребёнка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, относящимся к его жизни. Имеет смысл в документах, регулирующих жизнь учебной организации, чётко фиксировать права и обязанности учащихся с указанием механизма реализации и защиты прав.

Много вопросов возникает по поводу осуществления свободы детей создавать ассоциации и проводить мирные собрания. В статье 15 Конвенции нет упоминаний об учебных организациях, т. е. эта норма не «привязывает» к ним общественно-политическую деятельность учащихся.

Возможности реализации всех положений Конвенции о правах ребёнка в различных регионах и государствах неодинаковы. Вместе с тем все государства, подписавшие Конвенцию, обязаны выполнять её положения в соответствии с их духом и буквой. Смысл Конвенции о правах ребёнка в самом кратком виде можно выразить так: «Как можно больше уважения к ребёнку, его правам, заботы о нём, любви к нему».

Существует большое количество международных организаций, защищающих права детей. Помимо ООН, работают Всемирная организация по защите прав детей с отделениями во всех странах мира, Международный фонд защиты детей (ЮНИСЕФ), организация «Движение без границ».

В России принята государственная программа «Дети России», ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»; действуют правозащитные организации в городах и субъектах РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка; создано Российское движение школьников. Положения Конвенции о правах ребёнка отражены в Семейном кодексе РФ (гл. 11).

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте значение Конвенции о правах ребёнка. 2. Классифицируйте в таблице основные права ребёнка. 3. Какие положения Конвенции оказались новыми для нашей страны? 4. С какими трудностями сталкивается общество в процессе реализации права детей на свободу ассоциаций и собраний? Объясните почему. 5. Приведите примеры нарушений и защиты прав детей в нашей стране. 6*. Используя интернет-ресурсы, расскажите о деятельности международных организаций по защите детей. 7. Обсудите необходимость введения должности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, приведите конкретные примеры его деятельности.

Это интересно

Наукой доказано, что нравственный опыт первых лет жизни, взаимоотношения с родителями, атмосфера близкого семейного окружения, годы учёбы в школе во многом определяют душевный настрой подростка на будущее. Широкая информация общества о Конвенции должна способствовать устранению из нашего сознания авторитаризма, конфронтационности, нетерпимости к окружающим. Утверждение идеи приоритета прав ребёнка, защита его прав в значительной степени зависят от того, насколько хорошо люди осведомле-

ны о своих правах, правах детей и о механизмах, которые имеются для обеспечения соблюдения этих прав. Их утверждение не только узко-юридическая категория, она гораздо шире и в значительной степени наполнена психолого-педагогическим содержанием. Информирование и просвещение широких слоёв населения о правах ребёнка повышает уровень осведомлённости общества, способствует воспитанию ценностей и установок, необходимых для соблюдения прав человека. Информационная и просветительная деятельность есть одна из форм утверждения нравственно-правовых норм в нашей жизни (3. Шнекендорф, педагог).

Информация к размышлению

При анализе докладов о выполнении Конвенции о правах ребёнка и достижениях в области осуществления прав ребёнка Комитетом по правам ребёнка используются данные экономической и социальной статистики по стране с ориентацией на показатели, характеризующие положение детей.

Назовём эти показатели:

КСД5 (коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет);

КМС (коэффициент младенческой смертности);

население;

рождаемость и младенческая смертность;

ВНП (валовой национальный продукт) на душу населения;

продолжительность жизни;

грамотность взрослого населения;

охват школьным обучением;

распределение доходов.

Помимо этого учитываются:

- питание — дефицит веса при рождении, грудное вскармливание, недоедание, производство продовольствия, потребление калорий, расходы на продукты питания;

- здравоохранение — обеспеченность водой, доступность медицинских услуг, иммунизация детей и беременных женщин, производство ПРС (перорально-регидрационные соли);

- образование — грамотность населения мужского и женского пола, число радиоприёмников и телевизоров, доля числящихся в начальной школе и заканчивающих её, доля числящихся в средней школе;

- демографические показатели — детский контингент, темпы прироста населения, общий коэффициент смертности, общий коэффициент рождаемости, продолжительность предстоящей жизни, коэффициент плодovitости, урбанизация;

- экономические показатели — ВНП на душу населения, среднегодовые темпы прироста, инфляция, уровень бедности, государственные расходы, помощь, задолженность;



1. К кому в первую очередь обращена Конвенция о правах ребёнка — к взрослым или детям? Почему?
2. Какие права и обязанности детей вы включили бы в декларацию своей школы?



Темы для проектов и рефератов

1. Организация защиты прав ребёнка в нашей стране (в вашем регионе).
2. Значение Конвенции о правах ребёнка.

§ 35. Нарушения прав человека

Нарушения прав человека многообразны, как и деятельность людей. Есть жестокие и циничные, варварские нарушения прав человека. Жертвами нарушений становятся многочисленные группы людей, а подчас и целые народы. Именно эти вопиющие нарушения пытаются прежде всего устранить из жизни человечества прогрессивные силы.

Среди нарушений прав человека назовём такие, как: *геноцид*, *апартеид*, *расизм*, *дискриминация национальных меньшинств*. Эти нарушения являются тяжкими преступлениями. Они тесно взаимосвязаны, мотивы их совершения родственны.

Геноцид (от греч. *genos* — род, племя и лат. *caedo* — убиваю) — одно из тягчайших преступлений против человечества, истребление отдельных групп населения по расовым, национальным, религиозным, политическим и иным мотивам. Геноцидом признаётся также создание условий для физического или умственного уничтожения групп людей, народов.

История человечества знает не один пример физического уничтожения целых народов. Достаточно упомянуть о борьбе американцев с исконными жителями Американского континента — индейцами.

Жесток и XX век. Две кровавые мировые войны, зверства тоталитарных режимов. На совести фашизма (в первую очередь германского) — геноцид против ряда народов, прежде всего славян, евреев и цыган. В войне, развязанной фашистами, погибло около 50 млн человек. Самые многочисленные жертвы понесли русские, украинцы, поляки, белорусы, сербы, евреи и немцы.

Потрясла мир трагедия евреев, против которых карательные действия фашистов применялись с особой жестокостью.

В России в годы сталинского режима были организованы концентрационные лагеря для соотечественников, проводились бесчеловечные массовые репрессии и даже выселения целых народов.

Апартеид (на яз. африкаанс *apartheid* — раздельное проживание) — крайняя форма дискриминации цветного населения, существовавшая в Южно-Африканской Республике. В настоящее время ситуация там изменилась к лучшему, но элементы апартеида можно обнаружить и в других, казалось бы, цивилизованных странах. Увы, и в наше время приходится говорить о некоторых бывших республиках СССР: русскоязычное население, не получившее, например, латышского гражданства, подвергается в этой стране дискриминации в политической и других областях.

Расизм выступает не только в форме апартеида. Наиболее массовое его воплощение — *фашизм*. Сущность расизма состоит в обосновании неравенства человеческих рас, решающего влияния расовых различий на историческое развитие народов и стран, преобладание одних рас над другими. Расизм бывает белый, чёрный, краснокожий и другой в зависимости от того, представители какой расы отстаивают своё преимущество. Чтобы быть расистом, необязательно знать «теории» расового превосходства Ж. А. Гобино, Б. Кидда, О. Аммона и др., а достаточно с некоторым превосходством сказать о жителях Африки: «Эти чёрные...»

Среди различных форм дискриминации одна из опаснейших — **дискриминация национальных меньшинств**. В мире есть достаточно много регионов, где ущемляются права национальных меньшинств. Не решили проблему и некоторые образовавшиеся на территории СССР независимые государства. Можно по-разному оценивать процесс суверенизации бывших союзных республик, но одно отрицать трудно: о правах отдельных людей, правах человека при этом либо совсем не подумали, либо подумали в самую последнюю очередь.

Кроме этих массовых, смертельно опасных для больших групп людей нарушений прав человека, существует множество других, не столь варварских, не столь вопиющих, не всегда кровавых и мучительных. Они не становятся от этого более терпимыми. Ибо любое, даже кажущееся незначительным поправление прав и сво-

бод человека отрицает весь институт прав человека, обнаруживает пренебрежение к человеку, его чести и достоинству. За расхожим понятием «нарушение прав человека» не только горы трупов, страдальческие глаза детей и стариков, «наказанные» народы, но и миллионы спившихся от безысходности, от тоски по свободе, от бессильной обиды людей, сотни тысяч несбывшихся творческих судеб, невостребованных талантов.

Самые массовые нарушения прав человека происходят сегодня в экономической, социальной и культурной областях. Так, несмотря на меры, предпринимаемые сегодня Правительством РФ, в бедственном положении зачастую находятся пенсионеры, инвалиды, больные, многодетные семьи, обречённые на прозябание дети из «семей со скромным достатком». Всё это и есть негромкое пренебрежение насущными правами человека.

Общество сможет победить в борьбе за права граждан только тогда, когда повысится их правовая и политическая культура, появится опыт участия в политической жизни, когда преобразятся профсоюзы, став действительными защитниками интересов тружеников, когда избиратели начнут голосовать не за беспринципных краснобаев, а за честных, совестливых, ответственных политиков, искренне пекущихся о народном благе.



Вопросы для самоконтроля

1. Составьте таблицу нарушений прав человека. 2. Охарактеризуйте геноцид. 3. Приведите примеры из истории проявлений геноцида. Какие силы в XIX—XXI вв. известны как его организаторы? 4. Что такое апартеид? Приведите примеры из истории и современности. 5. Сформулируйте определение понятия «расизм». Приведите примеры из курса всеобщей истории. 6. Охарактеризуйте и проиллюстрируйте на примерах формы дискриминации национальных меньшинств. 7. Объясните, чем опасны повседневные, массовые нарушения прав человека. 8*. Проанализируйте влияние мирового экономического кризиса на положение в области прав человека в экономической, социальной и культурной сферах. Сделайте собственные выводы.

Исследуем документы и материалы

*Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г.
(Извлечения)*

Договаривающиеся Стороны,
принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций в своей резолюции 96 (I) от 11 декабря 1946 г.

обвинила, что геноцид является преступлением, нарушающим нормы международного права и противоречащим духу и цели Организации Объединённых Наций, и что цивилизованный мир осуждает его; признавая, что на протяжении всей истории геноцид приносил большие потери человечеству; и будучи убеждёнными, что для избавления человечества от этого отвратительного бедствия необходимо международное сотрудничество; соглашаются, как это предусмотрено ниже:

Статья I

Договаривающиеся Стороны подтверждают, что геноцид независимо от того, совершается ли он в мирное или в военное время, является преступлением, которое нарушает нормы международного права и против которого они обязуются принимать меры предупреждения и карать за его совершение.

Статья II

В настоящей Конвенции под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьёзных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение её;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Статья III

Наказуемы следующие деяния:

- a) геноцид;
- b) заговор с целью совершения геноцида;
- c) прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида;
- d) покушение на совершение геноцида;
- e) соучастие в геноциде.

5 Обсуждаем, спорим

1. Является ли нарушением прав человека ущемление его интересов и возможностей в экономической, социальной и культурной областях? Почему? Приведите примеры из жизни, аргументируйте своё мнение.
2. Роль международного права в борьбе с нарушениями прав человека.

1. Геноцид: уроки истории.
2. Современность и дискриминация национальных меньшинств.

§ 36. Защита прав человека в мирное время

Личные, индивидуальные возможности человека защищать свои права незначительны. Намного больше сил и возможностей у организаций правозащитного характера и правоохранительных органов государства, прежде всего у судов. Опираясь на их помощь, человек может надеяться на успех в борьбе с несправедливостью. Рассмотрим сначала международный механизм в области защиты прав человека. Он специально создан для того, чтобы призывы к защите прав человека не оказались пустым звуком.

На защите прав человека стоит **международное гуманитарное право** (о традиционном понимании этого термина мы поговорим в следующем параграфе). Его нормы закрепляют стандарты в области прав человека, регулируют вопросы сотрудничества в науке, культуре, образовании и др. Фундамент гуманитарного права составляют права человека. Цель международного государственного права — обеспечение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека. Одним из принципов международного гуманитарного права является обязанность каждого государства соблюдать и уважать права и свободы человека, и в отношении всех лиц действовать без дискриминации.

В соответствии с Итоговым документом Венской встречи, подписанным в январе 1989 г., наша страна признала примат международного права над внутренним. Поэтому в отечественных законах не должно быть отступлений от стандартов международного права.

Решающую роль в защите прав человека на международном уровне играет **Организация Объединённых Наций**. В 1946 г. создана **Комиссия по правам человека**, которая ежегодно проводит свои сессии. Она является главным органом по правам человека. В частности, Комиссия рассматривает заявления, касающиеся прав человека, и анализирует сообщения об их нарушениях.

Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека являются основополагающими документами международного гуманитарного права. Устав ООН включает принципы о равноправии наций, мужчин и женщин, ценности человеческой личности, недопустимости любой дискриминации (по признакам пола, расы, религии или языка).

В 1976 г. в соответствии со статьёй 28 Международного пакта о гражданских и политических правах был учреждён **Комитет по правам человека** (сейчас — Совет). Он призван изучать и анализировать доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте; составлять доклады по присланным материалам и рассылать их странам-участницам; разрешать споры между странами-участницами относительно выполнения ими своих обязательств по Пакту.

Однако деятельность ООН далеко не исчерпывает механизм защиты прав человека на международном уровне. Систематически собирается **Конференция по человеческому измерению СБСЕ** (Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе — наследника Хельсинкского совещания 1975 г.).

В Гааге (Нидерланды) работает **Международный суд ООН**. Существует также **Европейский суд по правам человека**.

Большую правозащитную работу проводит **Международная амнистия** — неправительственная организация, члены которой собирают информацию о тех, кого репрессировали за убеждения, ведут разъяснительную работу, выступают с протестами против смертной казни, пыток и т. п.

Существуют и другие международные правозащитные организации. Например, в Москве и Петербурге действуют группы Международного общества прав человека. Работают другие учреждения и организации, призванные содействовать просвещению людей в области прав человека.

Определённые успехи в защите прав человека есть и в нашей стране. Вспомнив курс «История России», отметим прежде всего, что сейчас движение за реализацию прав человека не является диссидентским (в том смысле, какой ему придавали в 60—70-е гг. XX в.). Неизмеримо расширилась его социальная база. Стали, например, практиковаться такие классические формы защиты социально-экономических прав, как забастовки, полити-

ческих прав — шествия и митинги. Значителен вклад в защиту прав человека демократических партий, других общественных организаций («Мемориал», Московская Хельсинкская группа и др.).

Конституцией РФ введена должность *Уполномоченного по правам человека*. Такие уполномоченные успешно действуют во многих демократических странах.

Надо отметить, что к 1990-м гг. сформировалась новая правовая отрасль — *международное право прав человека*. Это система норм и принципов международного права, которая регулирует международную защиту прав и основных свобод людей, а также права народов.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте международное гуманитарное право, его функции. **2.** Обоснуйте своё мнение, почему основой международного гуманитарного права являются права человека. **3.** Объясните, какую роль в защите прав человека играет Комиссия по правам человека ООН. **4.** Каковы функции Совета по правам человека? **5.** Оцените значение и эффективность деятельности Международного суда по правам человека. Приведите примеры его работы. **6.** Что такое Международная амнистия? Чем она занимается? **7*.** Проанализируйте, что отличает современный этап движения за реализацию прав человека. **8.** Какие общественные организации наблюдают за соблюдением прав человека в России? **9.** Охарактеризуйте роль российских государственных органов в защите прав человека. **10*.** Приведите примеры из СМИ, иллюстрирующие защиту нарушенных прав человека.

Это интересно

Правозащитное движение началось с отстаивания фундаментальных прав человека: права на свободу мысли, совести, убеждений, на свободное выражение их, на свободу получать и распространять информацию и идеи, права на свободу передвижения. Идеи предопределили неполитический характер правозащитного движения, хотя ему и пришлось, отстаивая их, вступить в борьбу с государственной машиной. Долгое время правозащитное движение ограничивалось рамками индивидуальных прав и свобод. Нам, правозащитникам первой генерации, оказалось психологически трудно выйти за привычные рамки. Сегодня это необходимо. Необходима реализация прав человека в полном объёме, на уровне, признанном международным сообществом и зафиксиро-

рованным в международных документах. Такова, вероятно, задача следующих поколений правозащитников. Им предстоит долгий и нелёгкий путь, на котором я предвижу немало скрытых опасностей и препятствий.

О чём речь? С тревогой я наблюдаю сегодня, как политизируется правозащитное движение и тем самым разрушается самый его фундамент, уходит личностное начало. Вновь, как это было не раз на протяжении всей российской истории, появился риск погубить зерно правосознания, едва давшее первые ростки на отечественной почве, приспособить высокие идеи к мелкой злобе дня, «заболтать» их. Задача заключается в том, чтобы попытаться укоренить эти ростки в возможно более широких слоях общества, в пропаганде идей прав человека, как мы их поняли и осознали, идей личных прав и личной ответственности. Только на таком фундаменте можно строить гражданское общество и правовое государство (*Л. Богораз, правозащитница 1960-х гг.*).

Информация к размышлению

В Законе РФ «О полиции» подчёркивается обязанность полиции в своей деятельности не нарушать прав граждан, защищать человека независимо от его гражданства, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

Полиция предоставляет возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних — в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учёбы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц. Полиция не имеет права разглашать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство или могущие повредить его законным интересам, если исполнение обязанностей или правосудие не требует иного.

Исследуем документы и материалы

***Международный пакт о гражданских и политических правах
от 19 декабря 1966 г.***

(Извлечения)

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под

его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

- a) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;
- b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;
- c) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Обсуждаем, спорим

- 1. Какие органы эффективнее в защите прав российских граждан — международные или национальные?
- 2. Почему было создано международное право о правах человека? Обоснуйте своё мнение.

Темы для проектов и рефератов

- 1. Международное гуманитарное право о защите прав человека в мирное время.
- 2. Уполномоченный по правам человека при Президенте РФ: статус, полномочия, функции, примеры деятельности.

§ 37*. Международная защита прав человека в условиях военного времени

Защита прав человека в период вооружённых конфликтов осуществляется нормами международного гуманитарного права. В традиционном понимании этого термина **международное гуманитарное право** представляет собой совокупность международных конвенционных и обычных норм, составляющих так называемые правила ведения войны, или законы и обычаи войны, регулирующих отношения между воюющими государствами, а также между ними, с одной стороны, и нейтральными — с другой, и имеющих своим назначением гуманизацию средств и методов ведения войны. Эти нормы регулируют отношения по поводу применения средств и методов вооружённой борьбы, защиты раненых, больных, военнопленных, гражданского населения и других жертв войны.

Международное гуманитарное право возникло во второй половине XIX в. Основные международные акты этого права:

- Гагские конвенции 1899 и 1907 гг. об открытии военных действий, о ведении сухопутной войны, о правах и обязанностях нейтральных государств;
- Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны;
- два дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 г.: Протокол I — о защите жертв международных вооружённых конфликтов; Протокол II — о защите жертв вооружённых конфликтов немеждународного характера;
- Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.;
- Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта 1954 г.;
- другие международные документы.

Нормы международного гуманитарного права защищают права комбатантов, некомбатантов и гражданского населения, устанавливают правовой режим гражданских объектов и нейтрализуют между воюющими, а также нейтральными государствами.

Международное гуманитарное право использует специальные термины: «комбатанты», «некомбатанты», «военнопленные», «военные преступления», «военные преступники».

Комбатанты — лица, входящие в состав вооружённых сил сторон, находящихся в конфликте, и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях. Комбатантами являются:

- а) военнослужащие, входящие в личный состав сухопутных, военно-морских и военно-воздушных сил;
- б) партизаны, личный состав ополчений и добровольческих отрядов;
- в) экипажи торговых морских судов и самолётов гражданской авиации воюющих сторон, если они переоборудованы в военные.

Некомбатанты — лица, находящиеся в составе вооружённых сил, в функции которых входит лишь обслуживание и обеспечение боевой деятельности войск (медицинский, интендантский персонал, корреспонденты, духовные лица).

Военнопленные — в международном праве лица из состава вооружённых сил одной воюющей стороны, захваченные во время вооружённого международного конфликта другой стороной и находящиеся в её власти до окончания военных действий, а в конфликте немеждународного характера — во власти ответственного командования данной воюющей стороны, которые и несут ответственность за обращение с военнопленными. Государства должны обращаться с военнопленными человеколюбиво, без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии и др. Сторона, держащая в плену военнопленных, обязана обеспечить бесплатно их содержание, достаточное нормальное питание, врачебную помощь. По окончании военных действий и в связи с мирным урегулированием военнопленные должны возвращаться на родину.

Военные преступления — исключительно серьёзные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; взятие и убийства заложников; бессмысленное разрушение населённых пунктов; разорение, неоправданное военной необходимостью; нападение неизбирательного характера, затрагивающее гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы) и др.





В. В. Верещагин.
Апофеоз войны

Военные преступления в одних случаях могут квалифицироваться как *международные преступления* (совершенные деяния связаны с преступной деятельностью государства), а в других — как *преступления международного характера*, к числу последних относятся единичные, случайные преступления, совершенные в районе военных действий индивидами из корыстных и иных личных побуждений (грабёж, убийство, насилие над населением на оккупированной территории и др.). Дела о таких преступлениях подсудны не международным военным трибуналам, а национальным военным судам.

Согласно Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., к военным преступлениям срок давности не применяется.

Военные преступники — лица, совершившие преступления против мира, человечности, против законов и обычаев войны. Они несут индивидуальную уголовную международную ответственность. В соответствии с Московской декларацией СССР, США и Великобритании от 2 июля 1943 г. главные военные преступники, т. е. лица, чьи преступления не связаны с определённым географическим местом, подлежат суду международных военных трибуналов, в то время как остальные (неглавные военные преступники) должны нести уголовную ответственность перед судами отдельных государств.

За мелкие преступления можно попасть в тюрьму, за великие — войти в историю.

Э. Севрус,
русский литератор

Самый яркий пример в истории — это Международный военный трибунал для суда над главными нацистскими военными преступниками, который заседал в Нюрнберге с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г. Суду были преданы 24 высших государственных и военных деятеля фашистской Германии, которым было предъявлено обвинение в планировании, подготовке, развязывании и ведении агрессивных войн, в военных преступлениях и преступлениях против человечности. Состоялось 403 открытых судебных заседания. Были представлены и исследованы многочисленные документы, касающиеся деятельности преступных организаций (гестапо, гитлеровского правительства, генштаба и др.).

За злодеяния, совершённые во время Второй мировой войны, главные немецкие и японские военные преступники — руководители фашистской Германии и милитаристской Японии по приговорам Нюрнбергского и Токийского трибуналов понесли суровую уголовную ответственность: 12 немецких и 7 японских главных военных преступников были приговорены к смертной казни, большинство остальных — к пожизненному или длительному тюремному заключению. Судебные процессы над неглавными военными преступниками состоялись в СССР, Польше и других странах.

Сложившееся в настоящее время международное гуманитарное право включает нормы и принципы, предназначенные для регулирования отношений воюющих сторон в связи с вооружёнными конфликтами как международного, так и немеждународного характера. Современные акты не содержат применявшейся прежде оговорки *si omnes* («если все»), позволявшей воюющему отказаться от соблюдения норм того или иного соглашения, если хотя бы одна из сторон конфликта не является его участником.

Запрещается использование наёмников, которые не обладают правами комбатанта или военнопленного. Не допускается нападение на гражданское население и на невоенные объекты. Воюющие не свободны в выборе средств и методов ведения войны. Запрещёнными средствами ведения войны признаются такие средства, как яды, отравленное оружие, ядовитые и удушливые газы, оружие неизбирательного действия и др. Военная оккупация рассматривается лишь как временное занятие территории противника, ни в каком случае не дающее права на аннексию.

Морская война регламентируется рядом специальных актов, имеющих целью ограничить произвол воюющих в отношении торгового судоходства и лиц, терпящих кораблекрушение.

Следует отметить, что международное гуманитарное право защищает также природную среду от военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на неё (Конвенция 1977 г.).

 Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение международного гуманитарного права в традиционном понимании этого термина. **2.** Перечислите и охарактеризуйте основные международные правовые акты в этой области. **3.** Объясните, с чем было связано принятие этих документов. **4.** Какие отношения регулируют и чьи права защищают нормы этого права? Приведите примеры. **5.** Сравните положение комбатантов и некомбатантов. **6.** Кого международное право относит к военнопленным? Как нормы международного гуманитарного права предписывают обращаться с ними? **7.** Объясните, как по международному праву классифицируются и характеризуются военные преступления. **8.** Кого следует считать военными преступниками? Приведите примеры из истории. **9.** Какое возмездие понесли главные военные преступники после окончания Второй мировой войны? **10*.** Проанализируйте современное положение в области международного гуманитарного права, используя дополнительную литературу и интернет-ресурсы. **11*.** Рассмотрите картину В. В. Верещагина «Апофеоз войны», дайте свои комментарии. Опишите, какие ассоциации она вызывает у вас.

 Это интересно

Что представляет собой международное гуманитарное право? Это международное публичное право как система юридических принципов и норм, регулирующих международные отношения и выражающих относительно согласованную волю государств. *Субъектами международного права* выступают государства, объектом регулирования — международные (межгосударственные) отношения. *Нормативные источники* создаются государствами на основе соглашения, обеспечение норм международного права происходит путём применения индивидуального или коллективного принуждения, пределы и формы которого определяются специальными принципами и нормами международного права.

Регламентация международного гуманитарного права стала приобретать форму конвенций в основном во второй половине XIX в. и кос-

нулась главным образом правил обращения с больными и ранеными воинами (Женевская конвенция 1864 г.) и ограничения средств войны, приносящих излишние страдания (Петербургская декларация 1868 г.). На I Гаагской конференции мира в 1899 г. были приняты 3 конвенции и 3 декларации; в 1907 г. — 13 конвенций и 1 декларация. В этих актах были зафиксированы нормы международного гуманитарного права для сухопутной, морской, воздушной войны, правила нейтралитета, а также некоторые обязательства государств, имевшие целью предупреждение войн. В 1909 г. они были дополнены Лондонской декларацией о морской войне.

Исследуем документы и материалы

Конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г.

(Извлечения)

Статья 14

Ещё в мирное время Договаривающиеся Стороны, а после начала военных действий стороны, находящиеся в конфликте, могут создавать на своей собственной территории, а в случае необходимости на оккупированных территориях, санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким образом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста.

В самом начале конфликта и в течение его заинтересованные стороны могут заключать соглашения о взаимном признании созданных ими зон и местностей. Для этой цели они могут применять положения проекта соглашения, приложенного к настоящей Конвенции, внося в него возможные изменения, которые они сочли бы необходимыми.

Державы-Покровительницы и Международный комитет Красного Креста призываются содействовать облегчению создания и признания этих санитарных и безопасных зон и местностей.

Статья 15

Либо непосредственно, либо через нейтральную Державу или гуманитарную организацию любая находящаяся в конфликте сторона может обратиться к неприятельской стороне с предложением о создании в районах, где идут бои, нейтрализованных зон, предназначенных для защиты от связанных с боями опасностей следующих лиц, без всякого между ними различия:

- а) больных и раненых комбатантов и некомбатантов;
- б) гражданских лиц, не участвующих в военных действиях и не выполняющих никакой работы военного характера во время их пребывания в этих зонах.

Как только находящиеся в конфликте стороны договорятся о местоположении, руководстве, снабжении и контроле намечаемой нейтрализо-

Избирательное право и избирательный процесс

§ 38. Избирательное право

Выборы — центральный институт демократического государства. Согласно Конституции РФ, Россия есть демократическое государство, в котором «носителем суверенитета и единственным источником власти... является... народ». Высшим непосредственным выражением власти народа Основной Закон признаёт референдум и свободные выборы (ст. 3).

Выборы — это проверенный временем способ обретения властью доверия и поддержки народа. Они обеспечивают систематическое обновление власти. Это чрезвычайно важная задача, решение которой гарантирует общество от застоя, злоупотреблений, опасной диктатуры.

Достигнув 18 лет, гражданин России обретает статус избирателя. В ФЗ «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» сказано: «Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать...» Причём он может как избирать, так и быть избранным «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям». Кроме того, в этом Законе и Конституции РФ указаны два условия, при которых гражданин РФ, достигший 18 лет, не имеет права избирать и быть избранным: признание его недееспособным в судебном порядке и нахождение в местах лишения свободы по приговору суда. Участие в выборах является проявлением социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости и культуры каждого гражданина. Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя. Но мировая практика показывает: активное и сознательное участие в выборах способствует совершенствованию социально-



го и экономического развития страны, превращению общества в гражданское.

Избирательное право — это система правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие в ходе избирательного процесса, и порядок формирования выборных государственных органов. Избирательное право является одним из институтов конституционного права.

Избирательное право подразделяется на:

- избирательные права граждан;
- нормы права, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной либо непосредственно, либо через своих представителей в органах власти.

Избирательные права граждан — это конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления. Именно таким образом определяют его статьи 3 и 32 Конституции РФ.

Избирательные права граждан бывают активными и пассивными. *Активное избирательное право* — это право избирать, а *пассивное избирательное право* — право быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

При демократическом режиме избиратель участвует в выборах на основе принципов **всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании**.

Всеобщее избирательное право говорит о том, что практически всё население страны старше 18 лет имеет возможность реализовать свои избирательные права (за исключением указанных выше условий).

Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет только один голос на выборах.

При *прямом* избирательном праве избиратели голосуют на выборах за кандидата (список) непосредственно и лично.

Тайное голосование не позволяет контролировать волеизъявление избирателей. Так, в России везде при проведении выборов обеспечивается тайна голосования (бюллетени заполняются в закрытых кабинках).

Участие избирателя в выборах *добровольно*. Никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в выборах против его воли. Вот почему закон не требует стопроцентной явки граждан для голосования.

Вместе с тем неверно было бы считать, что в условиях демократической избирательной системы обществу абсолютно безразлично, сколько избирателей придёт голосовать. Для демократического государства чрезвычайно существенно, чтобы исправно работал механизм избирательной системы. Если он не будет функционировать, демократия лишится своей важнейшей основы — подлинной выборности государственных органов власти. Важно, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей и как можно больше граждан высказывали своё мнение о тех или иных кандидатах на должность президента, депутата парламента, члена представительного органа местного самоуправления. Честное выполнение обязанностей избирателя — один из важных признаков гражданственности.

От результатов выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления зависит многое в жизни страны, региона, населённого пункта. Именно поэтому в борьбе за власть нередко применяются запрещённые законом приёмы, грубо нарушающие избирательные права граждан.

Каждый гражданин должен по мере возможности направлять свои стремления к тому, чтобы быть в состоянии властвовать над своим собственным государством.

Аристотель

Кто не сделался прежде всего человеком, тот плохой гражданин.

В. Белинский,
общественный деятель

Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан и исполнять обязанности граждан.

С. Смайлс,
писатель

Демократичность выборов в России обеспечивается Конституцией РФ и принятыми соответствующими законами. Наиболее существенными являются:

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О референдуме Российской Федерации».

Не следует забывать и признанные Россией международные договоры и акты, в которых отражены международные стандарты таких прав человека, как право на участие в управлении страной, свободное высказывание мнений, свобода ассоциаций.

В каждом субъекте Российской Федерации и в каждом поселении избирают свою власть. В 2012 г. Россия вернулась к прямым выборам глав субъектов Федерации, которые с 2004 г. назначались Президентом РФ.

При проведении выборов руководствуются также прежде всего федеральным законодательством, в частности Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», указами Президента РФ и другими актами.

Есть и такие правовые документы, которые призваны определить порядок формирования местных органов власти.

Важные положения о выборах закреплены в конституциях республик и уставах субъектов Федерации. Принимаются и специальные законы о порядке проведения выборов на местах.

Как разобраться в множестве законоположений? Сделать это легко, если помнить о **принципах избирательной системы**, закреплённых в Конституции Российской Федерации:

- Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4);
- Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 15).

Следование этим принципам обеспечивает установление и совершенствование единого правового пространства в России как в демократическом федеративном государстве.

Если же местные власти допускают в этом вопросе своеволие, сквозь пальцы смотрят на федеральное законодательство, воз-

можны различные нарушения нормальной процедуры выборов, а иногда и злоупотребления. Например, баллотируется на должность мэра ныне действующий глава администрации города Н-ска и, пользуясь своим служебным положением, обеспечивает для своей предвыборной кампании значительно больше средств, чем его конкуренты.

Таким образом, мы видим, что выборы играют огромную социально-политическую роль в жизни страны, субъекта, региона. Это выражение демократии, способ формирования состава выборных государственных органов, форма борьбы за власть. В участии в выборах проявляется уровень политической и правовой культуры общества и отдельно каждого гражданина. На избирателе лежит большая ответственность. От его воли, компетентности, правосознания зависит будущее страны.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте характеристику избирательного права. 2. Объясните, с какого возраста и при каких условиях гражданин обретает статус избирателя. 3. Обоснуйте важность участия граждан в выборах. 4. На какие части подразделяется избирательное право? 5. Что такое избирательные права граждан? Классифицируйте виды избирательных прав граждан. 6. Перечислите и охарактеризуйте принципы избирательной системы в России. 7. Проанализируйте законы, которые определяют порядок выборов в России. 8. Какими правовыми документами руководствуются граждане, проживающие в субъектах РФ, при выборах местных властей? 9. Классифицируйте конституционные принципы, которые обеспечивают единство правового пространства в России. 10*. Объясните, почему выборы — это проявление демократии. Приведите примеры из истории.

Информация к размышлению

Мало иметь избирательное право, необходимо ещё быть подготовленным к роли избирателя внутренне, по своим личностным качествам. Недостаточно быть гражданином в юридическом значении; потребно быть гражданином в широком смысле этого слова. Последний обладает теми свойствами личности, которые делают его способным к сознательному, инициативному и квалифицированному участию в управлении страной, посильному решению встающих перед ней проблем.

Чрезвычайно точно определил понятие «гражданин» русский философ и правовед И. А. Ильин. С его точки зрения, настоящий гражданин должен обладать чувством собственного достоинства; внутренней свободой, превращённой в самостоятельную дисциплину; способностью

быть истинным субъектом права; уважительным и доверчивым отношением к другим гражданам и к государственной власти; способностью превращать свою свободу в добровольную лояльность; воспринимать свои права как обязанности и свои обязанности как права.

Исследуем документы и материалы

***Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**
(Извлечения)*

Статья 75. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации

1. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суд.

2. Решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

3. Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

Обсуждаем, спорим

1. Могут ли в субъектах РФ приниматься законодательные акты о выборах, противоречащие федеральным законам? Почему?
2. Как в вашей семье относятся к выборам? Принимают ли участие в них ваши близкие? Обсудите этот вопрос дома с родителями.
3. Объясните, в связи с чем в России вновь были введены прямые выборы глав субъектов РФ. Почему этот вопрос вызывает дискуссии в обществе?

Темы для проектов и рефератов

1. Активное и пассивное избирательное право граждан.
2. Система российского законодательства о выборах в органы власти.

Избирательная система является важнейшим элементом государственной политической системы. Это порядок формирования выборных органов, который регулируется правовыми нормами, составляющими избирательное право. Сюда также относится распределение мест в выборных органах после установления результатов голосования.

Мировая практика демократического голосования знает два основных вида избирательных систем: мажоритарная (голосование по одномандатным округам) и пропорциональная (по партийным спискам), существуют также смешанные виды.

Пропорциональная избирательная система предполагает голосование по партийным спискам. Люди приходят на избирательные участки, и им предлагают несколько составленных в соответствии с партийной принадлежностью кандидатов списков. Например, избиратели получают бюллетени, включающие:

- список кандидатов республиканской партии;
- список кандидатов коммунистической партии;
- список кандидатов либеральной партии;
- список кандидатов партии крупных хозяйственников;
- список кандидатов партии «зелёных».

Избиратель отмечает список той партии, в пользу которой отдаёт свой голос (иногда ему предоставляется право отметить в списке партии наиболее достойного, на его взгляд, кандидата). При подсчёте голосов партии получают в парламенте количество мест, пропорциональное количеству поданных за них голосов. Для определения количества мандатов той или иной партии вводится *избирательный метр*, т. е. наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. В этом состоит суть пропорциональной избирательной системы.

Пропорциональная система имеет как положительные, так и вызывающие споры черты. С одной стороны, в парламенте могут быть широко представлены национальные или социальные меньшинства (им достаточно образовать свои партии). С другой стороны, часто в представительный орган избираются лидеры партий, не имеющие отношения к той местности, население ко-

торой поддержало их на выборах. К тому же депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед партией. Эта система применяется в Италии, Израиле, некоторых латиноамериканских странах и др.

Мажоритарная система (фр. *majoritaire* от *majorité* — большинство; от лат. *maior* — большой) предполагает, что результаты выборов определяются абсолютным или относительным большинством голосов, поданных за данного кандидата или данную партию в избирательном округе. Избирательные округа являются одномандатными, т. е. в них может быть избран только один депутат или депутаты только по одному списку. Остальные кандидаты оказываются проигравшими. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают абсолютное большинство в парламенте и других представительных органах (это условие мажоритарной системы действует не во всех странах).

Данная избирательная система тоже не идеальна. Достаточно сказать, что партия или блок партий, проигравшие на выборах по одномандатному округу, но получившие немало, например 49%, голосов, в парламенте могут быть не представлены. Утверждают, что эта система позволяет добиться избрания депутатов, к которым расположены власти данного региона. Выборы по мажоритарной системе подчас обостряют социальную напряжённость в нестабильном обществе. Но зато она обеспечивает тесную связь между депутатами и избирателями: депутат представляет интересы одномандатного округа, в котором он был избран. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах.

Особый вариант мажоритарной системы представлен системой абсолютного большинства, при которой избранными считаются представители партий, набравшие абсолютное большинство голосов на выборах. Такие выборы проходят в два тура. Если первый тур не выявил абсолютного победителя, получившего более 50% голосов, во втором туре выбывшие из избирательной гонки партии призывают избирателей поддержать представителей тех партий, с которыми они договорились в ходе предвыборной кампании.

В Российской Федерации при формировании Государственной Думы сначала использовалась **смешанная система**: полови-



на мест в этом представительном законодательном органе (225) определялась на выборах по пропорциональной системе, другая половина депутатов избиралась по мажоритарной системе. Но с 2007 г. выборы в Государственную Думу проходили только по пропорциональной системе. Для того чтобы партия прошла в Государственную Думу и получила там адекватное представительство, необходимо, чтобы она преодолела *заградительный барьер*. На выборах, прошедших в 2011 г., он составлял 7%. Каждая официально зарегистрированная партия представляла на выборы свой список кандидатов в депутаты. Возглавляют список, как правило, лидеры соответствующих партий, но туда могут быть включены и влиятельные, популярные «попутчики», не состоящие членами данной партии.

Однако в 2016 г. выборы в Госдуму проходили снова по смешанной системе (225 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам; 225 депутатов — по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Госдумы). Заградительный барьер снижен до 5%.

Основная причина, по которой в конце концов решили вернуться к смешанной системе формирования состава Государственной Думы, заключается в том, что избранный таким образом депутатский корпус будет более чётко отражать реальную расстановку политических сил в российском обществе.

Для проведения избирательной кампании образуются **избирательные округа**. Их необходимо «нарезать», как говорят специалисты, таким образом, чтобы во всех по возможности было одинаковое количество избирателей. Это непросто, особенно в стране, где много городов, деревень, сёл.

С приближением очередных выборов иногда предлагают оставить в силе список округов, образованных к прошлым выборам. Но население России так активно перемещается, что старые схемы округов очень быстро устаревают. Возьмите сельскую местность: где-то продолжается отток селян в города, но в иных местах, наоборот, количество сельских жителей заметно увеличивается. Огромную роль сегодня играют процессы миграции, связанные с последствиями распада СССР.

Так что, если следовать этой точке зрения, можно со временем оказаться в положении Великобритании, государства, чтящего

традиции, где к середине XIX в. такие крупные промышленные центры, как Манчестер и Бирмингем, не имели в палате общин ни одного депутата. Зато крошечное местечко Олд Сарем, в котором жили 7 человек, посылало в парламент двух депутатов. В населённом пункте Данвич проживал один человек, который автоматически становился депутатом. Иногда преобладание в округах избирателей определённой категории закрепляется в конституции.

Об опасности произвольной «нарезки» избирательных округов свидетельствует случай, давший политологам крылатое слово «джерримендеринг». Этот термин произошёл от имени губернатора американского штата Массачусетс Э. Джерри, который в 1812 г. так «перекроил» избирательные округа, что сумел раздробить и нейтрализовать настроенных против него избирателей.

Избирательный процесс в Российской Федерации сложный. Он проходит достаточно долго, начинается с установления сроков проведения выборов и заканчивается опубликованием результатов голосования.

Выделяют следующие *этапы* избирательного процесса:

- 1) назначение выборов;
- 2) составление списков избирателей;
- 3) образование избирательных округов и участков;
- 4) выдвижение кандидатов и их регистрация;
- 5) предвыборная агитация;
- 6) голосование;
- 7) подведение итогов, их опубликование.

Выборы в Государственную Думу в соответствии с Конституцией РФ назначает Президент РФ, а выборы Президента РФ назначает Совет Федерации. В России выборы проводятся в *воскресенье*. Ориентиром для назначения даты выборов является срок действия того или иного представительного органа. С 2013 г. установлен единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Днём голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истека-

ют в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, — день голосования на указанных выборах.

Точно расписаны сроки проведения различных этапов избирательной кампании: время создания и действия избирательных комиссий, время работы избирательных участков в день выборов, время, отпущенное на подсчёт голосов, объявление итогов голосования и результатов выборов. Соблюдение установленных сроков гарантирует справедливость, результативность выборов, сводит к минимуму возможности нарушений.

Для проведения голосования и подсчёта голосов избирателей образуются **избирательные участки**. Список избирателей составляется **участковой избирательной комиссией** сразу же после назначения дня выборов. Избирательные участки образуются таким образом, чтобы на них было не более 3000 избирателей. Для того чтобы попасть в список избирателей на конкретном избирательном участке, нужно проживать на его территории.

Реализацию и защиту избирательных прав граждан в России обеспечивают избирательные комиссии.

Все избирательные комиссии действуют в соответствии с законодательством (федеральным и субъектов РФ).



Закон определяет порядок финансирования избирательных кампаний. Из федерального бюджета определённые средства поступают в Центральную избирательную комиссию, которая направляет их в окружные, городские, участковые комиссии.

Эти деньги идут на подготовку бюллетеней для голосования, оборудование и приведение в порядок участков, ими оплачиваются транспорт и информационная продукция. Деньги из бюджета получают и участвующие в выборах партии, которые создают свои избирательные фонды. В эти фонды могут поступать и собственные средства партий, их членов, а также пожертвования физических и юридических лиц.

Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Он проводится на всей территории государства. Участвовать в референдуме имеет право гражданин, обладающий активным избирательным правом.

В Законе РФ «О референдуме в Российской Федерации» говорится, что **референдум** — это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Он проводится на всей территории государства. Участвовать в референдуме имеет право гражданин, обладающий активным избирательным правом.

На референдум в обязательном порядке выносится вопрос о принятии новой Конституции РФ, когда решение об этом принято Конституционным Собранием Российской Федерации. Такой референдум называется *конституционным* (плебисцит). Могут выноситься и другие вопросы. Не выносятся на референдум такие вопросы, как, например, изменение статуса субъекта РФ, амнистии и помилования и др.

Референдумы делятся на *общероссийский, субъектов РФ, местный*.

И вот наступает **день голосования**. В установленный законом час председатель участковой избирательной комиссии объявляет избирательный участок открытым и предъявляет членам избирательной комиссии, присутствующим избирателям и наблюдателям пустые избирательные ящики, которые вслед за этим опеча-

тываются. Члены участковой избирательной комиссии дожидаются определённого законом часа, чтобы приступить к подсчёту голосов. Председатель участковой комиссии объявляет голосование оконченным. Процедура подсчёта голосов включает ряд существенных требований, которые строго соблюдаются членами избиркома: необходимо проверить целостность печатей и пломб на ящиках, выявить недействительные бюллетени и др. В присутствии наблюдателей и других аккредитованных лиц составляется протокол по итогам голосования, который подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии.

Протоколы подсчёта голосов поступают в соответствующие избирательные комиссии, а общие итоги выборов подводит Центральная избирательная комиссия не позже чем через три недели после дня голосования.

В проведении выборов, в правильном ходе избирательного процесса большое значение имеет соблюдение **процедуры**. Существует известное выражение: «Демократия — это процедура». Роль процедуры (лат. *procedere* — продвигаться), официально установленного порядка действий при обсуждении, ведении какого-либо дела, становится понятной, если принять во внимание значительный объём свобод, составляющих сущность демократического режима, отличающих его от авторитарного и тоталитарного.

В обществе, как уже говорилось, всегда есть силы, стремящиеся и умеющие использовать политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему в условиях демократии большую роль играют хорошо разработанное законодательство, его чёткая реализация, безусловное следование установленным правилам тех или иных действий, имеющих общественное и государственное значение, т. е. процедуре. Нужно следовать сущностным принципам демократии, требованиям, выполнять все условия их реализации. Именно тогда она станет действенной и эффективной, даст возможность на деле оценить её преимущества.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «избирательная система».
2. Классифицируйте виды основных избирательных систем.
3. Охарактеризуйте особенности пропорциональной системы. Объясните,

что означает избирательный метр. **4***. Назовите страны, где используется пропорциональная избирательная система. **5.** Что такое мажоритарная избирательная система? **6***. Назовите страны, где применяется мажоритарная избирательная система. **7.** Рассмотрите смешанную избирательную систему на примере выборов в Госдуму РФ. **8.** Что такое заградительный (процентный) барьер? Что влияет на его изменение? **9.** Сравните в табличной форме достоинства и недостатки двух основных избирательных систем. **10***. Что такое джержимендеринг? Как появился этот термин? **11.** Опишите, как проходит выборы в РФ. **12.** Что такое процедура? Какую роль в избирательном процессе играют различные процедурные вопросы? Приведите примеры её нарушений.

Исследуем документы и материалы

Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

(Извлечения)

Статья 56. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума

5.1. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

5.2. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях: а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов; <...> г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидата, список кандидатов.

Обсуждаем, спорим

1. Система выборов в Государственную Думу РФ: вчера, сегодня, завтра. С чем связаны её изменения? Оправданно ли это? Приведите свои аргументы «за» и «против».
2. Чем было вызвано введение единого дня голосования? Нужно и удобно ли это?

Темы для проектов и рефератов

1. Две избирательные системы — пропорциональная и мажоритарная: достоинства и недостатки, история и страны, где они используются.
2. Избирательный процесс: этапы, их содержание.

Глава VI

Гражданское право

§ 40. Понятие и источники гражданского права

Самыми массовыми, повторяющимися правовыми отношениями, в которые вступает человек, являются отношения по поводу имущества. Имущественные и некоторые личные неимущественные отношения называются **гражданскими**, или **гражданско-правовыми**.

Гражданское право — это важнейшая отрасль права, нормы которой регулируют имущественные, а также личные неимущественные отношения. В качестве основного раздела в гражданское право входит право собственности. Значителен раздел «Обязательственное право», включающий общие положения об обязательствах и нормы об отдельных видах договоров и обязательств.

Имущество — это *материальные блага*, посредством которых люди удовлетворяют свои духовные и физические потребности: пища, одежда, жилище, транспорт, книги, картины, здания театров и музеев и т. п. К материальным благам относится всё, что имеет стоимость, цену. Но и такие объекты материального мира, как лес, воздух, река, море, также являются с точки зрения гражданского права имуществом (или вещами).

К *нематериальным благам* гражданский закон относит жизнь и здоровье, достоинство личности, личную неприкосновенность, честь и доброе имя, деловую репутацию, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные права, принадлежащие гражда-

Виды юридических лиц: коммерческие, деятельность которых направлена на получение прибыли, и некоммерческие, которые не имеют главной целью извлечение прибыли, организации.

Физическое лицо — гражданин (иностранный гражданин, лицо без гражданства), находящийся на территории данного государства как субъект гражданского права. Физическое лицо — это отдельный человек, в отличие от юридического лица, которое, как правило, является коллективным образованием. Физическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью (§ 41 учебника).

Основные источники гражданского права в РФ — Конституция РФ и действующее законодательство. Наиболее важными являются: части первая, вторая, третья и четвёртая Гражданского кодекса РФ, Закон РФ «О защите прав потребителей», Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и др.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) — систематизированный (кодифицированный) законодательный акт, содержащий нормы гражданского права. Начиная с 1994 г. были приняты части первая, вторая, третья и четвёртая Кодекса, который заменил Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. В них представлен свод норм, определяющих правовое положение граждан (физических лиц), юридических лиц и других участников экономического оборота, устанавливающих правовой режим принадлежащего им имущества, в том числе интеллектуальной собственности, а также предусматривающих основные положения о договорных и иных обязательствах, виды сделок и договоров. Гражданский кодекс РФ ввёл много принципиально новых норм, отражавших изменившиеся конституционные и экономические основы развития страны.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты....

Гражданский кодекс РФ, ст. 1

1. Кодекс определяет, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своём интересе, что они свободны в установлении своих прав и обязанностей, однако произвол и злоупотребление правами исключаются.

2. Расширяются возможности участия граждан в экономической деятельности. Гарантируется право заниматься предпринимательской и иной не запрещённой законом деятельностью, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими (один из основных элементов правоспособности).

3. С 15 до 14 лет снижен возраст, по достижении которого несовершеннолетние от своего имени получают возможность участвовать в имущественных отношениях.

4. Определены правила о несостоятельности (банкротстве) индивидуального предпринимателя.

5. Установлены развёрнутые правила, касающиеся некоммерческих и коммерческих организаций, дан исчерпывающий перечень видов и форм последних.

6. Приведены в соответствие с Конституцией РФ положения о праве собственности и иных правах на имущество; в частности, предусмотрены отсутствовавшие в советском законодательстве правила о первоначальных способах приобретения имущества, таких как изготовление или создание иным способом нового имущества, сбор или добыча общедоступных вещей, обращение в собственность оставшихся без хозяина вещей.

7. Определены гарантии от произвольного лишения имущества помимо воли собственника, установлен исчерпывающий перечень случаев, когда допускается принудительное изъятие имущества (только по решению суда).

8. В Кодексе содержатся нормы о праве собственности на землю; оговорено, что собственники земли свободно распоряжаются этими правами постольку, поскольку соответствующие земли на основании закона не исключены из оборота или не ограничены в обороте.

9. В целях укрепления дисциплины в коммерческих отношениях в Кодексе перечислены различные способы обеспечения исполнения обязательств: неустойка, залог, удержание, поручительство, банковская гарантия, задаток; усилена ответственность за нарушения денежных обязательств.

Принципы, на которых основывается гражданское право РФ, изложены в ст. 1 Кодекса: равенство участников регулируемых им отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение гражданского права. **2.** Систематизируйте в табличном виде информацию о материальных и нематериальных благах. **3.** Составьте схему отношений, которые регулирует гражданское право, и охарактеризуйте их. **4.** Классифицируйте виды участников гражданско-правовых отношений. **5.** Что подразумевается под понятием «юридическое лицо»? Приведите его признаки. **6.** Дайте определение понятия «физическое лицо». В чём состоит отличия физических и юридических лиц? **7.** Каковы источники гражданского права? **8.** Проанализируйте особенности Гражданского кодекса РФ. **9.** Систематизируйте в табличном виде принципы гражданского права РФ. **10*.** Проиллюстрируйте примерами гражданско-правовые отношения, участником которых вы являлись.

Это интересно

Кодекс — это не просто документ, в котором собрано множество юридических норм, посвящённых тому или иному предмету. В Кодексе всё накрепко спаяно едиными принципами, терминологией, однотипными юридическими конструкциями. Кодекс, как правило, отраслевой акт; он закрепляет специфику, «дух» особой отрасли права.

Основные начала гражданского законодательства, или, что то же самое, его принципы, имеют в своей основе фундаментальные права и свободы личности, человека. Эти принципы, взятые в их совокупности, отражают происходящие глубокие сдвиги в гражданском праве, строящемся на демократических началах и являющемся предпосылкой экономического раскрепощения личности, юридическим стержнем свободного рыночного хозяйствования и в конечном итоге правовым базисом свободы, независимости и высокого статуса человека и гражданина. Формирующееся гражданское законодательство РФ воплощает основные начала частного права как одного из наивысших достижений демократии, приоритет частноправовых идеалов и принципов перед публичным интересом, характеризовавшим огосударствленное гражданское право недавнего (советского. — *Т. Н.*) прошлого. Частное право демократического общества в качестве исходных положений рассматривает автономию субъектов

гражданско-правовых отношений, свободу их волеизъявления при установлении взаимных прав и обязанностей, запрет на необоснованное вмешательство публичной власти в частноправовые интересы.

К иным началам современного гражданского законодательства РФ можно отнести правовое закрепление многообразия форм собственности и соответственно всемерную охрану (неприкосновенность) собственности, юридическое равенство субъектов гражданских правоотношений, приобретение гражданских прав и обязанностей субъектами своей волей и в своём интересе, свободу перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории РФ, свободу договора и судебную защиту нарушенного права (*В. Лапач, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 1. Основные начала гражданского законодательства

<...>

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своём интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Статья 2. Отношения, регулируемые гражданским законодательством

1. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Обсуждаем, спорим

1. Анализ имущественных отношений граждан. Можно на примере своей семьи,

2. Вспомним всеобщую историю: Гражданский кодекс Франции 1804 г. Почему Наполеон I гордился своим участием в его разработке?

Темы для проектов и рефератов

1. Чем было вызвано обновление гражданского права в России: причины, цели, сущность?
2. Частное и публичное право (при подготовке использовать дополнительную литературу и интернет-ресурсы).

§ 41. Гражданская правоспособность и дееспособность. Гражданские права несовершеннолетних

Бабушка подарила одиннадцатилетнему внуку Фёде дом в своём родном посёлке. Нашлись нечестные люди, которые тайком от родителей Фёды предложили ему продать дом, с точки зрения ребёнка, «за очень большие деньги». Он мог купить на них мотоцикл. Однако у аферистов ничего не получилось: договор купли-продажи не был зарегистрирован. «Но ведь дом-то принадлежит мальчику», — запротестовали ловкачи. «Ребёнок не обладает достаточной дееспособностью», — пояснили в нотариальной конторе. — Он не имеет права заключать такие договоры».

Что требуется для того, чтобы граждане (физические лица) участвовали в гражданско-правовых отношениях? Они должны обладать правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Гражданская правоспособность — это признанная законом способность иметь гражданские права и нести обязанности, быть под защитой закона. Она признаётся в равной мере за всеми гражданами с рождения и прекращается с их смертью. Например, грудной ребёнок может быть собственником дома, квартиры, вклада в банке и т. д.

Гражданский кодекс РФ определяет, что граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещённой законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юри-

лическими лицами; совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права (ст. 18).

Гражданская дееспособность — это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Она возникает в полном объёме с наступлением совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста (ст. 21). Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Дети до 6 лет гражданской дееспособностью не обладают.

Недееспособными граждане могут быть признаны только по решению суда в случае, если они вследствие психического расстройства не в состоянии понимать значения своих действий или руководить ими. Те, кто вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжёлое материальное положение, могут быть судом *ограничены в дееспособности* (им позволяется совершать только мелкие бытовые сделки).

Гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объёме со времени вступления в брак. Приобретённая в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объёме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет (если суд не примет иного решения).

Дееспособный гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Говоря о **частичной дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет**, ГК РФ (ст. 26) имеет в виду, что они совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя. Сделка,

совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при её последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем. Самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе:

- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- совершать мелкие бытовые сделки.

По достижении 16 лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по заключённым ими сделкам. За причинённый ими вред они несут ответственность в соответствии с ГК РФ.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

Гражданский кодекс РФ (ст. 27) позволяет несовершеннолетним, достигшим 16 лет, получить полную дееспособность в результате так называемой **эмансипации**. Он может быть объявлен полностью дееспособным, если работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства — с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия — по решению суда. По обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего родители, усыновители и попечитель ответственности не несут.



Эмансипация — это, в сущности, освобождение сына или дочери из-под отцовской власти.

Правовой афоризм

А как быть с малолетними детьми, несовершеннолетними, не достигшими 14 лет? За них сделки могут совершать от их имени только родители, усыновители или опекуны. Малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки.

Для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также в целях их воспитания устанавливаются **опека и попечительство**. Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются законодательством о браке и семье (см. § 55 данного учебника).

Деликтоспособность — способность лица понимать значение своих действий, руководить ими, нести юридическую ответственность за совершённое им правонарушение (*деликт*). Закон устанавливает, что ответственность по административному праву наступает с 16 лет, по уголовному — тоже с 16 лет, а за тяжкие преступления (они приведены в Уголовном кодексе РФ) — с 14 лет. Имущественная ответственность наступает с 14 лет. Если подростки не имеют собственных средств, заработков, ущерб за них возмещают родители.

Вопросы для самоконтроля

1. Составьте схему свойств, которыми обладают граждане, участвующие в гражданско-правовых отношениях. 2. Охарактеризуйте гражданскую правоспособность. Приведите примеры. 3. Сформулируйте определение понятия «гражданская дееспособность». 4. В каких случаях граждане могут быть признаны недееспособными? 5. Кто и каким образом может быть ограничен в дееспособности? 6. Приведите примеры случаев, когда несовершеннолетний гражданин приобретает полную дееспособность. 7. Проанализируйте на примерах дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет, с 6 до 14 лет. 8. Дайте характеристику эмансипации. 9*. Используя интернет-ресурсы, проанализируйте деликтоспособность.

Информация к размышлению

В отличие от ГК РСФСР 1964 г. Гражданский кодекс РФ делит малолетних на две группы: не достигших шестилетнего возраста (полностью

недееспособных) и малолетних в возрасте от 6 до 14 лет (частично дееспособных). Первые не вправе совершать вообще никакие сделки. Для вторых из общего правила, сформулированного в части 1 статьи 28 ГК РФ, сделаны исключения.

Малолетние недееспособны. Это означает, что за причинённый ими вред в соответствии с действующим законодательством ответственность несут их законные представители. Они же несут ответственность и по сделкам, совершённым малолетними, в том числе и тем, которые они в соответствии с частью 2 статьи 28 Кодекса вправе совершать самостоятельно (*А. Лукьянцев, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 22. Недопустимость лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина

1. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.
2. Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности граждан или их права заниматься предпринимательской либо иной деятельностью влечёт недействительность акта государственного или иного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.
3. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны, за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

Обсуждаем, спорим

1. Почему дееспособность человека может быть ограничена только судом? Как вы считаете, справедливо ли это ограничение? Свой ответ обоснуйте.
2. Реализация гражданской дееспособности (деликтоспособности) несовершеннолетних на вашем личном примере.

Темы для проектов и рефератов

1. Правовой статус несовершеннолетнего предпринимателя.
2. Дееспособность гражданина: сущность, содержание, ответственность.

Создание правовых условий для не противоречащей закону предпринимательской деятельности, которая в советское время считалась серьёзным нарушением и даже преступлением, является одной из важнейших задач гражданского права. В Конституции РФ сказано, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности (ст. 34).

Предпринимательская деятельность (предпринимательство) представляет собой инициативную самостоятельную деятельность граждан и их объединений, направленную на производство и реализацию товаров и услуг с целью получения прибыли, личного дохода. Предпринимательская деятельность осуществляется гражданами на свой риск под ответственность своего имущества в пределах, определяемых организационно-правовой формой предприятия. Отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, регулирует гражданское законодательство. Сегодня государство придаёт большое значение развитию малого бизнеса.

Гражданский кодекс РФ определяет право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими лицами в качестве одного из элементов гражданской дееспособности.

Юридические лица, являющиеся *коммерческими организациями*, могут создаваться в различных **организационно-правовых формах**. Их перечень приводится в Гражданском кодексе РФ. Так, по российскому законодательству выделяются следующие организационно-правовые формы предприятия:

- хозяйственные товарищества;
- хозяйственные общества;
- производственные кооперативы;
- унитарные предприятия.

Хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделённым на доли (вкла-

ды) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счёт вкладов учредителей (участников), а также произведённое и приобретённое хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в форме полного товарищества и товарищества на вере (коммандитного товарищества).



Хозяйственные общества могут создаваться в форме акционерного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью.

Акционерное общество — это общество, уставный капитал которого разделён на определённое число акций. Участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Производственным кооперативом (артелью) признаётся добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом или ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Производственный кооператив — это коммерческая организация.

Государственным (или муниципальным) унитарным предприятием признаётся коммерческая организация, не наделённая правом собственности на закреплённое за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество *государственного* или *муниципального* унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на правах ведения или оперативного управления.

Эти предприятия финансируются из соответствующих бюджетов (государственного, субъекта РФ, местного), а также используют собственные доходы и другие источники. Доходы от деятельности таких фирм поступают в бюджет государства, города или района. Работники унитарных предприятий получают зарплату.

К *некоммерческим организациям* Гражданский кодекс РФ относит: потребительские кооперативы; общественные (в том числе партии и профсоюзы) и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения, организации, созданные собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые ими полностью или частично; объединения юридических лиц (ассоциации или союзы), созданные в целях координации предпринимательской деятельности юридических лиц. Ведущий правовой признак этих организаций заключается в том, что они в качестве основной цели своей деятельности не преследуют извлечения прибыли. Они могут заниматься и коммерческой деятельностью, но только в случае, если доход от неё служит достижению целей, ради которых они созданы. Например, спортивный фонд, занимающийся также коммерческой деятельностью, полученную прибыль обязан потратить на развитие спортивной базы, подготовку спортсменов и другие подобные цели.



Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение предпринимательской деятельности.
2. Классифицируйте организационно-правовые формы, в которых могут создаваться юридические лица, являющиеся коммерческими организа-

циями. 3. Охарактеризуйте и сравните хозяйственные товарищества и общества; их сходство и отличия. 4. Рассмотрите особенности акционерного общества. Приведите примеры АО. 5. Что такое производственный кооператив (артель)? 6. Охарактеризуйте унитарное предприятие. 7. Объясните, какие организации относятся к некоммерческим. 8*. Систематизируйте в таблице информацию о коммерческих юридических лицах. 9. Составьте схему «Некоммерческие юридические лица». 10. Проанализируйте государственную правовую политику в области предпринимательства.



Это интересно

Рыночная система есть система свободного предпринимательства. Каждая экономическая система должна давать ответ на следующие вопросы: 1. Сколько товаров и услуг следует производить? 2. Что надо производить? Какой набор товаров и услуг наиболее полно удовлетворит материальные потребности общества? 3. Как эту продукцию следует производить? Как должно быть организовано производство? 4. Кто должен получить эту продукцию? 5. Каким образом система адаптируется к изменениям?

В рыночной системе эти вопросы решаются без какого-либо принуждения или централизованного руководства.

Рыночная система — это сложный механизм координации, действующий через систему цен и рынков, механизм связи, служащий для объединения действий миллионов различных индивидуумов.

Это не система хаоса и анархии. Она обладает определённым внутренним порядком и подчиняется определённым закономерностям (*Н. Минасева, экономист*).



Информация к размышлению

Лицензирование отдельных видов деятельности вводится в целях проведения единой государственной политики в этой области, обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Эти положения закреплены законодательно в нашей стране. Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в ней вида деятельности в течение установленного срока и определяет условия его осуществления.

Перечень лицензируемых видов деятельности включает прежде всего те, которые представляют наибольшую потенциальную опасность для потребителя. Например, медицинская, фармацевтическая и ветеринарная деятельность, эксплуатация инженерных систем городов, перевозка грузов и пассажиров, операции с ценными бумагами, деятельность негосударственных пенсионных фондов и др.

Осуществление лицензируемых видов деятельности без лицензии запрещено. Предприятие в этом случае может быть ликвидировано в установленном порядке, и незаконно полученные доходы подлежат изъятию в государственный бюджет. Основные положения этой процедуры определяют документы, которые необходимо представить в соответствующие органы на получение лицензии: заявление о выдаче лицензии; учредительные документы; свидетельство о государственной регистрации; документ об оплате рассмотрения заявления; справка налогового органа о постановке на учёт. Лицензия выдаётся отдельно на каждый вид деятельности. Передача её другому лицу запрещена. В лицензии указываются: наименование органа, выдавшего лицензию; наименование и юридический адрес предприятия, получившего лицензию; вид деятельности, по осуществлению которой выдаётся лицензия; срок действия лицензии; условия осуществления данного вида деятельности; регистрационный номер лицензии и дата выдачи.

Лицензия не относится к сведениям, составляющим коммерческую тайну предприятия, и должна быть предоставлена на ознакомление потребителю по его первому требованию (*Защита прав потребителя*).

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Обсуждаем, спорим

1. Сложности предпринимательской деятельности в настоящее время. Примеры из жизни.
2. Производственный артель: опыт российской истории и современность.

Темы для проектов и рефератов

1. Унитарное предприятие: виды, особенности деятельности.
2. Российское законодательство в области предпринимательства.

Помните историю о бедном чиновнике Акакии Акакиевиче, рассказанную Н. В. Гоголем? После многих месяцев ожидания он сшил себе наконец новую, совершенно замечательную шинель. И вот, возвращаясь однажды поздно ночью с пирушки домой, зашёл он на безлюдную площадь. Откуда ни возьмись, появились перед ним люди с усами. «А ведь шинель-то моя!» — сказал один из них громовым голосом, схвативши его за воротник. После этого злоумышленники сняли самую дорогую для Акакия Акакиевича вещь и были таковы. Несчастливого чиновника ограбили. Преступники насильно и открыто отняли то, что принадлежало другому человеку, было его собственностью.

Понятие «собственность» имеет социально-экономическое и юридическое содержание. *Собственность* является общественной формой присвоения произведённых материальных благ, утверждают экономисты. *Собственность* — это отношение лица к принадлежащей ему вещи как к своей, поясняют правоведы. Собственник относится к вещи как к своей, он волен делать с ней что пожелает. При этом несобственники данной вещи относятся к ней как к чужой.

Отношения по поводу вещей, по поводу собственности всегда были сложными. Обычаев, которые сначала регулировали эти отношения, оказалось недостаточно. К собственности, в частности к чужой, всегда проявлялся особый интерес. Вот почему понятие «собственность» приобрело юридический смысл, получило юридическое закрепление. *Право собственности* — это институт гражданского права, представляющий собой совокупность правовых норм, закрепляющих, регулирующих и охраняющих отношения в связи с принадлежностью материальных благ государству, юридическим и физическим лицам. Это право собственности *в объективном смысле*. *Субъективное право собственности* — это право собственности конкретных субъектов (государства, юридических и физических лиц) владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом.

Право собственности является **вещным правом**, т. е. субъективным гражданским правом на такие объекты, как *вещи* (имущество, деньги, ценные бумаги). Вещное право имеет абсолют-

ции и другие ценные бумаги; здания, сооружения, транспорт, т. е. объекты, служащие для организации производства; интеллектуальная собственность (произведения литературы, искусства, научные открытия, программы ЭВМ, ноу-хау и др.); средства индивидуализации (товарные знаки и др.); информация.



Существует достаточно много **оснований (способов) приобретения права собственности**. Все они делятся на первоначальные (вне зависимости от права предшествующего собственника) и производные (предполагающие переход права от одного к другому). *Первоначальные способы*: вновь создаваемое имущество, сбор общедоступных вещей (например, грибов, ягод и т. д.), находка, клад и др. *Производные способы*: приобретение по договору купли-продажи или поставки, наследование и т. д.

Собственник в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским и Уголовным кодексами РФ имеет законные возможности **защиты права собственности**. Одна из таких возможностей — *виндикационный иск*. Он даёт право собственнику истребовать своё имущество из чужого незаконного владения. Применяется также *негативный иск*, защищающий права собственника в случае, если существуют помехи, препятствующие ему пользоваться его имуществом. Собственник может обратиться с иском к органам государственной власти и управления в случае издания ими не соответствующего закону акта, нарушающего право собственника на владение, пользование и распоряжение имуществом.

С собственностью расстаются обычно *по доброй воле собственника*. Это происходит в случае продажи вещи, прямого или косвенного отказа от права собственности. Бывают случаи прекращения права собственности *помимо воли собственника*: утрата, гибель имущества (например, на пожаре или в результате землетрясения). Существует и *принудительное изъятие имущества* у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие

строения в случае изъятия земельного участка, в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация).

Когда происходит смена одной экономической модели другой, особое значение приобретают такие способы прекращения и приобретения права собственности, как национализация и приватизация.

Национализация — это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта, банков и др. Национализация является мерой социально-экономической политики государства, происходит в демократических странах на условиях компенсации собственнику имущества.

Приватизация (от лат. *privatus* — частный) — это передача государственного или муниципального имущества в частную собственность гражданам, акционерным обществам. Приватизация государственного имущества по сути означает *денационализацию*. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определённую сумму.

Целями приватизации закон признаёт обеспечение экономического роста, развитие и совершенствование рынка, повышение мотивации к труду, создание стимулов к предпринимательству, повышение производительности труда, насыщение рынка товарами.

Приватизация предприятий проходит по определённой процедуре, установленной Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества». Приватизируемые государственные и муниципальные унитарные предприятия преобразуются в открытые акционерные общества. Инициаторами приватизации могут быть государство в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом, его органы, а также трудовой коллектив приватизируемого предприятия.

Нередко началом приватизации предприятия является решение большинства (больше 50% членов) трудового коллектива. Заявка трудового коллектива направляется в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, создаётся комиссия по приватизации данного предприятия. На предприятии образуется своя комиссия по приватизации. Она оценивает иму-



щество, созывает общее собрание коллектива для выбора способа приватизации, разрабатывает план приватизации и выпуска акций, разрабатывает проект устава акционерного общества в соответствии с типовым уставом и т. д. Предприятие считается преобразованным в акционерное общество со дня его регистрации.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте, что такое собственность. Охарактеризуйте социально-экономическое и юридическое содержание этого понятия. **2.** Проанализируйте право собственности. **3.** Что такое вещное право? Приведите примеры. **4.** Классифицируйте правомочия собственника. **5.** Составьте схему форм собственности, закреплённых в Конституции РФ. **6.** Классифицируйте объекты собственности гражданина. **7.** Какие существуют основания (способы) приобретения собственности? Приведите примеры. **8.** Рассмотрите возможности защиты права собственности. **9.** Составьте таблицу оснований прекращения прав собственности. **10.** Охарактеризуйте приватизацию и её цели. Используя свои знания по истории, приведите примеры приватизации и национализации, их итоги в зарубежных странах. **11*.** Проанализируйте интеллектуальную собственность как особый вид собственности (ст. 1225 ГК РФ).

Информация к размышлению

Необходимо, чтобы вещи принадлежали людям с такою полнотою, исключительностью и прочною обеспеченностью, которая вызвала бы в душе у каждого полную и неистощимую волю к творческому труду (*И. А. Ильин, российский философ*).

Исследуем документы и материалы

«Отцы» проведённой официальной приватизации 1990-х гг. так и не вышли за пределы растратно-потребительских, социалистических представлений о собственности как о неких благах, потребительских богатствах. Поэтому и сама «приватизация», передача государственных имуществ в частные руки, была организована в виде их дележа на равных (славная ваучерная эпопея, о которой её организаторы сейчас стремятся скорее забыть) и в виде всеобщего акционирования, в результате которого человек... приобретал статус акционера-рантье или в лучшем случае работника, заинтересованного в повышении дивидендов — чего-то такого, что мало чем отличалось от былой «тринадцатой зарплаты». И такой эффект понятен: акционирование не есть способ приватизации, оно представляет собой форму хозяйственного объединения уже существующих частных собственников.

Между тем частная собственность — это главный двигатель экономики, её основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу

способна: а) дать наиболее мощные стимулы к напряжённому труду; б) резко активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путём риска; в) порождать наиболее высокую ответственность за дело, его успех; г) требовать того, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию (С. Алексеев, правовед).

Обсуждаем, спорим

«Собственность — ловушка; то, что считаем в своём владении, на самом деле владеет нами» (А. Карр, писатель).

Согласны ли вы с этим мнением? Обоснуйте свой ответ.

Темы для проектов и рефератов

1. Гражданин и собственность: нравственные, правовые и экономические аспекты.
2. Приватизация в России: уроки истории.

§ 44*. Наследование. Страхование

Институт наследования входит составной частью в гражданское право. Наследственные отношения регулируются третьей частью ГК РФ, вступившей в силу 1 марта 2002 г.

Зачем нам богатство, как не затем, чтобы пользоваться плодами честолюбивых помыслов, усилий, трудов и затрат тех людей, которые пришли в мир до нас, и самим трудиться, сеять, строить и приобретать для потомков.

Ж. Лабрюйер,
французский писатель

Наследование — это переход прав и обязанностей от умершего к его наследникам. Институт наследования предназначен для установления поддерживаемого государством (с помощью права) порядка бесконфликтного перехода имущества от умершего гражданина (*наследователя*) к другим лицам (*наследникам*).

Действующее законодательство устанавливает две формы наследования: наследование *по завещанию* и наследование *по закону*.

Завещание — это документ, в котором указывается, каким образом наследодатель (умерший гражданин), обладавший на момент смерти определённым имуществом (наследством), распорядился этим имуществом. Наследниками по завещанию могут быть лица, определённые наследодателем в завещании. Вовсе не обязательно, чтобы человек, указанный в завещании, являлся родственником наследодателя.

С помощью завещания наследодатель может распорядиться всем своим имуществом или только его частью. Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено у нотариуса. В любое время до момента смерти наследодатель может изменить или отменить своё завещание.

Возможность перехода имущества наследодателя по завещанию ограничена *правом на обязательную долю в наследстве*. В соответствии с этим правом несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (в том числе усыновлённые), а также нетрудоспособные супруг, родители (в том числе усыновители) и иждивенцы умершего независимо от содержания завещания наследуют не менее $\frac{1}{2}$ доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. Право на обязательную долю не может быть отменено, однако круг граждан, имеющих право на неё, чётко определён в законе.

Если наследодатель не оставил завещания, наследование производится в порядке, установленном законодательством, т. е. *по закону*. Закон устанавливает очерёдность наследования. В соответствии с законодательством наследниками по закону являются:

- наследники первой очереди — дети (в том числе усыновлённые), супруг, родители наследодателя;
- наследники второй очереди — бабушка, дедушка, братья и сестры наследодателя; эти наследники призываются к наследованию при отсутствии наследников первой очереди и т. д.

Иждивенцы наследодателя — нетрудоспособные лица, которые были на его иждивении (содержании), — являются наследниками по закону в случае, если состояли на иждивении наследодателя не менее одного года до момента открытия наследства. Они наследуют имущество наследодателя вместе с той очередью наследников, которая призывается к наследованию.



Наследники как первой, так и второй очереди наследуют имущество наследодателя в равных долях.

Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призыванию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке.

Местом открытия наследства считается постоянное место жительства (регистрации) наследователя, а если оно неизвестно, то место нахождения имущества.

Временем открытия наследства признаётся день смерти наследодателя, а при объявлении его умершим — день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим (это происходит в случае, когда, например, наследодатель пропал без вести).

Наследники должны принять наследство или отказаться от него в течение 6 месяцев со дня открытия наследства. По истечении этого срока наследникам, принявшим наследство, выдаётся соответственно свидетельство о праве на наследство по закону или свидетельство о праве на наследство по завещанию.

Институт страхования является также составной частью гражданского права. При жизни для сохранения своей собственности и избежания последствий многих неприятных случаев (болезни, пожара, наводнения и др.) граждане могут (или должны) прибегнуть к страхованию. Представьте, что вы с огромным трудом накопили некоторую сумму денег и купили новую машину. Но вскоре её украли. А тут ещё доставшийся по наследству от бабушки садовый домик сгорел (бомжи зимой облюбовали его в качестве места для ночлега). Когда чувства обиды и негодования слегка поутихли, вы стали думать о том, как можно избежать хотя бы частично таких больших потерь. И конечно, пришли к выводу о необходимости страхования своего имущества.

Страхование по российскому законодательству представляет собой отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации и её субъектов, муниципальных образований при наступлении определённых *страховых*

случаев, оговоренных в договоре, за счёт денежных средств страховщика.

Страхование осуществляется на основе заключения договора, в соответствии с которым граждане и юридические лица (*страхователи*) платят денежные взносы (*страховые премии*) в специализированную страховую организацию (*страховщику*), а эта организация выплачивает гражданам или юридическим лицам определённую денежную *страховую сумму* при наступлении событий, указанных в договоре. Например, заключён договор страхования определённого имущества, в частности от кражи. Страховая организация в случае кражи обязана выплатить страхователю оговоренную в договоре сумму, в которую оценили застрахованное имущество, даже если он ещё не выплатил и малой толики положенных по договору денежных взносов. Цель страхования — помочь страхователю защититься от различных вредных последствий.

Нормы права, регулирующие вопросы страхования, содержатся в главе 48 Гражданского кодекса РФ, в Законе РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и других нормативно-правовых актах.

События, от вредного последствия которых мы можем застраховаться, называют *страховыми рисками*. Из числа рисков исключают события, которые наступят обязательно. Например, не станут заключать договор страхования жизни с неизлечимо больным человеком. Страховые фирмы отнюдь не благотворительные организации. Им необходимо ежегодно получать прибыль. Поэтому они заключают такие договоры страхования, вследствие которых количество случаев, когда наступает страховой риск (происходит страховое событие), должно быть меньше случаев, когда страховые события не происходят. Не могут быть застрахованы убытки от участия в играх, лотереях, пари и т. д.

Договор страхования заключается по взаимному согласию сторон, обязательно в письменной форме. В нём предусматриваются *права и обязанности страхователя и страховщика* на случай наступления страхового случая. В отдельных случаях факт заключения договора страхования подтверждается специальным документом, который называется *страховым полисом* (свидетельством, сертификатом, квитанцией). Страховой полис вручается страхователю. В настоящее время самым распространён-

ным полисом является *Страховой полис обязательного медицинского страхования гражданина Российской Федерации*. Владелец этого полиса «имеет право получать медицинскую помощь по программе обязательного медицинского страхования в медицинском учреждении, работающем в системе ОМС...».

Закон предусматривает следующие основные виды страхования: по объекту — личное и имущественное; по форме заключения договора — добровольное и обязательное.



По договору *личного страхования* страховщик взамен уплаченной страхователем страховой премии обязуется выплатить страховую сумму (или выплачивать её частями, периодически) в случае причинения вреда жизни или здоровью страхователя или наступления в его жизни иного, предусмотренного договором события.

По договору *имущественного страхования* страховщик взамен уплаты страхователем страховой премии (взноса за страхование) обязуется возместить убытки, причинённые застрахованному имуществу в результате наступления страхового случая, в пределах страховой суммы. В имущественном страховании можно выделить страхование имущества на случай гибели, страхование риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда, и по договорам страхования предпринимательского риска, т. е. риска убытков от предпринимательской деятельности.

Выделяют также *добровольное* и *обязательное страхование*. Обязательное страхование, его виды, условия и порядок определяются законами РФ. Так, в России существует *обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств* (ОСАГО). Суть этого страхования заключается в том, что страховая фирма, заключившая с автоладельцем данный договор страхования, обязуется возместить третьему лицу (пострадавшему по вине этого автовладельца)

убытки, возникшие вследствие причинения вреда его жизни, здоровью или имуществу. Иными словами, если застраховавшийся автовладелец оказался виновен в дорожно-транспортном происшествии (повредил другую машину или нанёс увечье её водителю), убытки пострадавшей стороне будет компенсировать организация-страховщик.



Действие договора страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (страхователя)

В то же время владелец транспортного средства может заключить *договор добровольного страхования только своего автомобиля (КАСКО)* для возмещения собственного ущерба (получения страховой выплаты) после аварии или утона (страхового случая).

Договор страхования заключается на определённый срок. Но такой договор может быть прекращён и досрочно. Если в связи с договором страхования возник спор, он подлежит рассмотрению в судебном порядке.

? Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, каково назначение института наследования. **2.** Классифицируйте виды наследования. **3.** Сформулируйте определение понятия «завещание». **4.** Как осуществляется наследование по завещанию? **5.** Охарактеризуйте наследование по закону. **6.** Определите, что такое время и место открытия наследства. **7.** Каково назначение института страхования? **8.** Приведите определение понятия «страхование». **9*.** Составьте словарь терминов, используемых в страховании. **10.** Как заключается договор страхования? **11.** Классифицируйте виды страхования. **12*.** Приведите примеры договоров обязательного и добровольного страхования (можно на примере своей семьи).



Гражданский кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 1127. Завещания, приравняемые к нотариально удостоверенным завещаниям

1. Приравняются к нотариально удостоверенным завещаниям:

- 1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других медицинских организаций, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;
- 2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;
- 3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций...;
- 4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;
- 5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.



Исследуем документы и материалы

Гражданский кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 934. Договор личного страхования

1. По договору личного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем), выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму (страховую сумму) в случае причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина (застрахованного лица), достижения им определённого возраста или наступления в его жизни иного предусмотренного договором события (страхового случая).

Право на получение страховой суммы принадлежит лицу, в пользу которого заключён договор.

2. Договор личного страхования считается заключённым в пользу застрахованного лица, если в договоре не названо в качестве выгодо-

приобретателя другое лицо. В случае смерти лица, застрахованного по договору, в котором не назван иной выгодоприобретатель, выгодоприобретателями признаются наследники застрахованного лица.

Договор личного страхования в пользу лица, не являющегося застрахованным лицом, в том числе в пользу не являющегося застрахованным лицом страхователя, может быть заключён лишь с письменного согласия застрахованного лица. При отсутствии такого согласия договор может быть признан недействительным по иску застрахованного лица, а в случае смерти этого лица по иску его наследников.

Обсуждаем, спорим

1. Необходимо ли всем писать завешание?
2. Какие договоры обязательного страхования необходимо заключить в наше время и почему? Какие договоры добровольного страхования следует заключать? Приведите примеры (можно из опыта вашей семьи).

Темы для проектов и рефератов

1. Наследование по закону и по завещанию.
2. Развитие института страхования в России.

§ 45. Обязательственное право. Сделки, договоры

Обязательственное право — это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

Нормы обязательственного права содержатся в Гражданском кодексе РФ (разд. III и IV).

Обязательством называется гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (*должник*) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определённое действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определённого действия, а другое лицо — *кредитор* имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договоров и сделок по основаниям, которые указаны в ГК РФ. Стороны, исполняя обязательства, должны действовать добросовестно, учитывать права и интересы друг друга.

На договорах (сделках) держатся имущественные отношения. Если не выполняются или плохо выполняются договорные обязательства, то разлагивается всё хозяйство страны. Падает договорная дисциплина — даёт сбой и дисциплина трудовая. Много в государстве становится ненадёжным, шатким. Вот почему абсолютно истинна старая поговорка «Уговор дороже денег».

В старину деловые люди строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. Для настоящих купцов, утверждают историки, достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду — и они могли не беспокоиться, будет ли выполнен договор. Стоило кому-либо из них хотя бы раз отступить от своих слов, нарушить данное обязательство — и его деловая карьера прекращалась, он оказывался вне рядов деловых людей.

В период расцвета римского права получило чрезвычайное богатое развитие обязательственное право. Многие из того, что было установлено тогда, используется и по сей день в странах с европейской культурой. Так, договоры в этот период делились на четыре типа:

- вербальные (заключённые с помощью определённой словесной формулы), например установление приданого;
- литеральные (заключённые в письменной форме), например записи в книгах домохозяев;
- реальные (в последующем одна сторона передавала другой вещь) — заём, ссуда, поклада (безвозмездная отдача вещи на хранение), зкладной договор;
- консенсуальные (т. е. соглашения) — купля-продажа, договор найма, договор товарищества (соединение имущества и сил), договор поручения.

Когда речь идёт о гражданско-правовых (имущественных) отношениях в рамках обязательственного права, часто употребляют термины «сделка» и «договор». Чтобы разобраться в этих понятиях, сравним их определения, данные в ГК РФ.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153). Сделки бывают: односторонние и двух- или многосторонние (договоры); срочные и бессрочные; устные и письменные (простые и нотариально заверенные).

Договор (контракт) — это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420).

К договорам, заключаемым более чем двумя сторонами, общие положения о договоре применяются, если это не противоречит многостороннему характеру таких договоров.

Кроме этих договоров, были ещё так называемые безымянные контракты.

В гражданском праве понятия «сделка» и «договор» взаимозаменяемы. Важно лишь понимать, что *договор — это всегда сделка, но не каждая сделка является договором*. Одно лицо участником договора быть не может, а сделки — может. Например, *завешание*. С точки зрения гражданского права это сделка, она вступает в силу после смерти завещателя. Но завешание не является договором, потому что его составляет одно лицо, тот, кто пишет завешание.

А вот другой вид сделки — *дарение*. Дарение и завешание кажутся очень похожими правоотношениями. Однако, в отличие от завешания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны — дарителя и одаряемого. Кроме того, в договоре дарения фиксируются обязательства сторон (или их отсутствие). Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает последнего от каких-либо обязательств.

Договор содержит определённые условия, в которых выражается воля сторон, их права и обязанности. Договор делает имущественные отношения ясными и определёнными. Заключение договора подразумевает точное выполнение обязательств, из него вытекающих. Участники договора называются *сторонами договора*. Это, употребляя точный юридический термин, *должники и кредиторы*.

Вступая в договорные отношения, соответствующие стороны договора зачастую являются одновременно и должниками, и кредиторами. «Если каждая из сторон по договору несёт обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в её пользу, и одновременно её кредитором в том, что имеет право от неё требовать» (ст. 308, ч. 2 ГК РФ).

Возьмём, например, договор перевозки пассажира на частной машине. Водитель затормозил, вы открыли дверь, сели в автомобиль, и состоялся устный договор. В результате вы оказались кредитором (ибо водитель обязался вас довезти до места) и в то же время должником (ибо вы обязались оплатить водителю услугу перевозки). В свою очередь, водитель, как только вы договорились, стал должником (ибо обязался перевезти вас до намеченного пункта) и кредитором (поскольку вы должны по договору заплатить ему деньги за вашу перевозку).

Виды договоров (см. схему на с. 254). Только краткой фиксации договоров в ГК РФ посвящены 30 глав и свыше 30 параграфов. Наиболее крупные и распространённые из договоров: купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, найма жилого помещения, подряда, перевозки, займа и кредита, банковского вклада, хранения и др.

В связи с признанием равноправия форм собственности в ГК РФ включены новые виды договоров, которые раньше не признавались, например: аренды предприятий, финансового лизинга, коммерческой концессии, простого товарищества, публичного конкурса, проведения игр и пари, договоры по использованию результатов интеллектуальной деятельности и др.

Все договоры можно классифицировать на группы: договоры по передаче имущества в собственность; по выполнению работ — подряд; по оказанию услуг; по передаче имущества в пользование; по созданию и объединению юридических лиц; по использованию результатов интеллектуальной деятельности.

Гражданско-правовые споры. Договорные отношения не всегда протекают гладко. Иногда по поводу этих отношений возникают гражданские споры, их ещё называют хозяйственными. Это разногласия между участниками хозяйственных отношений. Выделяют следующие споры: а) в связи с заключением, расторжением и изменением гражданских договоров; б) при непосредственном исполнении договоров и иных обязательств и по другим основаниям. Если участники этих споров не урегулировали их путём предъявления и рассмотрения претензий, то заинтересованная сторона вправе обратиться за защитой с иском в суд (или иной орган, которому подведомствен данный спор). Порядок рассмотрения гражданских дел в суде будет приведён в § 69 учебника.



Виды гражданско-правовых договоров

Договор по передаче имущества в собственность

- купли-продажа
- мена
- дарение
- рента
- пожизненное содержание с иждивением

Договор по выполнению работ — подряд

- строительный
- бытовой
- на выполнение работ для госнужд
- на выполнение проектных и научно-исследовательских работ

Договор по оказанию услуг

- медицинских
- транспортных
- правовых
- коммунальных
- банковского вклада
- страхования
- и др.

Договор по передаче имущества в пользование

- аренда недвижимого имущества: зданий, сооружений, земельных участков, транспортного средства, предприятия
- финансовый лизинг
- наём жилых помещений

Договор по созданию, объединению юридических лиц

- учредительный договор
- договор создания простого товарищества

Договор по использованию результатов интеллектуальной деятельности

- авторский договор
- лицензионный договор
- договор об отчуждении исключительных прав

? Вопросы для самоконтроля

1. Дайте характеристику обязательственного права. 2. Сформулируйте, что такое обязательство. 3. Определите стороны обязательственных правоотношений. 4. Сравните договор и сделку. Каковы их сходство и различия? 5. Приведите примеры договоров (можно заключаемых членами вашей семьи). 6. Проанализируйте конкретный пример сделки. 7*. Используя Интернет, объясните, что такое оферта и акцепт. 8. Каковы последствия невыполнения договоров? Приведите примеры. 9. Классифицируйте виды договоров, предусмотренные обязательст-

Гражданский кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 329. Способы обеспечения исполнения обязательств

1. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором.
2. Недействительность соглашения об обеспечении исполнения обязательства не влечёт недействительности соглашения, из которого возникло основное обязательство.
3. При недействительности соглашения, из которого возникло основное обязательство, обеспеченными считаются связанные с последствиями такой недействительности обязанности по возврату имущества, полученного по основному обязательству.

 Обсуждаем, спорим

1. Договорная дисциплина и демократия.
2. Причины возникновения гражданско-правовых споров. Приведите примеры.

 Темы для проектов и рефератов

1. Значение обязательственного права для развития экономики страны.
2. Виды договоров по ГК РФ.

§ 46. Защита материальных и нематериальных прав. Причинение и возмещение вреда

В соответствии с Конституцией РФ каждый гражданин может защищать свои права и свободы всеми способами, которые не запрещены законом. Следовательно, **защита гражданских прав** — это институт гражданского права, нормы которого определяют порядок и способы защиты нарушенных или оспоренных гражданских (личных и имущественных) прав. Защиту гражданских прав осуществляют суд, третейский суд, а также в некоторых случаях административные органы.

Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 12) *защита материальных и нематериальных прав* осуществляется путём:

- признания права;

• восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

• признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий её недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

• признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Кроме обязательств, возникающих в случае заключения договоров (см. § 45), существуют и так называемые внедоговорные обязательства. Основанием их возникновения являются, в частности, причинение вреда и неосновательное обогащение.

Вред — это умаление, уничтожение субъективного гражданского права или блага. Он может быть имущественный или неимущественный. Имущественный вред имеет стоимостную форму, его денежную оценку называют *убытками*. Например, в случае ДТП виновный в аварии должен оплатить ремонт повреждённой им автомашины.

Между лицом, причинившим вред, и тем, кому вред причинён, устанавливается обязательственное правоотношение. Его содержание заключается в том, что причинитель (тот, кто нанёс вред) обязан возместить причинённые им убытки. Решающим условием ответственности в этом правоотношении является вина причинителя, хотя судом она только предполагается. Если причинитель докажет, что он принял все зависящие от него меры, чтобы не допустить вреда, он будет признан невиновным и не понесёт имущественной ответственности. Потерпевшему необходимо доказать факт имущественного вреда, причинённого действиями ответчика (причинителя).



Защита материальных прав наиболее ярко проявляется в *защите прав потребителей*. Во всех случаях, когда человек вступает в отношения с продавцом, производителем, подрядчиком, работником коммунальных служб, банковским кассиром, пользуется общественным транспортом или платными образовательными услугами, он является потребителем.

Закон даёт точное определение понятия «потребитель» — это гражданин, который приобретает и использует товары, заказывает услуги и работы либо имеет намерение приобрести, заказать и использовать их для личных бытовых нужд, не связанных с извлечением прибыли. Следовательно, потребитель — физическое лицо. В нашей стране действует Закон РФ «О защите прав потребителей». Это основной правовой акт, стоящий на страже законных интересов потребителей, своеобразная «конституция потребителя». Существуют и другие законы — о рекламе, о конкуренции, о естественных монополиях. Они также призваны обеспечивать справедливость в отношении к потребителю.

Какие права потребителя и как защищает Закон? Это право на информацию, на просвещение, на качество, на безопасность, на возмещение ущерба.



При нарушении прав потребителей наступает **гражданская ответственность**. Это установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом обязанностей, предусмотренных гражданским законодательством, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность (её меры перечислены в ст. 12 ГК РФ) — это один из видов юридической ответственности.

По гражданскому праву ответственность наступает по двум основаниям: *невыполнение договора* и *причинение вреда*. Виды

и размеры ответственности за невыполнение договора оговариваются заранее. Если участник договора не желает нести ответственность добровольно, в дело вступает суд. Ответственность за причинение вреда (ущерба) наступает по факту совершения соответствующего действия либо бездействия, если не будет доказано, что это было вызвано действием непреодолимой силы.

Гражданский кодекс РФ закрепляет принцип полного возмещения, в соответствии с которым вред должен быть возмещён в полном объёме. При этом суд отдаёт предпочтение возмещению ущерба в натуре (представить аналогичную исправную вещь, отремонтировать испорченное имущество и т. д.). Но он может принять решение и о полном денежном возмещении убытка, т. е. выраженном в денежной форме ущерба, который был причинён противоправными действиями. **Убытки** — расходы, которые лицо, чьё право нарушено, произвело или должно будет произвести для того, чтобы его восстановить, а также утрату или повреждение его имущества (*реальный ущерб*); доходы, которые оно получило бы, если бы обязательство было исполнено должником (*неполученная прибыль, упущенная выгода*).

В силу обязательства, возникающего из **неосновательного обогащения**, лицо, которое без установления законодательством или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество за счёт другого, обязано возвратить последнему неосновательно полученное. При этом в действиях приобретателя не должно быть вины. Пример: необоснованное получение по почте денег в результате ошибки в адресе.

Закон защищает также личные неимущественные права и *нематериальные блага*: жизнь и здоровье, честь, достоинство и деловую репутацию граждан. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причинённых их распространением.

Моральный вред — это нравственные или физические страдания, испытываемые вследствие таких противоправных действий другого лица. Его компенсация осуществляется в денежной форме. Размер компенсации морального вреда, причинённого действиями (бездействием), определяет суд на основе разумности и справедливости в случаях, предусмотренных законом.

Гражданский кодекс РФ предусматривает особый случай ответственности за вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконных заключения под стражу или взятия подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ. Этот вред возмещается за счёт казны Российской Федерации.

Вред может быть причинён и в результате других незаконных действий органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. Такой вред подлежит возмещению на общих основаниях (в случае признания вины ответчика он обязан лично компенсировать причинённый вред).

 Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, что гражданский закон понимает под защитой материальных и нематериальных прав граждан. **2.** Классифицируйте методы осуществления защиты материальных и нематериальных прав. **3.** Каковы основания возникновения внедоговорных обязательств? **4.** Что значит, по вашему мнению, причинить вред? Приведите примеры. **5.** Что является решающим условием ответственности за причинение вреда? **6.** Объясните, как осуществляется защита прав потребителей. Проиллюстрируйте примерами. **7.** Классифицируйте и охарактеризуйте виды прав потребителей. **8.** Проанализируйте ответственность по гражданскому праву. **9.** Каково содержание принципа полного возмещения вреда? **10.** Сформулируйте определение убытков. **11.** Охарактеризуйте защиту нематериальных благ. **12*.** Проанализируйте статью 151 ГК РФ и объясните, как осуществляется компенсация морального вреда.

 Это интересно

На практике нередко возникают ситуации, когда товар (работа или услуга) причиняет вред лицам, которые никак не связаны с производителем этого товара. Скажем, при возгорании телевизора зачастую ущерб причиняется имуществу не только владельца телевизора, но и имуществу других лиц, например соседей. Данная ситуация предусмотрена законом, в силу которого право требовать возмещения вреда может иметь любой потерпевший, независимо от того, состоял ли он в договорных отношениях с причинителем вреда.

В соответствии с требованиями Закона РФ «О защите прав потребителей» вред, причинённый жизни, здоровью или имуществу потребителей, возмещается в полном объёме. Правила возмещения вреда жизни и здоровью гражданина установлены действующим гражданским законодательством (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

Юристы говорят о моральном вреде, что это физические и нравственные страдания гражданина. Человек в троллейбусе, в магазине, в ремонтной мастерской понимает моральный вред как некую обиду, нанесённую ему тем, кто призван так или иначе обеспечивать удовлетворение его повседневных потребностей, облегчать его быт, более того, тем, кто делает это за деньги. Поэтому-то человек считает себя вправе потребовать с обидчика, который не выполнил своих обязанностей, компенсировать эту обиду.

Главное же значение компенсации морального вреда состоит в том, что суд, назначая сумму компенсации, признаёт приоритет человеческого достоинства и заставляет обидчика уплатить за понесённые потребителем страдания, возместить их. За годы применения Закона РФ «О защите прав потребителей» компенсация морального вреда всё время повышалась. Так, первое дело, выигранное в России в январе 1992 г., по замене некачественной микроволновой печи принесло победившему потребителю компенсацию в размере 50% стоимости этой печи. Потом, как правило, стали присуждать компенсацию в размере 100%. Затем Верховный Суд РФ указал судьям на то, что, вообще говоря, нет никакой связи между стоимостью вещи и размером компенсации морального вреда. Сейчас в судебных решениях стали встречаться очень высокие суммы компенсаций (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

Исследуем документы и материалы

Гражданский кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 150. Нематериальные блага

1. Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

2. Нематериальные блага защищаются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законами в случаях и в порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (ст. 12) вытекает из существа нарушенного нематериального блага или личного неимущественного права и характера последствий этого нарушения. В случаях, если того требуют интересы гражданина, принадлежащие ему нематериальные блага могут быть защищены, в частности, путём признания судом факта наруше-

ния его личного немущественного права, опубликования решения суда о допущенном нарушении, а также путём пресечения или запрещения действий, нарушающих или создающих угрозу нарушению личного немущественного права либо посягающих или создающих угрозу посяательства на нематериальное благо. В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом, нематериальные блага, принадлежавшие умершему, могут защищаться другими лицами.

Статья 151. Компенсация морального вреда

Если гражданину причинён моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные немущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинён вред.

Обсуждаем, спорим

1. Можно ли победить видео- и аудиопиратов? Какие меры борьбы с нелегальным копированием и распространением программных продуктов, в том числе компьютерных и видеопир, возможны, по-вашему мнению, в наше время?
2. Как реализуются на практике права потребителей на информацию о товарах, услугах, права на качество? Приведите примеры из жизни, СМИ.
3. Как защитить права потребителей?

Темы для проектов и рефератов

1. Нарушения и защита прав в сфере интеллектуальной собственности в России (при подготовке использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы).
2. Гражданско-правовая ответственность как разновидность юридической ответственности.

Налоговое право

§ 47. Налоговое право. Налоговые органы. Аудит

В современных экономических условиях налоговые правоотношения приобрели особенно важное значение. Граждане всё яснее осознают, что общество не может стабильно жить и развиваться, если не создана справедливая налоговая система, если не пополняется государственная казна. Командно-административная система, существовавшая в нашей стране в советское время, не придавала налогам серьёзного значения. Это и понятно: государство являлось основным и фактически единственным собственником материальных ценностей и средств производства. С появлением бурно развивающегося бизнеса (малого, среднего и крупного) главным источником пополнения бюджета стало взимание налогов.

Чиновники и попы, солдаты и балетные танцовщицы, школьные учителя и полицейские, греческие музеи и готические башни, цинильный лист и Табель о рангах — все эти сказочные создания в зародыше покоятся в одном общем семени — в налогах.

К. Маркс,
немецкий экономист и философ

Эффективность налоговой системы зависит не только от умения государства собрать все необходимые налоги, но и от сознательности налогоплательщиков, их культуры, дисциплинированности, законопослушания. Можно сказать и короче — от их гражданственности.

Что же такое налог? Приведём словарное определение: налоги — это обязательные платежи, взимаемые государством с физических (т. е. граждан) и юридических (т. е. предприятий и организаций) лиц.

В Налоговом кодексе РФ дано его сложное определение. В упрощённом виде оно выглядит так: под **налогом**, сбором, пошли-

ной и другим платежом понимается обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательными актами.

Собираемые государством налоги перечисляются в *бюджеты соответствующего уровня* (федеральный бюджет, бюджет субъектов Федерации, местный бюджет) и *во внебюджетные фонды*. Это, например, Пенсионный фонд, в который делают взносы как предприятия, так и отдельные граждане и из которого достигшим определённого возраста гражданам платят пенсию.

Налогообложение в России регулируют нормы **налогового права**, которое является подотраслью **финансового права** (включающего также бюджетное и банковское право).

Предмет налогового права — установление видов налогов в государстве и порядок взимания у налогоплательщиков части их доходов в бюджет. Под *доходами* понимаются материальные ценности, полученные законным способом. Нормы налогового права императивны (т. е. обязательны, не допускают выбора). Налоговые отношения строятся поэтому как отношения власти и подчинения, возникающие в процессе изъятия части доходов у физических и юридических лиц (налогоплательщиков).



Система налогового законодательства в РФ определена **Налоговым кодексом РФ (НК РФ)**. В Конституции РФ говорится, что «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» (ст. 57). Следовательно, данная обязанность является *конституционной*. НК РФ устанавливает систему налогов, взимаемых в федеральный бюджет, определяет виды налогов и сборов (обязательных взносов за право совершать определённые действия, получение разрешений, лицензий), устанавливает права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов

и других участников налоговых отношений, определяет формы и методы налогового контроля, устанавливает ответственность за совершение налоговых правонарушений и др.

Налоговый кодекс РФ и подзаконные нормативные акты конкретизируют не только порядок установления и отмены налогов, задачи и функции налоговых инспекций, но и способы защиты прав и интересов участников (субъектов) налоговых правоотношений.

Большой интерес представляет перечень **обязанностей и прав налогоплательщика**.

Налогоплательщик *обязан*:

- своевременно и в полном размере уплачивать налоги;
- вести бухгалтерский учёт, составлять отчёты о финансово-хозяйственной деятельности, если он её осуществляет;
- представлять налоговым органам необходимые для исчисления и уплаты налогов документы и сведения;
- выполнять требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и др.

Обязанность физического лица по уплате налога прекращается с уплатой налога, отменой налога, а также смертью налогоплательщика. Обязанность юридического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога, либо отменой налога, либо ликвидацией юридического лица.

Налогоплательщик *имеет право*:

- получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц;
- использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;
- на своевременный зачёт или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов;
- обжаловать в установленном порядке решения налоговых органов и действия (бездействие) их должностных лиц и др.

Налоговое право выделяет субъекты и объекты налоговых правоотношений.

Субъектами (участниками) налоговых правоотношений являются налогоплательщики, государственные налоговые инспекции,

налоговые агенты, органы Федеральной таможенной службы. Все они имеют соответствующие права и обязанности.

Объектами налогообложения могут являться имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, которое имеет стоимость, количество или физические характеристики и с которым налоговое законодательство связывает возникновение обязанностей об уплате налога. Под *имуществом* понимаются соответствующие виды объектов гражданских прав. *Товаром* в рамках НК РФ признаётся любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. *Работой* для целей налогообложения считается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц. *Услугой* для целей налогообложения признаётся деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Обеспечивают сбор налогов с граждан и юридических лиц **налоговые органы**.

1. *Налоговые инспекции*, входящие в единую **Федеральную налоговую службу РФ** (ФНС РФ). Деятельность последней регулируется Положением «О Федеральной налоговой службе Российской Федерации». В эту систему, кроме собственно ФНС РФ, входят государственные налоговые управления ФНС по субъектам РФ и налоговые инспекции городов, районов, районов в городах.

2. *Федеральная таможенная служба*, которая также осуществляет некоторые налоговые функции.

3. *Подразделения полиции и ФСБ*, основная обязанность которых — обеспечение экономической безопасности России. Эти подразделения выявляют, предупреждают и пресекают налоговые правонарушения. Особый предмет их внимания — налоговые преступления.

4. *Органы Федерального казначейства*, находящиеся в подчинении Министерства финансов РФ. Систему этих органов составляют: Главное управление Федерального казначейства, территориальные (субъектов РФ) управления и казначейства в городах. Они призваны проводить государственную бюджетную



политику, управляют доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета. Они имеют право требовать устранения выявленных финансовых нарушений на предприятиях и в органах государственной власти, приостанавливать операции по их счетам, выдавать предписания о взыскании бюджетных средств, используемых не по назначению, налагать штрафы.

В финансовых документах государственных и коммерческих предприятий, учреждений, организаций нередко случаются нарушения установленных норм. Чтобы контролировать ведение финансовой документации, существует так называемый аудит.

Аудит — это независимая экспертиза достоверности финансовой отчетности с точки зрения соответствия действующему законодательству. Аудиторскую деятельность осуществляют либо независимые аудиторы — эксперты, профессионалы, имеющие соответствующие полномочия, либо аудиторские фирмы. Предприятия могут заказать аудит для проведения экспертизы общего положения предприятия, эффективности его деятельности, оценки внешнеэкономической деятельности.

Заключение аудиторов может быть использовано для подтверждения достоверности отчетности предприятия, правильности сумм, подлежащих налогообложению.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «налог». **2.** Охарактеризуйте отношения, которые регулирует налоговое право. **3.** Объясните, в чём особенности норм налогового права. **4.** Назовите источники налогового права. **5.** Какое значение имеет Налоговый кодекс РФ? Аргументируйте свой ответ. **6.** Классифицируйте обязанности налогоплательщика. **7.** Составьте схему прав налогоплательщика. **8.** Систематизируйте в таблице информацию о субъектах и объектах налоговых правоотношений. **9.** Опишите систему налоговых органов, их функции. **10.** Охарактеризуйте аудит, его цель и значение. **11*.** Используя Интернет, проанализируйте функции налогов (фискальную, регулирующую, контрольную). **12*.** Опираясь на дополнительные источники информации, дайте определения финансового, бюджетного и банковского права.

Это интересно

Вместе они родились, выросли, окрепли и набрались сил: солдат и сборщик налогов. Ибо слово «солдат» происходит от sold, а sold означает «деньги». Ну а деньги, если они должны попасть в руки государства,

именуются в конечном счёте налогом. Оба они, солдат и сборщик налогов, создали в период между Средневековьем и Новым временем то, что наука называет сегодня ранним современным государством. Сборщик налогов кормил солдата, а солдат защищал, если доходило до войны, своего кормильца, «фискала»... Оба они знали, кем они были друг для друга (*М. Штюрмер, немецкий экономист*).

Подданные государства должны по возможности соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства, т. е. соответственно доходу, каким они пользуются под покровительством и защитой государства (*А. Смит, английский экономист*).

Функция обеспечения средств для финансирования расходов государства путём сборов налогов называется фискальной функцией налогообложения. Налоговая система хороша тогда, когда, во-первых, государству собираемых у нас денег хватает, чтобы выполнять свои функции — свои перед нами обязанности, а во-вторых, когда средств, остающихся у налогоплательщиков после уплаты налогов, хватает на приобретение определённого количества материальных благ требуемого качества и ассортимента (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

Информация к размышлению

В рыночном хозяйстве налоги, помимо фискальной функции (т. е. осуществления надзора за пополнением за счёт налогов бюджетов — государственного, муниципального и т. д.), выполняют функцию регулируемую (т. е. стимулируют или душат экономические процессы). Высокие налоговые ставки противодействуют «перегреву» экономики. Низкие ставки поощряют экономическую активность (*Б. Лагутенко, экономист*).

Исследуем документы и материалы

Налоговый кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 8. Понятие налога, сбора, страховых взносов

1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платёж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

2. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий,

включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)...

5 Обсуждаем, спорим

1. Что удобнее государству: собирать справедливые налоги с экономически самостоятельных субъектов или владеть всей собственностью в стране? Что выгоднее обществу?
2. Почему уплата налога считается конституционной обязанностью граждан? Свой ответ обоснуйте.
- 3*. Правовое регулирование банковской деятельности в России. Права и обязанности вкладчиков.

Темы для проектов и рефератов

1. Субъекты и объекты налогообложения по НК РФ.
2. Налоги: исторический обзор.
- 3*. А. Смит о налогах в «Исследовании о природе и причинах богатства народов» (1776).

§ 48. Виды налогов

В старые времена, когда правители не слишком заботились о том, как они выглядят в глазах подданных, предела их фантазии в придумывании способов пополнения казны не было. Вводились, к примеру, налоги на скаковых лошадей и экипажи, бархат и кружева, меха и драгоценности, на необычные виды построек, балконы, окна и печные трубы.



С. Иванов.
Юрьев день

Чтобы разобраться в разновидности налогов, надо определить основные принципы их классификации.

Выделяют следующие виды налогов:

- прямые и косвенные (по способам взимания);
- федеральные, региональные и местные (по уровням бюджета, в который они зачисляются);
- налоги с физических и юридических лиц (по налогоплательщикам);
- общие и целевые (по характеру сбора и использованию).



К **прямым** относят налоги на доход и на имущество, а к **косвенным** — налоги на обращение и потребление. Плательщиком прямого налога является владелец собственности и получатель дохода; плательщиком косвенного налога оказывается потребитель товара, в цену которого включён этот налог.

Эффективность обложения *прямыми налогами* зависит от способности граждан и предприятия вносить назначенные платежи в соответствии с размерами доходов, имущества и т. п. Этот способ налогообложения был и остаётся связан с применением принудительных мер — штрафов, судебного преследования, уголовных наказаний. Прямые налоги граждане платят очень неохотно. Причины понятны, эти налоги они должны вычитать из собственного дохода. Отсюда и множество нарушений налогового законодательства, вплоть до уголовных.

Иное дело *косвенные налоги*, когда деньги изымаются у населения тонким способом: налогом облагаются производители товаров и торговцы, этот налог включается в цену производимой и продаваемой продукции, и, таким образом, налоговое бремя несут покупатели этих товаров. Размер платежа налогоплательщику неизвестен. Государство чаще увеличивает именно эти нало-

ги, при этом демонстративно снижая на несколько процентов прямые налоги. Таким образом, бюджетные проблемы решаются за счёт рядовых граждан.

Образно выражаясь, косвенные налоги бьют по перемётной сумме, но имеют в виду осла, в то время как прямые налоги попадают точно в осла, который должен дать золотые дукаты. К примеру, в наши дни налог на пиво касается только любители пива, налог на табак — только курильщика, а налог с оборота и налог на добавленную стоимость данит на потребителя. При этом последний даже приблизительно не знает, какую сумму он отдаст государству, приобретая указанные товары, так как налог содержится в цене.

К. Хойзер,
экономист

Прямые налоги зависят от личной работоспособности граждан и ориентированы на неё. Косвенные налоги ориентируются на вещи, а не на лица. Они взимаются с производителей, торговцев, владельцев транспорта, но вносятся в конечном счёте гражданами, покупающими товар или услуги. Эти налоги считают менее справедливыми, потому что бедные и богатые платят одинаково, разумеется, если у бедных есть возможность покупать обложенные косвенным налогом товары. Неочевидность, кажущаяся мягкость косвенных налогов способствует их популярности у финансовых властей самых разных государств.

По сравнению с прямыми косвенные налоги примитивны и грубы, но их легче собирать. В античные времена мытари, тогдашние сборщики косвенных налогов с торговцев и купцов, зачастую не умели даже читать и писать. Но они умели хорошо считать. И этого было достаточно, чтобы собрать налог с товара: подсчитал количество мешков или кувшинов, взял за каждый с хозяина определённую сумму денег — вот и вся работа.

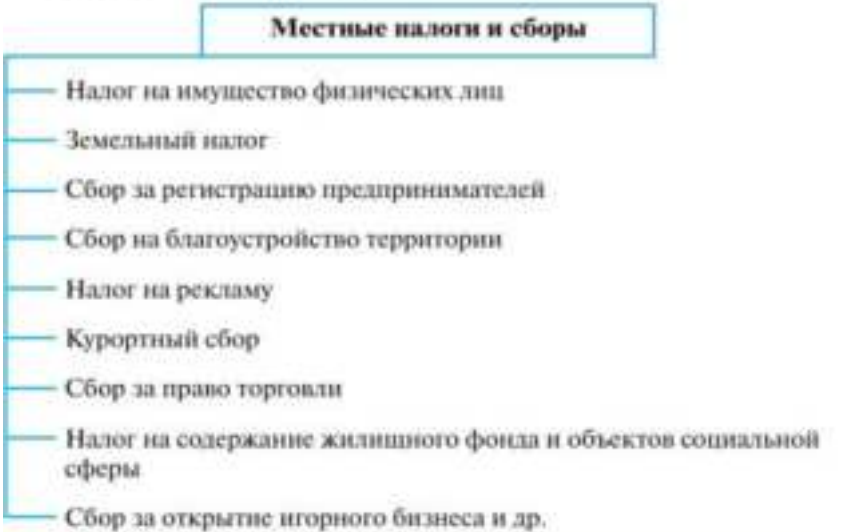
Чтобы понять, насколько прямые налоги сложнее косвенных, достаточно внимательно изучить налоговую декларацию по уплате налога на доходы физических лиц, заполняемую гражданами, осуществляющими индивидуальную предпринимательскую деятельность. Это при том, что российская декларация о доходах едва ли не самая простая в мире. За границей принято заполнять декларацию о доходах вместе с адвокатом.



Давно замечено, что преобладание того или иного типа налога определяется уровнем экономического развития страны. В развивающихся странах большинство налоговых поступлений приходится на косвенные налоги: население бедное, не обладающее ни значительным имуществом, ни высокими доходами. Прямые налоги в этой ситуации многого не дадут. Приплатить же надбавку к цене товаров могут даже бедняки: нужно питаться, покупать, пусть и скромную, одежду и т. д. Прямые налоги играют большую роль в экономически развитых странах с зажиточным населением, имеющим сравнительно высокий образовательный ценз.

Обратимся к классификации налогов на федеральные, региональные и местные (ст. 12—15 НК РФ).

К федеральным налогам и сборам относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, единый социальный налог, налог на прибыль (доход) организаций, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, государственная пошлина, таможенные сборы и др. **Региональные налоги:** налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог и др. **Местные налоги и сборы** включают земельный налог, налог на имущество физических лиц, курортные сборы и др.



О налогах на доходы физических и юридических лиц речь пойдёт в следующих параграфах.

В налоговом праве существует понятие «система налогов». В неё входят собственно налоги, сборы и пошлины. Объектом *налогов* являются, как мы уже знаем, доходы, имущество, отдельные виды деятельности, оборот по реализации товаров. Объект *сборов* — право, предоставляемое физическим и юридическим лицам (например, право торговли товарами с рук, право использовать местную символику при производстве товаров и т. д.). Объектом *пошлины* является выдача (оформление) документа (например, выдача лицензии на вывоз товара, регистрационного свидетельства и т. д.).

 Вопросы для самоконтроля

- 1. Приведите классификацию видов современных российских налогов.
- 2. Охарактеризуйте прямые налоги.
- 3. Объясните, что такое косвенные налоги, как они взимаются. Приведите примеры.
- 4. Сравните прямые и косвенные налоги.
- 5. Классифицируйте налоги по видам бюджета. Какие налоги к ним относятся?
- 6. Проанализируйте систему налогов.
- 7*. Используя свои знания по истории, проследите развитие налогообложения в России, виды налогов и методы взимания.
- 8*. Проанализируйте сюжет картины С. Иванова «Юрьев день».

 Это интересно

Итальянский писатель Амилькар Пувиани рассматривал финансовое хозяйство как хитросплетение взаимных обманов и иллюзий. При этом, утверждал он, то налогоплательщик пытается перехитрить государство, то государство — налогоплательщика; первый стремится увернуться от налоговой хватки государства, второй — не упустить наживы. В случаях, дающих повод к застолию, например замужество дочери хозяина, государство облагает налогом бракосочетание, праздничное пиришество и выпитое по этому поводу вино. Если же речь идёт о случаях смерти члена семьи, то казна тут как тут со своим налогом на наследство, с пошлинной за составление свидетельства о смерти, с другими поборами, поскольку она не без оснований предполагает, что скорбящие родственники почившего либо не расположены заниматься налогами в такой момент, либо достаточно обеспечены и налог для них ничего не значит.

 Информация к размышлению

Акцизы (вид косвенных налогов, — *А. Н.*) вначале попадают в руки либо производителей соответствующих товаров, либо торговцев, зани-

мающихся их реализацией. В среднем около $\frac{1}{3}$ их поступлений в бюджеты развитых стран приходится на обложение владельцев автомобилей и таких предметов личного потребления, как алкогольные напитки и табачные изделия. В дальнейшем они не только пополняют казну, но и направляются на различные социальные цели: на борьбу с курением, потреблением наркотиков и алкоголя, на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог, протекционистскую защиту внутреннего рынка, охрану окружающей среды.

Весомую часть налоговых поступлений составляют налоги на предметы потребления, к числу которых относится прежде всего налоги на покупки в розничной торговле, налог с оборота в сфере услуг, налог со зрелищ, страховая пошлина и налог на добавленную стоимость, действующий в производстве потребительских товаров и услуг, торговле, операциях по аренде и в некоторых сферах коммерческой деятельности... (Б. Ланин, экономист).

Исследуем документы и материалы

Налоговый кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 3. Основные начала законодательства о налогах и сборах

1. Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.

2. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала. <...>

3. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

4. Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

5. <...> Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными настоящим Кодексом признаками налогов или сборов, не

предусмотренные настоящим Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено настоящим Кодексом.

6. При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить.

7. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сбора, ... страховых взносов, налогового агента).

Обсуждаем, спорим

1. Почему в странах с неблагоприятной экономикой предпочтение отдают косвенным налогам, а в богатых — прямым? Свой ответ обоснуйте.
2. От чего зависит успех налоговой системы? Приведите свои аргументы и примеры.

Темы для проектов и рефератов

1. Налоговая система в России.
2. Местные налоги и сборы.
3. Командная экономика и налоги.

§ 49. Налогообложение юридических лиц

Все налогоплательщики разделяются на физических и юридических лиц. (О физических лицах разговор пойдёт в § 50 учебника.) Здесь же мы рассмотрим налогообложение юридических лиц, обязанных по нормам НК РФ уплачивать налоги, идущие в бюджеты разного уровня.

Напомним, что юридические лица — это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации, которые обладают имущественной самостоятельностью, имеют своё имущество на праве собственности, самостоятельный баланс, свой счёт в банке, отличаются организационным единством. У них есть устав или учредительный договор, учредительные документы. Они зарегистрированы в установленном законом порядке. Имея официальное наименование, в обороте они выступают от

собственного имени. Юридические лица несут самостоятельную ответственность по своим обязательствам (государство по их долгам не отвечает). Юридические лица делятся на:

- *коммерческие* (деятельность которых направлена на получение прибыли);
- *некоммерческие* (не имеющие главной целью извлечение прибыли) организации.

Налоги с юридических лиц взимаются в соответствии с Налоговым кодексом РФ. В нём определён порядок взимания налогов, дающих до 90% общей суммы налоговых поступлений.

Большое значение имеет **налог на добавленную стоимость (НДС)**. Он взимается на всех стадиях производства с разницы между стоимостью реализованных товаров, работ и услуг и стоимостью материальных затрат на их производство и обращение. Приведём пример. На производство одной электроплитки затрачено 100 руб., в торговую сеть плитку отпустили по цене 250 руб. Вычитая из последней цифры первую, получаем сумму, с которой надлежит взимать НДС. Естественно, в торговлю отпущена не одна, а несколько сотен плиток. Умножив 150 руб. на количество плиток, определяем сумму, с которой предприятию предстоит уплатить НДС.

В соответствии с российским налоговым законодательством НДС платят все организации, независимо от форм собственности, имеющие статус юридического лица; предприятия с иностранными инвестициями; индивидуальные (семейные), частные предприятия; филиалы, отделения и другие обособленные подразделения предприятий, находящиеся на территории Российской Федерации; международные объединения и иностранные юридические лица, осуществляющие производственную и иную коммерческую деятельность на территории Российской Федерации.

Объектами обложения НДС являются:

- оборот по реализации товаров, работ и услуг;
- товары, ввозимые на территорию Российской Федерации в соответствии с российским таможенным законодательством.

Другой вид налога с юридических лиц — **акцизы**. Это налоги, включаемые в цену товаров и услуг и оплачиваемые покупателями, клиентами. В соответствии с законодательством акцизами

облагаются не все товары, а те, которые приносят высокую прибыль и предназначены для населения. Это, в частности, этиловый спирт, водка, пиво, табачная продукция, легковые автомобили, бензин автомобильный, дизельное топливо и моторные масла. Акцизы введены и на импортные товары. Перечень этих товаров постоянно уточняется в подзаконных нормативных актах. С помощью акцизов государство регулирует спрос и предложение и таким образом обеспечивает эффективность пополнения государственного бюджета.

Нельзя забывать о главном: о гражданских и моральных правах, которые даёт статус налогоплательщика. Это не государство «заботится» о вас, а вы кормите государство. Вы с вашими налогами нужны государству не меньше, чем оно вам. Вы платите налоги, а потому вы — хозяева в своей стране, и для реализации этих хозяйских полномочий у вас есть многочисленные средства и права. Надо их знать и уметь ими пользоваться.

Домашняя юридическая энциклопедия

Уместно напомнить, что НДС и акцизы — налоги *косвенные*. В отличие от них *прямым* является **налог на прибыль** предприятий и организаций, один из важнейших в нашей стране, взимаемый в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Его размер целиком и полностью зависит от конечного результата деятельности предприятий.

Объектом обложения налогом на прибыль является валовая прибыль предприятия, измеряемая разностью между затратами и полученным доходом. Затраты, включаемые в себестоимость продукции (работ, услуг), определяются соответствующим подзаконным актом.

Ставка этого налога высока, в среднем она может колебаться от 20% (налог на прибыль предприятий и иностранных юридических лиц) и выше для бирж и брокерских контор, а также для предприятий по прибыли от посреднических операций и сделок.

В случаях расхождения в оценке подлежащих налогообложению доходов между налогоплательщиком и налоговой инспекцией первый вправе обратиться в вышестоящую организацию налоговой службы. Если ответ налогового инспектора налогоплательщика не удовлетворит, он может обратиться в суд.



Некоторые организации и предприятия получают **налоговые льготы** по данному налогу. Это установленное законом полное или частичное освобождение от уплаты налогов. Например, не подлежит налогообложению прибыль религиозных организаций (объединений) от культовой деятельности и реализации предметов, необходимых для совершения культа (например, свечей, икон, украшений храмов и т. д.). Имеют льготы общественные организации инвалидов и принадлежащие им предприятия, если доход от реализации продукции этих предприятий идёт на уставную деятельность. Налоговые льготы предусмотрены также для малого и среднего бизнеса в целях его развития.

Для юридических лиц очень важно правильно вести бухгалтерские документы, в которых находят отражение все хозяйственные операции, фиксируются прибыль и другие сведения.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «юридическое лицо» в налоговом праве. **2.** Какие законы определяют порядок взимания налогов с юридических лиц? **3.** Охарактеризуйте налог на добавленную стоимость (НДС). **4.** Объясните, что такое акцизы. Приведите примеры. **5.** Проанализируйте налог на прибыль, что является его объектом. **6.** Охарактеризуйте налоговые льготы для предприятий. Какие предприятия их получают? Почему? Свой ответ обоснуйте. **7*.** Систематизируйте в таблице информацию о налогах с юридических лиц. **8.** Почему государство сегодня предоставляет существенные налоговые льготы малому и среднему бизнесу?

Исследуем документы и материалы

*Налоговый кодекс Российской Федерации
(Извлечения)*

Статья 137. Право на обжалование

Каждое лицо имеет право обжаловать акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц, если, по мнению этого лица, такие акты, действия или бездействие нарушают его права.

Обсуждаем, спорим

1. Акцизы — «за» и «против».
2. Почему предприятия уходят от налогов? Свой ответ обоснуйте.

1. Государство и юридические лица: налоги, налоговые отношения, налоговые льготы.
2. Налог на добавленную стоимость.

§ 50. Налоги с физических лиц

Физическое лицо в налоговом праве — это человек, обладающий налоговой дееспособностью, т. е. способностью своими действиями приобретать объект налогообложения (получать доходы от трудовой деятельности, принять в наследство дом, автомашину и т. д.).

Статус физического лица имеют:

- работники, получающие доход в форме заработной платы, гонорара;
- индивидуальные предприниматели, получающие доход от предпринимательской деятельности без привлечения наёмного труда;
- собственники недвижимого имущества;
- наследники (правопреемники) произведений науки, литературы, искусства, за которые они получают вознаграждение.

Налоги с населения — обязательные сборы, взимаемые государством с граждан в целях покрытия общегосударственных и местных (муниципальных) расходов. В настоящее время с населения взимаются: на *федеральном* уровне — налог на доходы физических лиц, при необходимости государственная пошлина, таможенный сбор; на *региональном* — транспортный налог; на *местном* — земельный налог и налог на имущество. Местные сборы устанавливаются органами местного самоуправления в пределах их компетенции и направляются на финансирование нужд местного хозяйства.

Сегодня подоходный налог с точки зрения числа налогоплательщиков и по сумме поступлений можно рассматривать как массовый налог, более половины поступлений от которого приходится на налогоплательщиков, получающих заработную плату или жалование.

Ф. Ноймарк,
экономист

Налог на доходы физических лиц взимается на основании второй части Налогового кодекса РФ. Основой для его исчисления является сумма общего (совокупного) дохода из всех источников в истекшем календарном году. Заработок за каждый следующий месяц определяется нарастающим итогом с начала года. Из дохода вычитается по одному необлагаемому минимуму заработной платы на самого налогоплательщика и на каждого иждивенца. Облагаемым доходом считается разность между налоговым доходом и документально подтверждёнными расходами.

Налоги с физических лиц взимаются, если ими получены доходы от соответствующих законодательству источников в Российской Федерации или за её пределами. Не может, например, возникнуть вопрос о необходимости уплаты налога с дохода, полученного от наркоторговли или продажи краденого. Этими «доходами» и теми, кто их получает, занимаются правоохранительные органы.

Налоговый кодекс относит к доходам от источников в Российской Федерации:

- дивиденды и проценты;
- страховые выплаты при наступлении страхового случая;
- доходы, полученные от использования авторских или иных смежных прав;
- доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества;
- доходы от реализации недвижимого имущества, акций или иных ценных бумаг, прав требования к организации, иного имущества;
- вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия;
- доходы, полученные от использования любых транспортных средств и др.

Не подлежат налогообложению следующие виды доходов:

- государственные пособия (за исключением пособий по временной нетрудоспособности и по уходу за больным ребёнком);
- государственные пенсии;
- все виды установленных действующим законодательством компенсационных выплат, связанных с возмещением вреда, оп-



латой стоимости полагающегося натурального довольствия, оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения и т. д. для спортсменов, увольнением работников, гибелью военнослужащих и др.

С трудовых доходов установлена **единая ставка — 13%**. Но в отношении пассивных доходов: а) выигрышей и призов, по вкладам в банках (в части, превышающей установленные размеры) — 35%; б) в отношении дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций — 15%.

Некоторым налогоплательщикам (предпринимателям без образования юридического лица, частным нотариусам и др.) необходимо ежегодно представлять в налоговые инспекции по месту жительства налоговые декларации не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Налоговая декларация — заявление налогоплательщика, представляемое в налоговый орган, о полученных им доходах за определённый период, о налоговых скидках и льготах, которые он имеет.

В соответствии с Указом Президента РФ все лица, замещающие государственные должности РФ и государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, обязаны ежегодно представлять сведения о своих доходах и принадлежащем им имуществе. Они заполняют декларацию, в которой два раздела: сведения о всех видах доходов; сведения об имуществе, включая недвижимое имущество (земельные участки, жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и др.) и транспортные средства (автомобили, водный транспорт, воздушный транспорт и др.).

В налоговых декларациях физические лица указывают все полученные ими в налоговом периоде доходы (за исключением некоторых, освобождаемых от налогообложения, оговоренных в НК РФ), источники их выплаты, налоговые вычеты, суммы налога, удержанные налоговыми агентами, суммы фактически уплаченных в течение налогового периода авансовых платежей, суммы налога, подлежащие уплате (доплате) или возврату по итогам налогового периода (ст. 229 НК РФ). В настоящее время государство возвращает налогоплательщикам часть налогов, ко-

торые они уже уплатили в течение года, если они оплачивали учёбу детей в вузах, лечение или при покупке квартиры (налоговый вычет).

Чем лучше и эффективнее развивается экономика страны, тем больше налогов получает государство. Чем богаче государство, тем больше у него возможностей содержать мощную армию, сильные органы правопорядка и действенный суд, поощрять предпринимательство, развивать культуру и образование, строить стадионы, театры, детские клубы и др., осуществлять социальную поддержку населения.

Налоговое законодательство не предусматривает лиц, полностью освобождённых от уплаты налогов. Зато перечисляются категории граждан, имеющих значительные льготы при уплате большинства налогов. Это:

- Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награждённые орденом Славы трёх степеней;
- инвалиды I и II групп, а также инвалиды с детства;
- участники Великой Отечественной войны, боевых операций по защите СССР и партизаны;
- лица вольнонаёмного состава Советской Армии, ВМФ СССР, органов внутренних дел СССР, служившие в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в обороне городов;
- инвалиды Великой Отечественной войны;
- лица, имеющие льготы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, на НПО «Маяк», в связи с реабилитацией радиоактивно загрязнённых территорий в бассейне реки Теча;
- лица, пережившие ленинградскую блокаду;
- бывшие (в том числе несовершеннолетние) узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны;
- родители и супруги погибших военнослужащих;
- граждане, служившие в странах, где велись боевые действия;
- все пенсионеры освобождены от уплаты налога на недвижимость в отношении одного объекта собственности, стоимость которого не превышает 300 млн руб., отдельные регионы предоставили им льготы по земельному и транспортному налогам.

Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, что такое физическое лицо в налоговом праве. Кто имеет статус физического лица? **2.** Классифицируйте основные налоги, которые взимаются в настоящее время с населения в России. **3.** На основе какого закона взимается налог на доходы населения? **4.** Рассмотрите порядок исчисления и взимания налога на доходы физических лиц. **5.** Сформулируйте определение налоговой декларации. **6.** Кто должен ежегодно декларировать свои доходы и каков смысл декларирования доходов? **7.** Перечислите, что Налоговый кодекс РФ относит к доходам от источников в России. **8.** Рассмотрите ставки налога на доходы физических лиц, которые установлены Налоговым кодексом РФ. **9*.** Какие сведения обязаны сообщать о себе лица, замещающие государственные должности? Почему? **10.** Охарактеризуйте налоговые льготы для граждан. Имеют ли ваши родственники какие-либо налоговые льготы? Обсудите этот вопрос дома. **11*.** Составьте налоговую декларацию.

Это интересно

Поступления от подоходного налога (сейчас в России «налог на доходы физических лиц». — *Т. Н.*) в большей мере зависит от того, что с точки зрения закона следует считать доходом, подлежащим налогообложению. На практике же до сих пор законодательство повсеместно воздерживается от того, чтобы дать понятие «доход» исчерпывающее однозначное толкование... И всё-таки в современном подоходном налогообложении в принципе господствует идея, согласно которой все доходы, независимо от источника, из которого они поступают, должны облагаться налогом (*Ф. Ноймарк, экономист*).

Информация к размышлению

Для многих малый бизнес — это лишь способ уйти от налогов. Есть, например, огромный нефтеперерабатывающий завод. При нём создаётся сеть малых предприятий, возможно, даже без образования юридического лица. Генеральный директор, сын и три инвалида — вот и всё, что требуется для льгот по налогам. У этих фирмочек по уставу обширное поле деятельности — от производства мороженого до нефтедобычи (*А. Починок, государственный деятель*).

Исследуем документы и материалы

Налоговый кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 23. Обязанности налогоплательщиков <...>

1. Налогоплательщики обязаны:

1) уплачивать законно установленные налоги;

- 2) встать на учёт в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена настоящим Кодексом;
- 3) вести в установленном порядке учёт своих доходов (расходов) и объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 4) представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учёта налоговые декларации (расчёты), если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 5) представлять в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, по запросу налогового органа книгу учёта доходов и расходов и хозяйственных операций; представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчётность не позднее трёх месяцев после окончания отчётного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» не обязана вести бухгалтерский учёт...;
- 6) представлять в налоговые органы и их должностным лицам в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;
- 7) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении ими своих служебных обязанностей;
- 8) в течение четырёх лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учёта и других документов, ... необходимых для исчисления и уплаты налогов, в том числе документов, подтверждающих получение доходов, осуществление расходов (для организаций и индивидуальных предпринимателей), а также уплату (удержание) налогов;
- 9) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством о налогах и сборах.

Обсуждаем, спорим

1. С какого возраста человек становится налогоплательщиком?
2. Сравните понятия «физическое лицо» в налоговом и гражданском праве. Почему они отличаются?

Темы для проектов и рефератов

1. Налоговая декларация.
2. Налоговые льготы для физических лиц.

§ 51. Ответственность за уклонение от уплаты налогов

Давно замечено, что люди не любят платить налоги. Некоторые идут на совершение правонарушений: занижают сумму доходов, не указывают некоторые из них, не являются в налоговую инспекцию. Словом, уклоняются от уплаты налогов.

Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Сокрытие доходов от налогов, в сущности, не отличается от кражи государственного имущества. Так обязательно ли незаметно для самого себя становиться вором?

Налоги фиксирует и подсчитывает компьютер, машина бездушная, точная, пунктуальная, неподкупная. Подтверждается истинность известного положения: нет ничего тайного, что не стало бы явным.

Налоговое правонарушение представляет собой противоправное, виновное действие или бездействие, в результате которого не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязанности по уплате налога, нарушаются права или законные интересы участников налоговых отношений и за которые установлена юридическая ответственность.

Но нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом. Они распространены во всех странах.



По российскому законодательству должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к финансовой (налоговой), административной, уголовной и дисциплинарной ответственности в зависимости от вида налогового правонарушения.

Административная ответственность. В Налоговом кодексе РФ предусмотрены различные меры ответственности (разные

суммы штрафов) налогоплательщиков, совершающих отдельные налоговые правонарушения. Например, за:

- уклонение от постановки на учёт в налоговом органе;
- нарушение срока представления налоговой декларации или иных документов в налоговую инспекцию;
- нарушение организацией учёта доходов и расходов объектов налогообложения, т. е. неотражение или неполное отражение доходов, в течение одного или более налоговых периодов;
- неумышленную неуплату или неполную уплату сумм налога;
- те же действия, совершённые умышленно, и т. д.

Будь гражданином, ибо родина нужна для твоей безопасности, для твоих удовольствий, для твоего благополучия.

Гельвеций,
французский философ

Тот, кто не знает границ своим желаниям, никогда не станет хорошим гражданином.

В. Сухомлинский,
педагог

Уголовная ответственность. Особенно серьёзные санкции, предусмотренные Уголовным кодексом РФ. Уголовная ответственность наступает вследствие совершения лицом преступления и налагается только судом.

Так, *уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов с организации* (ст. 199 УК РФ) путём непредставления налоговой декларации или иных обязательных документов, включения в них заведомо ложных данных, совершённое в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового. То же деяние, совершённое группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого

за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до 6 лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Крупным размером в настоящей статье признаётся сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 5 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 25% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 15 млн руб., а особо крупным размером — сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 15 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 50% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 45 млн руб.

Уклонение гражданина от уплаты налогов, сборов (ст. 198 УК РФ) путём непредставления налоговой декларации или иных документов в случаях, когда их подача является обязательной, либо путём включения в них заведомо ложных сведений, совершённое в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 1 года, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 1 года. То же деяние, совершённое в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от 200 до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от 18 месяцев до 3 лет либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Крупным размером в настоящей статье признаётся сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 900 тыс. руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 2,7 млн руб., а особо крупным размером — сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 4,5 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 9 млн руб.

Дисциплинарная ответственность. К дисциплинарной ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки, не предусматривающие уголовную ответственность.

? Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «налоговое правонарушение».
2. Классифицируйте виды правовой ответственности должностных лиц и граждан, виновных в нарушении налогового законодательства.
3. Охарактеризуйте ответственность, которую несёт налогоплательщик в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.
4. Проанализируйте ст. 198 УК РФ и рассмотрите ответственность, которая предусмотрена за уклонение гражданина от уплаты налогов уголовным правом России.
5. Приведите меры, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, за уклонение от уплаты налогов с организации (ст. 199 УК РФ).
6. К какой ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки? Объясните почему.
- 7*. Приведите конкретные примеры из жизни, СМИ, кинофильмов совершения налоговых правонарушений и привлечения к ответственности за них.

! Информация к размышлению

Следует помнить, что пока налогоплательщик на Западе не в пример нашему. В Швеции, например, налоги платят 99,99% от общего числа деловых людей. Оставшиеся сотые доли процента — это внезапно умершие или заболевшие. Да и декларации о совокупном годовом доходе там не заполняют, а только подписывают. Все расчёты производятся в налоговых органах, от которых скрыть лишнюю крону дохода весьма проблематично (*А. Комардина, работник Федеральной налоговой службы РФ*).

□ Исследуем документы и материалы

Рэкетир не придёт к тому, у кого нет неучтённых денег. Мафия уже давно вычислила потенциальную доходность предпринимателей и берёт один вид налога, в точном проценте с того, что человек зарабатывает. Без институтов, без чиновников, без налоговых инспекторов. Сосчитали и берут.

Мы предложили нестандартный ход: разрешить облагать налогом нелегальные доходы. Если доказано, что у человека были нелегальные доходы, разрешите взять с них налоги. Это будет гораздо страшнее, чем любое другое наказание. Суммы, которые человек в этом случае должен

заплатить, поистине огромные. Забирается доход, скрытый от налогов, плюс штраф в таком же или вдвое-втрое большем размере, плюс сам налог. В итоге мы наказываем страшнее, чем Уголовный кодекс РФ.

Это с нашим правовым нигилизмом многие поехали в Испанию и на Кипр покупать недвижимость и думали, что она потом будет обходиться бесплатно. Сейчас уже пошёл плач горькими слезами. Вдруг обнаруживается, что там-то налог на недвижимость есть, а они по российской привычке забывают его платить.

В Европейском Сообществе введена система полного информирования о неуплате налогов во всех странах сообщества. Если вы не заплатили хоть какую-то мелочь в любой из этих стран, вам не дадут визу никуда в Европе, о вас везде будет известно, что вы неплательщик налогов. И мы будем присоединяться к этому. Со всеми вытекающими последствиями (А. Починок).

Обсуждаем, спорим

1. Налоговые правонарушения. Как часто и почему они совершаются? Аргументируйте свой ответ.
2. Должны ли граждане декларировать крупные доходы: мировой опыт и его уроки.
- 3*. Уголовная ответственность организаций за уклонение от уплаты налогов.

Темы для проектов и рефератов

1. Ответственность за уклонение от уплаты налогов по НК РФ.
2. Мировой опыт борьбы с налоговыми правонарушениями (для подготовки использовать интернет-ресурсы).

§ 52. Понятие и источники семейного права

Семейное право — отрасль права, нормы которой регулируют личные и имущественные отношения между гражданами, вытекающие из брака и принадлежности к семье. В статье 1 Семейного кодекса РФ говорится: «...Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьёй всех её членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав».

Нормы семейного права:

- устанавливают условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным;
- регулируют личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи — супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновлёнными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами;
- определяют формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Семья, материнство, отцовство и детство в России находятся под защитой государства.

Семья характеризуется общностью жизни, интересов, взаимной заботой. В юридическом смысле **семья**, как определяет закон, — это круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание. Термин «семья» в разных отраслях права — семейном, гражданском, наследственном, жилищном, трудовом — имеет разное содержание.

К членам семьи по семейному законодательству, помимо супругов и детей, относятся дедушка, бабушка, братья, сёстры, отчим, мачеха, пасынок, падчерица.

Отношения членов семьи, урегулированные правом, являются **семейными правоотношениями**. Семейное право не регулирует, например, отношения симпатии или антипатии между членами семьи, это сфера морали, семейной психологии. Но права и обязанности супругов, отца и матери, детей составляют значительную часть семейного права.

Российское семейное законодательство основывается на **принципах**:

- добровольности брачного союза мужчины и женщины;
- равенства прав супругов в семье;
- разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию (не допускается вмешательство посторонних лиц в дела семьи);
- приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии;
- обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены. Права граждан в семье могут быть ограничены только в соответствии с федеральными законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Основной **источник** семейного права — Семейный кодекс РФ (СК РФ) (вступил в силу с 1996 г.). В соответствии с ним принимаются другие федеральные законы и законы субъектов Федерации. Законы субъектов Федерации регулируют семейные отношения по вопросам, отнесённым к их ведению Семейным кодексом РФ или им не урегулированным. Нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Федерации, должны соответствовать Семейному кодексу РФ. Семейные отношения регули-



руются также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и другими подзаконными актами.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте семейное право. **2.** Проанализируйте, какие отношения регулирует семейное право. **3.** Систематизируйте в схематичном виде положения, указанные в Семейном кодексе РФ, из которых исходит семейное законодательство. **4.** Сформулируйте определение понятия «семья» в юридическом смысле. **5*.** Сравните смысл понятия «семья» в разных отраслях права, используя интернет-ресурсы. **6.** Кто относится к членам семьи по семейному законодательству? **7.** Охарактеризуйте семейные правоотношения. Приведите примеры. **8.** Назовите источники семейного права. **9*.** Проанализируйте отношения в вашей семье с точки зрения семейного права. **10.** Изучите материал, приведённый в следующей рубрике, и составьте план этого отрывка.

Информация к размышлению

Если родители не состоят в зарегистрированном браке, то происхождение детей может быть установлено в следующем порядке:

1) родители могут подать в загс совместное заявление о признании их родителями ребёнка — соответствующая запись делается в свидетельстве о рождении ребёнка;

2) при отказе отца ребёнка мать может обратиться в суд с иском об установлении отцовства; при удовлетворении иска на основании судебного решения производится соответствующая запись в свидетельстве о рождении ребёнка (ст. 49, 50 СК РФ).

При установлении отцовства суд принимает во внимание совместное проживание и ведение общего хозяйства матерью ребёнка и ответчиком до рождения ребёнка, или совместное воспитание либо содержание ими ребёнка, или доказательства, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства (например, отец ребёнка подавал заявление об улучшении жилищных условий в связи с рождением у него ребёнка).

Если суд отказывает в иске об установлении отцовства или если не состоящая в зарегистрированном браке с отцом ребёнка мать не обращалась в суд с иском об установлении отцовства, запись об отце ребёнка в книге записей актов гражданского состояния и в свидетельстве о рождении ребёнка делается по фамилии матери; имя и отчество отца ребёнка записываются по её указанию. В этом случае у ребёнка возникает правовая связь только с матерью. При установлении же отцовства в порядке, предусмотренном законом, дети имеют те же права и обязанности по отношению к обоим родителям, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой (ст. 53 СК РФ) (*З. Крылова, правовед*).

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 1. Основные начала семейного законодательства

1. Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства <...>
2. Признётся брак, заключённый только в органах записи актов гражданского состояния <...>
4. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Обсуждаем, спорим

1. Как меняется понимание семьи с изменением общества? Приведите примеры.
2. «Семья — это кристалл общества» (В. Гюго).

Темы для проектов и рефератов

1. Мораль и семейные правоотношения.
2. «Родители трудятся, дети наслаждаются жизнью, ниюки — нищие» (*японская пословица*). Напишите маленькую статью о том, как вы поняли эту народную мудрость.

§ 53. Брак, условия его заключения

Нигде, наверное, человек не чувствует себя лучше, увереннее, комфортнее, чем в семье. Влюблённые не всегда задумываются о том, что продолжением их любви станет прочный семейный союз, путь к которому лежит через событие, которое носит строгое и официальное название — «вступление в брак».

Слово «брак» — древнерусского происхождения. «Брачити» означает «отбирать, выбирать хорошее и отклонять плохое». Таким образом, к одинаково звучащему и пишущемуся, но имеющему совсем другое значение («негодный товар») слову оно никакого отношения не имеет.

По семейному праву **брак** — это добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, целью которого является созда-

ние семьи. Брак должен быть основан на взаимных чувствах любви, уважения и дружбы супругов. В реальной жизни, это хорошо известно, в брак вступают и по экономическим (так называемые браки по расчёту), и по другим соображениям. Учёные считают самыми прочными браки, созданные любящими друг друга людьми.

Однако даже самой сильной взаимной привязанности недостаточно, чтобы брак был зарегистрирован. Закон требует соблюдения обязательных условий и порядка заключения брака.

Условия вступления в брак.

1. Взаимное *добровольное согласие* мужчины и женщины вступить в брак. Согласия третьих лиц закон не требует. То, что благословение родителей сегодня, в отличие, например, от дореволюционной России, не является обязательным, конечно же не означает, что можно со спокойной совестью игнорировать их мнение в столь важном деле. Практика показывает, что счастливы, как правило, именно те браки, на которые дали сердечное согласие близкие.

2. Закон требует, чтобы желающие заключить брак *достигли брачного возраста*. В России и для мужчин, и для женщин он составляет 18 лет. Это возраст совершеннолетия. В других государствах брачный возраст может быть иным. Например, на Украине и в Узбекистане — для мужчин это 18 лет, для женщин 17 лет. В Польше — 18 лет для женщин и 21 год для мужчин; в Англии — для женщин и мужчин 16 лет; во Франции — 15 лет для женщин и 18 лет для мужчин; в Испании, Уругвае, Венесуэле — для женщин 12 лет, для мужчин 14 лет. Согласно Семейному кодексу РФ, если имеются уважительные причины, по решению местных органов власти брачный возраст может быть снижен не более чем на два года (до 16 лет). Субъектам РФ предоставлено право самостоятельно решать вопрос о возрасте вступления в брак. Лица, вступившие в брак до достижения 18-летнего возраста, становятся полностью дееспособными.

3. Брак не может быть заключён, если хотя бы одна из сторон уже состоит в другом браке. В нашей стране существует *принцип моногамии*: человек имеет право одновременно состоять только в одном браке.

4. *Не допускается заключение брака между близкими родственниками* по прямой восходящей и нисходящей линии (ро-



дителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), а также между полнородными (общие мать и отец) и неполнородными (общий отец или мать) братьями и сёстрами, а также между усыновителями и усыновлёнными.

5. *Не могут вступить в брак лица, страдающие душевной болезнью или слабоумием и признанные по этим причинам судом недееспособными.*

Если обнаруживаются нарушения любого из приведённых условий, брак признаётся *недействительным*, что производится только судом.

В статье 1 СК РФ говорится: «Признаётся брак, заключённый только в органах записи актов гражданского состояния». В загс приходит юноша и девушка. Они молоды, любят друг друга и согласны вступить в брак. Оба требуют, чтобы их брак был зарегистрирован сегодня или в крайнем случае завтра, потому что на послезавтра куплены билеты и они хотят отправиться в свадебное путешествие. Однако им предлагают прийти для регистрации брака через месяц. Молодые люди должны знать, что существует определённый **порядок регистрации брака** (ФЗ «Об актах гражданского состояния», ст. 24—30). Он включает личную подачу заявления будущими мужем и женой в районный (городской) загс по месту жительства одного из них. Загс определяет день регистрации брака не раньше чем через месяц после подачи заявления. Этот срок может быть сокращён по уважительным причинам или увеличен (не более чем на месяц).

При наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребёнка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключён в день подачи заявления.

Семейный кодекс РФ, ст. 11

Государственная регистрация брака происходит в назначенный день и час, как правило, в торжественной обстановке. Вместе с тем удовлетворяются просьбы будущих супругов, желающих, чтобы регистрация проходила скромно, без какой-либо торжественности. Присутствие жениха и невесты при регистрации обязательно. Под записью регистрации брака в книге актов граж-

данского состояния молодожёны ставят свои подписи, а затем эти подписи скрепляются подписью должностного лица загса. В паспортах жены и мужа делается соответствующая запись. Супругам выдаётся свидетельство о браке.

В нашей стране брак, не зарегистрированный должным образом, *не пользуется защитой государства и права*.

Существует также *церковный брак*, который заключается при совершении религиозного обряда. В России до 1917 г. он имел юридическую силу. В наше время в некоторых странах церковный брак официально признаётся.

Семейный кодекс РФ устанавливает также **процедуру и порядок расторжения брака**.

Среди *причин разводов* на первом месте те, что связаны с поведением супругов, — эгоизм, игнорирование интересов другого, пьянство. Наркомания и алкоголизм — самые страшные враги семьи. Есть и другие причины разводов — супружеская неверность, безразличное отношение к детям, их воспитанию, безответственность, грубость, расточительство. Больше всех при разводе страдают дети.

Брак прекращается и вследствие смерти одного из супругов или признания его в судебном порядке безвестно отсутствующим. При жизни супругов брак может быть прекращён разводом. Расторжение брака осуществляется либо судом, либо органом загса (при отсутствии несовершеннолетних детей и имущественных споров) по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака. После регистрации развода в органах загса взаимные права и обязанности супругов (*но не в отношении детей!*) считаются прекращёнными.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «брак» по семейному праву.
2. Пользуясь этимологическим словарём, установите происхождение слова «брак».
3. Классифицируйте и охарактеризуйте условия вступления в брак.
4. Составьте таблицу условий вступления в брак.
5. Проанализируйте причины признания судом брака недействительным.
6. Каков порядок регистрации брака? Объясните, почему СК РФ точно прописывает эту процедуру.
7. Сравните юридические последствия для супругов зарегистрированного и не зарегистрированного брака в органах загса.
- 8*. Охарактеризуйте церковный брак. Приведите примеры

из художественной литературы, кинофильмов. **9.** Используя статьи СК РФ и интернет-ресурсы, проанализируйте порядок расторжения брака по СК РФ. **10.** Изучите материал, представленный в следующей рубрике, и составьте план этого отрывка. **11*.** Проанализируйте статью 15 СК РФ и аргументируйте своё мнение, почему закон придаёт такое значение здоровью вступающих в брак.



Это интересно

С принятием христианства на Руси начинает действовать собрание византийского семейного права. Церковное венчание, введённое в XI в., практиковалось только среди высших слоёв общества, остальное население заключало брак традиционным обрядом «у воды». Основой отношений между мужем, женой и детьми является власть мужа и отца. Семья в этот период напоминает маленькое государство со своим главой и собственной публичной властью.

Реформы Петра I положили начало новому периоду в развитии семейного права. Решающее значение стало придаваться добровольности вступления в брак. Родственники лиц, готовящихся создать семью, обязаны были приносить присягу в том, что не принуждали жениха и невесту к браку.

В середине XIX в. вступили в силу законы гражданские. В соответствии с ними муж не вправе был подвергать жену физическому наказанию. Гражданский брак не допускался. Власть родителей над своими детьми была очень сильной и жёсткой.

После Октябрьской революции была проведена реформа семейного законодательства. Единственной формой брака для всех граждан России стало заключение гражданского брака в государственных органах. Условия вступления в брак значительно упростились. Достаточно было достижения брачного возраста: 16 лет — для женщин и 18 лет — для мужчин и взаимного согласия будущих супругов. Бракоразводные дела были переданы в ведение местных судов.

Семейное законодательство было кодифицировано только в 1944 г. Принятый Кодекс законов о семье и браке РСФСР просуществовал до 1996 г. (*Н. Ефименко, правовед*).



Информация к размышлению

При заключении брака стороны должны быть осведомлены о состоянии здоровья друг друга. Наличие у одной из сторон венерической болезни или ВИЧ-инфекции, скрытой от другой стороны, может послужить основанием для признания брака недействительным.

Фактический брак, т. е. не зарегистрированный должным образом, в нашей стране защитой не пользуется. Брак, заключённый с соблюде-

нием церковных обрядов, также не порождает правовых последствий и приравнивается к фактическому. В последнее время наблюдается рост числа фактических браков, когда люди живут вместе, ведут общее хозяйство, зачастую рожают и воспитывают детей, но брак по каким-либо причинам не регистрируют. Во всём мире фактический брак не приравнивается к юридическому, однако пользуется определённой правовой защитой, так, например, дети имеют право на алименты без установления отцовства, женщина — на определённое содержание от фактического супруга. В России никаких правовых гарантий лицам, проживающим в фактическом браке, не предусмотрено, что можно отнести скорее к недостаткам законодательства (*А. Кашанин, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Семейный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 10. Заключение брака

1. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.
2. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Статья 11. Порядок заключения брака

1. Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца ... со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния <...>
2. Государственная регистрация заключения брака производится в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.
3. Отказ органа записи актов гражданского состояния в регистрации брака может быть обжалован в суд лицами, желающими вступить в брак (одним из них).

Статья 15. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак

1. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводится медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту их жительства бесплатно и только с согласия лиц, вступающих в брак.
2. Результаты обследования лица, вступающего в брак, составляют врачебную тайну и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак, только с согласия лица, прошедшего обследование.
3. Если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным <...>.



Обсуждаем, спорим

1. Почему закон не разрешает вступать в брак слишком молодым людям? Обоснуйте свой ответ.
2. Брак по любви и брак по расчёту. Ваше отношение и аргументы «за» и «против».



Темы для проектов и рефератов

1. Институт брака: история вопроса (при подготовке использовать дополнительные источники информации, в том числе интернет-ресурсы).
2. Фиктивный брак, отличия от фактического брака.

§ 54. Права и обязанности супругов

С получением свидетельства о браке супруги приобрели по отношению друг к другу определённые права и обязанности, личные и имущественные. В реализации своих прав и обязанностей муж и жена равноправны.

Личные права супругов. Прежде всего супруги равны в решении основных вопросов жизни семьи: рождения ребёнка, воспитания и образования детей, ведения домашнего хозяйства. Свои отношения в семье они обязаны строить на принципах взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

Семейный кодекс РФ детально регулирует вопросы выбора фамилии после вступления в брак. По взаимному согласию и личному желанию они могут взять фамилию одного из них. В этом случае фамилия становится общей. Разрешается к своей фамилии присоединить фамилию супруга (тогда образуется двойная фамилия). Муж и жена могут оставить и свои прежние фамилии.

Супруги также имеют право на выбор занятий, профессии, места жительства.

Имущественные права и обязанности супругов определяют рядом норм. Всё приобретённое до брака (добрачное) имущество остаётся личной раздельной собственностью мужа и жены. Своим личным имуществом каждый из супругов владеет, пользуется и распоряжается самостоятельно. Имущество, полу-

ченное одним из супругов в дар или по наследству, считается его личной собственностью. К нему относятся и вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т. д.), приобретённые в браке, за исключением предметов роскоши (драгоценности, например), которые считаются совместной собственностью, вне зависимости от того, кто ими пользовался.

Нажитое супругами в браке становится *общей совместной собственностью*. В случае развода совместная собственность прекращается.

Каждый из супругов имеет право на свою долю при *разделе имущества*. Раздел может быть осуществлён и во время брака, например при взыскании за долги одного из супругов на его часть совместно нажитого имущества. Однако в абсолютном большинстве случаев раздел общего имущества происходит в результате расторжения брака. Раздел общей совместной собственности супругов может осуществляться двумя способами — добровольно и в судебном порядке.

При расторжении брака может оказаться так, что одному из супругов (если он нетрудоспособен, не имеет средств к жизни, если он осуществляет уход за общим ребёнком-инвалидом, жена в период беременности и в течение трёх лет со дня рождения ребёнка и в некоторых других случаях) потребуется материальная помощь. Тогда он имеет право в судебном порядке потребовать от другого супруга предоставления *алиментов*.

Имущественные права и обязанности супругов в браке и в случае его расторжения могут определяться **брачным договором**, который в соответствии с Семейным кодексом РФ может быть заключён как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Этим актом супруги вправе изменить установленный законом режим совместной собственности (например, определить совместную собственность на добрачное имущество супруга), определить свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, решить другие вопросы. Брачный договор обязательно составляется в письменной форме и не имеет силы, если он не заверен нотариально. Супруги по взаимному согласию могут позже его изменить или расторгнуть, однако односторонний отказ не допускается.



Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребёнка.

Семейный кодекс РФ, ст. 17

Когда семья распадается, это плохо для всех — и для самих супругов, и для детей, и для общества и государства в целом. Разрушается семья — распадается важная ячейка общества. К сожалению, количество расторгаемых браков остаётся очень большим. Распадается практически каждый третий брак, что негативно сказывается на воспитании и психике детей.

Вопросы для самоконтроля

1. Классифицируйте в таблице и охарактеризуйте личные права и обязанности супругов. **2.** Из чего складываются имущественные права супругов? **3.** Проанализируйте состав личной собственности супругов и правовой режим её использования. **4.** Что составляет общее имущество супругов? Приведите примеры. **5.** Как по СК РФ регулируется право совместной собственности супругов? **6***. Объясните, как происходит раздел имущества. **7.** Приведите случаи, при которых супругу назначаются алименты. **8.** Сформулируйте определение брачного договора. **9.** Систематизируйте в схематичном виде положения содержания брачного договора. **10***. Составьте пример брачного договора. **11***. Проанализируйте негативные последствия разводов для самих супругов, их детей и для общества в целом. Приведите статистику разводов в нашей стране. **12.** Исследуйте отношения владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов (ст. 35 СК РФ).

Это интересно

Судебный порядок развода применяется в том случае, если у супругов имеются общие несовершеннолетние дети, при отсутствии согласия одного из супругов на развод, а также если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах загса (отказывается подать заявление, не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака и др.).

При наличии взаимного согласия на расторжение брака суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. Роль суда в данном случае сводится к принятию мер по защите интересов несовершеннолетних детей: он рассматривает и санкционирует соглашение родителей о детях или сам устанавливает права и обязанности родителей по отношению к детям.

При отсутствии взаимного согласия супругов расторжение брака возможно лишь в случае, если суд установит, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. В такой ситуации суд вправе принять меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трёх месяцев. Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака (*А. Кашанин, правовед*).

Информация к размышлению

При вступлении в брак супруги могут заключить брачный договор. Брачным договором признаётся соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Брачный договор может быть заключён как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключённый до государственной регистрации заключения брака, вступает в силу со дня государственной регистрации брака. Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака. Брачный договор может быть заключён как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

Супруги вправе определить в брачном договоре свои права и обязанности по взаимному содержанию, способы участия в доходах друг друга, порядок несения каждым из них семейных расходов; определить имущество, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака, а также включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений супругов (*З. Крылова, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Семейный кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 35. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов

1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.

2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Сделка, совершённая одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или

заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.

3. Для заключения одним из супругов сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Супруг, чьё нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

Обсуждаем, спорим

1. Почему СК РФ так детально регулирует выбор фамилии супругами? Свой ответ обоснуйте. Приведите примеры выбора фамилии, можно в нашей семье.
2. Почему некоторые граждане скрываются от уплаты алиментов? Моральный и социально-экономический аспекты такого поведения.

Темы для проектов и рефератов

1. Правовой режим личной и общей собственности супругов.
2. Брачный договор: цели заключения, содержание, его изменение и прекращение.

§ 55. Права и обязанности родителей и детей. Усыновление, опека (попечительство)

Люди вступают в брак добровольно, как правило, хорошо зная не только свои права, но и обязанности. У супругов рождаются дети. В выборе своих матери и отца дети не властны. Закон обязан защищать интересы детей. Что касается родителей, то с рождением ребёнка они вступают в новые правовые отношения — отношения родителей и детей, приобретают **права и обязанности родителей**.

Юридическим основанием личных и имущественных отношений между родителями и детьми является кровное происхождение детей, удостоверенное государственным органом. Происхождение ребёнка от матери подтверждается медицинским уч-

рождением или свидетелями, если ребёнок родился вне его. Не представляет труда процедура установления отцовства, если родители состоят в зарегистрированном браке. В противном случае отцовство устанавливается либо по совместному заявлению матери и отца, либо по решению суда.

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Они обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

На родителей возлагается защита прав и интересов детей. Они являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Родители вправе определять имя, отчество и фамилию, гражданство и национальность, а также местожительство своих детей.

В жизни бывает так, что дети — по разным причинам — воспитываются не у родителей, а у других лиц — родственников, а подчас и у совсем чужих людей. Закон обеспечивает родителям право истребовать детей от тех, кто их удерживает без правового основания. Однако при этом суд выясняет, в состоянии ли родители обеспечить ребёнку надлежащее воспитание, каковы у них взаимоотношения с ребёнком, насколько ребёнок привязан к тем, с кем в данный момент проживает, и другие обстоятельства, существенные для правильного решения столь сложного и важного вопроса.

Супруги обретают родительские права с момента рождения ребёнка. Эти права сохраняются за ними до тех пор, пока их собственное поведение и отношение к своим родительским обязанностям соответствуют требованиям морали и права. Увы, моральный облик некоторых родителей таков, что закон вынужден ставить вопрос о **лишении родительских прав**.

Например, муж и жена (они же «родители») беспробудно пьянствуют, ведут себя безобразно, о воспитании детей не думают. Двое детей-школьников учатся плохо, часто болеют, имеют нервные расстройства. Единственный человек, который в меру своих сил ухаживает за ними, — бабушка. Налицо ситуация, когда может быть применена такая предусмотренная законом мера, как лишение родителей родительских прав. Это крайняя мера по от-

ношению к родителям, которым нельзя больше доверять воспитание детей. Решение об этом может быть принято только судом.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Семейный кодекс РФ, ст. 65

Родительских прав лишают тех родителей, которые уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, вредно влияют на них своим аморальным поведением, являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Лишая безответственных родителей родительских прав, государство не только устраняет их неблагоприятное, вредное влияние на детей, но и прекращает фикцию воспитания, т. е. такое положение, при котором создаётся педагогический вакуум, заполняемый нередко отрицательными стихийными воздействиями.

Лишённые родительских прав родители не освобождаются от обязанностей по содержанию детей. Они должны платить алименты тем, кому ребёнок передан на воспитание, а сами перестают получать назначенные детям пособия. Кроме того, закон лишает их соответствующих прав, предусмотренных нормами гражданского и трудового права.

Как поступить в том случае, если вред воспитанию ребёнка, его здоровью, а иногда и жизни возникает из-за того, что родители больны, либо в результате стечения других тяжёлых обстоятельств? Закон предусматривает возможность без лишения родительских прав временно поместить детей таких родителей в детские дома или школы-интернаты.

«Тот не умирает, кто детей не покидает» — может быть, чересчур категорично, но по сути справедливо утверждает русская пословица. Если уж развод всё-таки произошёл, оставивший семью родитель, помимо права принимать участие в воспитании детей, обязан по закону содержать своих несовершеннолетних детей. Если достигшие 18 лет дети нетрудоспособны и нуждаются в материальной помощи, обязанность участвовать в их мате-



риальном содержании за ушедшими из семьи отцом или матерью сохраняется. Нравственная справедливость этих норм права очевидна.

Закон предусматривает возможность принудительного изыскания с родителей **алиментов на содержание ребёнка**. Основой алиментного обязательства являются семейные отношения — брак, усыновление (удочерение) и др. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные взрослые члены семьи. На детей алименты выплачивают в первую очередь родители (усыновители), а в случае их смерти — другие члены семьи (дедушка, бабушка, взрослые братья и сёстры и другие так называемые фактические воспитатели).

В соответствии с Семейным кодексом РФ алименты взыскиваются по следующей схеме: из заработка перечисляются ежемесячно 25% на содержание одного ребенка, 30% на содержание двоих и 50% на содержание троих и более детей. Судам предоставлено право увеличивать или уменьшать размеры алиментов с учётом материального и семейного положения сторон. Алименты могут взыскиваться в твёрдой денежной сумме, если родитель имеет нерегулярный, меняющийся заработок и (или) иной доход, а также одновременно в долях и твёрдой денежной сумме.

В Семейном кодексе РФ (глава II «Права несовершеннолетних детей») содержится перечень охраняемых законом **прав ребёнка**, соответствующий стандартам международного права.

Ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, право на всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, право общения с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками.

Ребёнок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Он может обращаться самостоятельно в орган опеки и попечительства, а с 14 лет — в суд.

Ребёнок вправе выражать своё мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы. Учёт мнения ребёнка, достигшего 10 лет, обязателен, если оно не противоречит его интересам.

Ребёнок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, на доходы и имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и др.

Большая трагедия — потеря отца и матери, полное сиротство. Хорошо, если рядом любящие родственники: дядя, тётя, бабушка или дедушка, совершеннолетние брат или сестра. Или просто хорошие, добрые люди, готовые прийти на помощь тем, кто попал в беду. По семейному праву дети-сироты, а также дети, оставшиеся без попечения вследствие лишения их родителей родительских прав, могут обрести новую семью путём усыновления (удочерения), опеки и попечительства.

Усыновление (удочерение). Ребёнок может быть усыновлён, если утратил кровную семью. Между усыновителем и усыновлённым образуются правовые отношения, тождественные отношениям между кровными родителями и детьми. Усыновлённые утрачивают личные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим кровным родителям. Вместе с тем в случае смерти одного из кровных родителей по просьбе дедушки или бабушки (родителей умершего) могут быть сохранены права и обязанности в отношении родственников умершего родителя, если против этого не возражает усыновитель.

Закон также предоставляет несовершеннолетнему возможность после усыновления сохранить право на получение пенсии или пособия, причитающегося ему по случаю потери кормильца.

Не могут быть усыновителями несовершеннолетние; лица, лишённые родительских прав, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными (перечень таких лиц установлен Семейным кодексом РФ). Для усыновления необходимо получить согласие ребёнка, достигшего 10-летнего возраста, супруга усыновителя.

После усыновления ребёнок утрачивает правовую связь с родителями. В отличие от этого опека (применяется в отношении ребёнка до 14 лет) и попечительство (применяется в отношении ребёнка в возрасте от 14 до 18 лет) предполагают полное сохранение этой связи.

Опека и попечительство устанавливаются в том случае, если ребёнок остался без попечения родителей, его никто не усыновил и он не помещён в детское учреждение. Орган опеки и попечительства может избрать ему опекуна. Очень часто выражают желание быть опекунами близкие родственники. Согласия родителей на установление опеки не требуется. Главная задача опекуна — заменять родителей в деле воспитания ребёнка. Кроме

того, опекун обязан заботиться о бытовых условиях жизни подопечного, его здоровье, защищать его права и интересы. Материально содержать его опекун не обязан. На это расходуются алименты, пенсия либо другие денежные поступления, положенные ребёнку. Никто не осудит опекуна, если он будет тратить на содержание подопечного и свои средства. За деятельностью опекунов и попечителей осуществляется надзор со стороны органов опеки и попечительства.

Приёмная семья также является формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, взявшие на воспитание ребёнка, называются приёмными родителями, а ребёнок — приёмным ребёнком. Органы опеки и попечительства передают ребёнка приёмным родителям на основании договора о передаче ребёнка на воспитание в семью. Труд приёмных родителей по воспитанию ребёнка оплачивается государством, при этом приёмные родители наделяются правами и обязанностями опекунов (попечителей).

Проходит время, дети вырастают, у них появляются собственные семьи, новые заботы. Но состарившиеся родители нуждаются в помощи. Они не всегда о ней попросят, они знают, что у взрослых детей свои проблемы в жизни. Поступить по совести, по-человечески, в соответствии с требованиями морали и права поможет чувство долга. И не только в деньгах здесь дело, хотя очень часто в них тоже. Важны внимание, любовь, участие, чтобы не была безрадостной родительская старость.

В дополнение к древним нравственным традициям почитания родителей общество установило и правовые **нормы защиты родительских прав**. По семейному праву *совершеннолетние дети обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них*. Для защиты своих прав родители могут обратиться в суд. Однако следует помнить о том, что дети могут быть освобождены от обязанностей по содержанию своих родителей, если судом будет установлено, что родители уклонились от выполнения родительских обязанностей.

Таким образом, нормы семейного законодательства направлены, во-первых, на сохранение и укрепление семьи и, во-вторых, на обеспечение нормальных условий жизни и воспитания детей в семье, на защиту их прав и интересов.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте права и обязанности родителей. **2.** В каких случаях родители могут быть лишены родительских прав? Приведите примеры. **3.** Каковы правовые последствия этого акта? **4.** Проанализируйте основания и порядок взыскания алиментов на содержание детей. **5.** Составьте схему прав детей. **6.** Охарактеризуйте усыновление. Проиллюстрируйте его примерами из кинофильмов. **7.** Приведите примеры опеки и попечительства. Сравните их с усыновлением. **8.** Объясните, что такое приёмная семья. **9***. Рассмотрите на примере реализацию в жизни нормы о защите родительских прав. **10***. Используя интернет-ресурсы и сообщения СМИ, проанализируйте положение дел в нашей стране в области обеспечения, соблюдения и охраны прав детей (ст. 56 СК РФ).

Это интересно

Реализации прав ребёнка невозможно добиться только путём принятия правозащитных законов и создания механизмов обеспечения их выполнения. Не менее важным является осознание всем нашим обществом, взрослыми и детьми, каждым человеком необходимости решительного устранения из нашего сознания, нашей психологии непризнания ребёнка самоценной личностью, имеющей свои права и обязанности. Право ребёнка как нечто реальное многими ещё не воспринимается (З. Шнекендорф).

Информация к размышлению

Родительские права предоставляются родителям на равных началах. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за их разрешением в орган опеки и попечительства или в суд. Законодательство представляет гарантии участия в воспитании ребёнка и отдельно проживающему родителю (А. Кашигин, правовед).

Исследуем документы и материалы

Семейный кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 54. Право ребёнка жить и воспитываться в семье

1. Ребёнком признаётся лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).
2. Каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребёнок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребёнка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства...

Статья 56. Право ребёнка на защиту

1. Ребёнок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребёнка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.

2. Ребёнок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

При нарушении прав и законных интересов ребёнка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребёнок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

3. Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребёнка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребёнка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребёнка.

 Обсуждаем, спорим

1. Как реализуются права ребёнка в вашей семье? Приведите примеры.
2. Нужно ли лишение родительских прав? Как это сказывается на ребёнке? Свой ответ обоснуйте.
3. Трудно ли быть родителями?

 Темы для проектов и рефератов

1. Защита интересов и прав ребёнка по российскому законодательству.
2. Практика усыновления, опеки и попечительства в России и за рубежом.

Трудовое право

§ 56. Понятие и источники трудового права

Трудовое право — одна из основных отраслей российского права. Нормы трудового права регулируют *вопросы, связанные с общественно-трудовыми отношениями*:

- приёма на работу и увольнения;
- продолжительности труда и отдыха;
- трудовой дисциплины;
- санкций за нарушения трудовой дисциплины;
- поощрения за хороший труд;
- профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации;
- оплаты труда;
- материальной ответственности работника и работодателя;
- создания нормальных условий труда и др.

При этом сами общественно-трудовые отношения выступают как **трудовые правоотношения**. Содержание трудовых правоотношений составляют определённые **права и обязанности**, которые приобретают стороны в процессе трудовой деятельности.

Нормы трудового права распространяются на предприятия всех форм собственности, вне зависимости от того, кому они принадлежат. Они должны строго соблюдаться.

Каждый *работник имеет право* на заключение, изменение и расторжение трудового договора; на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и гигиены; на равное вознаграждение за равный труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда (МРОТ); на отдых, на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в других случаях; на судебную защиту своих прав и другие права.

Работник обязан: добросовестно выполнять трудовые обязанности; соблюдать трудовую дисциплину; бережно относиться

к имуществу предприятия, учреждения, организации; выполнять установленные нормы труда и др.

Эти права и обязанности в определённом смысле являются *принципами трудового права*.

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
2. Принудительный труд запрещён. <...>
5. Каждый имеет право на отдых.

Конституция РФ, ст. 37

Трудовые правоотношения возникают на основе различных юридических фактов, которые предусмотрены нормами трудового права. **Участниками трудовых правоотношений** являются *работники* (физические лица), *работодатели* и их объединения (юридические лица), профсоюзы (где они есть). При этом формы собственности могут быть различными. Чтобы гражданин (физическое лицо) мог вступить в трудовое правоотношение, он должен обладать правоспособностью и дееспособностью (правоспособностью), т. е. способностью начинать и прекращать трудовые правоотношения, распоряжаться вознаграждением за свой труд и т. д.



Источниками трудового права являются нормативно-правовые акты, в которых закреплены нормы трудового права РФ. Важнейшие из них: Конституция РФ, *Трудовой кодекс РФ (ТК РФ)*, федеральные законы, например: «О занятости населения в Российской Федерации» (1991), «О коллективных договорах и соглашениях» (1992), «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» (1995), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (1996). Российское трудовое законодательство составляют также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов

РФ, акты органов местного самоуправления и локальные акты, включающие нормы трудового права. Все нормативные правовые акты должны соответствовать ТК РФ.

Трудовой кодекс РФ, введенный в действие с 1 февраля 2002 г., в целом отражает особенности правоотношений в сфере трудовой деятельности в современной России, которые осуществляются в условиях демократизации общества, развития рыночной экономики, увеличения в ней доли частного капитала, реализации международных стандартов, гарантирующих права как наёмных работников, так и работодателей, обеспечивающих социальное партнёрство между ними.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение понятия «трудовое право». 2. Классифицируйте вопросы, которые регулируют нормы трудового права. 3. Охарактеризуйте трудовые правоотношения. 4. Систематизируйте в таблице права и обязанности работника по ТК РФ. 5*. Проанализируйте права и обязанности работодателя. 6. Классифицируйте источники трудового права в РФ. 7. Существует ли особое трудовое право для предприятий, находящихся в государственной и частной собственности? Аргументируйте свой ответ. 8*. Как вы думаете, должны ли предприятия соблюдать нормы трудового права при увольнении сотрудников в условиях экономического кризиса? Свой ответ обоснуйте. 9*. Как в ТК РФ отражаются изменения, произошедшие в политике и экономике нашей страны? Приведите примеры статей Кодекса.

Информация к размышлению

Основные принципы трудового права установлены Конституцией РФ. К их числу относится право на труд, реализуемое путём заключения трудового договора или контракта... Неотделимым от права на труд является принцип права на оплату труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера.

Принцип права на отдых также является конституционным. Право на отдых обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращённого рабочего дня для ряда профессий и производств, сокращённой продолжительности работы в ночное время, предоставлением ежегодного оплачиваемого отпуска, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

С принципом права на отдых тесно связан принцип охраны здоровья граждан, который наряду с другими мерами обеспечивается не только оказанием медицинской помощи, осуществляемой государственными учреждениями здравоохранения, но и развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии, проведением профилактических мероприятий, мерами по оздоровлению окружающей среды и т. д. Определённое внимание уделяется государством охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью.

Важнейшим принципом трудового права является возможность работников объединяться в профессиональные союзы и участвовать в управлении предприятиями, учреждениями и организациями (*А. Ромашко, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Трудовой кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 20. Стороны трудовых отношений

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель. Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем...

Работодатель — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделённый правом заключать трудовые договоры...

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами, иными лицами, уполномоченными на это в соответствии с федеральным законом, в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами...

Обсуждаем, спорим

1. Уважение к труду: зависит ли оно от формы собственности? Обоснуйте своё мнение, приведите примеры из жизни, СМИ и кинофильмов.
2. «Трудом больше, чем правом, поддерживается правосудие» (*П. Ж. Прудон, философ, политик*).

1. Трудовые правоотношения: участники, их права и обязанности по Трудовому кодексу РФ.
2. Право граждан на труд: история вопроса, опыт разных стран.

§ 57. Коллективный договор.

Трудовой договор

По некоторым вопросам трудовых правоотношений законодательные акты содержат лишь самые основные, исходные правила, а конкретные нормы устанавливаются администрацией предприятия, трудовыми коллективами, профсоюзными комитетами. Источниками таких конкретных норм являются, в частности, коллективный договор и трудовой договор.

Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Условия коллективных договоров обязательны для предприятий, на которые они распространяются. Являются недействительными те договоры, которые ухудшают положение работников по сравнению с тем, что предусмотрено законодательством (например, не будет иметь законной силы условие о предоставлении очередного отпуска работникам один раз в три года). Напротив, закон не запрещает включать в договор условия, улучшающие трудовое и социально-экономическое положение работников.

Сторонами коллективного договора являются:

- работники в лице профсоюза или иного уполномоченного органа;
- работодатель непосредственно или в лице уполномоченных представителей.

Не имеют права вести переговоры о заключении договора организации или органы, созданные или финансируемые работодателями, органами исполнительной власти и хозяйственного управления, политическими партиями.

Заключению коллективного договора предшествуют переговоры сторон, которые согласовывают его *условия, содержание и структуру*. В него могут включаться взаимные обязательства работодателя и наёмных работников по следующим пунктам:

формы, системы и размеры оплаты труда; выплата пособий, компенсаций; механизм регулирования оплаты труда с учётом роста цен, уровня инфляции и т. д.; занятость, переобучение, условия высвобождения работников; рабочее время и время отдыха; улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодёжи; гарантии и льготы совмещающим работу с обучением; оздоровление работников, членов их семей и др.

К заключению коллективного договора не следует относиться формально. Его проект необходимо обсудить во всех подразделениях предприятия, обобщить и по возможности учесть все замечания.

Коллективный договор заключается на срок не более трёх лет и вступает в силу с момента подписания его сторонами либо со дня, специально установленного в тексте договора.

Закон предусматривает санкции в виде штрафа по отношению к лицам, представляющим администрацию, за уклонение от переговоров по заключению договора, за нарушение и невыполнение его положений.

Трудовой договор — это соглашение между работником и работодателем (юридическим или физическим лицом), в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу, а работник обязуется лично выполнять порученную ему работу, соблюдая действующие в организации правила внутреннего распорядка. Работодатель при этом должен обеспечить работнику условия труда, которые предусмотрены Трудовым кодексом РФ, законами и иными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату.

Основная часть прав и обязанностей, включённых в трудовой договор, регулируется трудовым законодательством. Это продолжительность и периодичность отпусков, продолжительность рабочего времени, материальная ответственность и др. Остальные условия трудового договора определяются соглашением сторон. Это касается заработной платы, трудовых функций работника, его должности и других вопросов.

Трудовые договоры могут заключаться: 1) на неопределённый срок; 2) на определённый срок не более пяти лет (срочный трудовой договор). Если в трудовом договоре не оговорен срок его



действия, то он считается заключённым на неопределённый срок. Договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем либо со дня фактического допущения работника к работе.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором.

Оформление трудового договора предполагает совершение следующих действий: работник пишет заявление о приёме на работу на имя руководителя предприятия; руководитель подписывает заявление и ставит гриф «В приказ»; отдел кадров (служба персонала) издаёт приказ о приёме гражданина на работу.

На приступившего к работе заводится *трудовая книжка*, которая является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. В трудовую книжку вносятся записи о приёме на работу, переводах, поощрениях, увольнениях. Последовательное выполнение перечисленных действий является разновидностью письменной формы заключения трудового договора.

При заключении трудового договора работник предъявляет работодателю следующие документы (ст. 65 ТК РФ):

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку (если поступает на работу не в первый раз);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учёта;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний или специальной подготовки.

Существуют различные виды **оснований прекращения трудового договора**: соглашение сторон; истечение срока трудового договора; расторжение трудового договора по инициативе работника; расторжение трудового договора по инициативе работодателя; отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора; обстоятельства, не зависящие от воли сторон, и др.

Работник самостоятельно принимает решение о расторжении трудового договора, предупредив об этом администрацию в письменном виде за две недели.

Трудовой кодекс РФ содержит перечень случаев, при которых договор может быть расторгнут по инициативе работодателя:

- ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем; смена собственника имущества организации;
- сокращение численности, штата работников организации;
- несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе;
- неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей;
- неоднократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (прогул, появление на работе в состоянии опьянения, разглашение охраняемой законом тайны) и др.

Обстоятельства, не зависящие от воли сторон: призыв работника на военную службу, смерть работника либо работодателя, осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, и др.

Таким образом, трудовое право стоит на страже интересов добросовестных тружеников, которые требуют справедливой оплаты труда, гарантий от незаконных увольнений, создания нормальных условий труда.



Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте коллективный договор.
2. Определите его стороны, содержание и структуру.
3. Как заключается коллективный договор?
4. Сформулируйте определение трудового договора по ТК РФ.
5. Составьте схему этапов процедуры оформления трудового договора.
6. Классифицируйте виды трудовых договоров.
- 7*. Объясните назначение и функции трудовой книжки.
8. Классифицируйте основания прекращения трудового договора.
- 9*. Составьте дома с родителями или коллективно на уроке трудовой договор, уделяя особое внимание его условиям.
- 10*. Проанализируйте статьи ТК РФ о трудовом договоре и сделайте выводы, как трудовое право защищает интересы работника.

Информация к размышлению

*Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)*

Статья 72. Изменение определённых сторонами условий трудового договора

Изменение определённых сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению

сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме... Перевод на другую работу допускается только с письменного согласия работника... По письменной просьбе работника или с его письменного согласия может быть осуществлён перевод работника на постоянную работу к другому работодателю. При этом трудовой договор по прежнему месту работы прекращается... Не требует согласия работника перемещение его у того же работодателя на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, расположенное в той же местности, поручение ему работы на другом механизме или агрегате, если это не влечёт за собой изменения определенных сторонами условий трудового договора. Запрещается переводить и перемещать работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Исследуем документы и материалы

Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 70. Испытание при приёме на работу

При заключении трудового договора в нём по соглашению сторон может быть предусмотрено условие об испытании работника в целях проверки его соответствия поручаемой работе. Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят на работу без испытания...

Срок испытания не может превышать трёх месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций — шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом...

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе.

Обсуждаем, спорим

1. Зачем заключается коллективный договор?
2. Почему надо внимательно изучать условия трудового договора при устройстве на работу? Обоснуйте своё мнение. Приведите примеры из жизни.

Темы для проектов и рефератов

1. Трудовой договор, его значение и виды.
2. Основания прекращения трудового договора.

Отрицательный персонаж одного популярного фильма пел под гитару: «Как бы сделать так, чтоб всю неделю в жизни получался выходной?» Действительно, найти баланс между работой и отдыхом — не самая простая задача для трудящегося человека.

Рабочее время — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые правовые акты относят к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени работников на предприятиях, в учреждениях, организациях не может превышать 40 часов в неделю. Иногда работнику приходится выходить за пределы нормальной продолжительности рабочего времени. Речь идёт о времени, в течение которого работник реально участвует в трудовом процессе. При этом оплачиваться должен труд именно в это реально отработанное время. У работодателя нет и не может быть оснований оплачивать только рабочее время (обозначенное в законе), игнорируя фактически отработанное время. Главное различие между обозначенным в законе рабочим временем и временем работы за пределами нормального рабочего времени заключается в том, что законом предусмотрены определённые санкции за нарушение не фактически отработанного, а именно рабочего времени.

Закон устанавливает следующие виды рабочего времени:

- *нормальная продолжительность рабочего времени* (не превышающая 40 часов);
- *сокращённая продолжительность рабочего времени* (установлена Правительством РФ), при которой нормальная продолжительность сокращается: на 16 часов в неделю — для работников в возрасте до 16 лет; на 5 часов в неделю — для работников, являющихся инвалидами I и II группы; на 5 часов в неделю — для работников в возрасте от 16 до 18 лет; на 4 часа в неделю и более — для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- *неполное рабочее время*; неполный рабочий день или неполная рабочая неделя могут устанавливаться между работником и работодателем по просьбе беременной женщины, одного из



родителей, имеющего ребёнка в возрасте до 14 лет, ребёнка-инвалида в возрасте до 18 лет и лица, ухаживающего за больным членом семьи. Оплата труда производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от объёма выполненной работы. В продолжительности отпуска и исчислении стажа работы в этом случае никаких ограничений не предусмотрено.

Учёт рабочего времени происходит по нормативам:

- рабочий день (рабочее время учитывается за каждый рабочий день);
- рабочая смена (рабочее время в течение суток);
- рабочая неделя (рабочее время учитывается в рамках календарной недели — например, 40-часовая неделя);
- суммированно (в случаях, когда не может быть установлена подённая или недельная продолжительность рабочего времени);
- рабочий месяц (рабочее время в день, умноженное на количество рабочих дней в месяце);
- рабочий год (количество рабочих часов за год).

Для некоторых категорий работников может быть установлен *ненормированный рабочий день*.

В исключительных случаях и с письменного согласия работника работодатель может применить *сверхурочные работы*, т. е. работы сверх установленной продолжительности рабочего времени. Например, на военных производствах, для предотвращения или ликвидации последствий стихийного бедствия и др. Предельное количество сверхурочной работы не должно превышать 120 часов в год. ТК РФ устанавливает *ночное время* (с 22 до 6 ч) с сокращением смены на 1 час.

Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Конституция РФ, ст. 37, ч. 5

Время отдыха — это период, в течение которого работники свободны от выполнения трудовых обязанностей и который они могут использовать по своему усмотрению.

Видами времени отдыха являются:

- перерывы в течение рабочего дня (смены) для отдыха и питания;

- ежедневный (междусменный) отдых (от конца рабочего дня до начала следующего);
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работники имеют два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе — один выходной день. Общим выходным днём является воскресенье. Второй выходной день устанавливается трудовым договором или правилами трудового распорядка организации. Организации, приостановка работ в которых в выходные дни невозможна, предоставляют их в различные дни недели (по согласованию с трудовым коллективом).

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются: первая неделя января — Новогодние каникулы; 7 января — Рождество Христово; 23 февраля — День защитника Отечества; 8 марта — Международный женский день; 1 мая — Праздник Весны и Труда; 9 мая — День Победы; 12 июня — День России; 4 ноября — День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день (Трудовой кодекс РФ, ст. 112).

Трудовой кодекс РФ гарантирует работникам предоставление *ежегодных отпусков с сохранением места работы* (должности) и среднего заработка. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска — 28 календарных дней (т. е. вместе с выходными). Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и некоторым другим категориям работников предоставляются ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска.

Право на использование отпуска за первый рабочий год работнику предоставляется по истечении шести месяцев его непрерывной работы в данной организации. По соглашению с работодателем работник может получить отпуск и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен: женщинам — перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после

него; детям до 18 лет в удобное для них время; работникам, усыновившим ребёнка в возрасте до трёх месяцев, и др. За второй и последующие годы отпуск предоставляется в соответствии с графиком предоставления очередных отпусков.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте, что такое рабочее время. 2. Охарактеризуйте нормальную продолжительность рабочего времени. 3. Систематизируйте в схематичном виде информацию о видах рабочего времени. 4. Выделите группы работников, которым предоставляется сокращённое рабочее время. 5. Каким образом происходит учёт рабочего времени? 6. Объясните, что такое время отдыха. 7. Классифицируйте виды отдыха. 8. Какие праздничные дни предусмотрены трудовым законодательством? 9. Каков порядок предоставления ежегодного основного оплачиваемого отпуска? 10*. Исследуйте материал следующих рубрик и составьте план статей СК РФ.

Информация к размышлению

Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 108. Перерывы для отдыха и питания

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается...

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приёма пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приёма пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

Исследуем документы и материалы

Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 93. Неполное рабочее время

По соглашению сторон трудового договора работнику как при приёме на работу, так и впоследствии может устанавливаться неполное рабочее время (неполный рабочий день (смена) и (или) неполная рабочая неделя, в том числе с разделением рабочего дня на части). Неполное рабочее время может устанавливаться как без ограничения срока, так и на любой согласованный сторонами трудового договора срок. Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время по просьбе беременной

женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребёнка в возрасте до 14 лет (ребёнка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации...

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объёма работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечёт для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Статья 99. Сверхурочная работа

Сверхурочная работа — работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учёте рабочего времени — сверх нормального числа рабочих часов за учётный период.

Привлечение работодателем работника к сверхурочной работе допускается с его письменного согласия в следующих случаях:

- 1) при необходимости выполнить (закончить) начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим условиям производства не могла быть выполнена (закончена) в течение установленной для работника продолжительности рабочего времени, если невыполнение (незавершение) этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества работодателя..., государственного или муниципального имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей;
- 2) при производстве временных работ по ремонту и восстановлению механизмов или сооружений в тех случаях, когда их неисправность может стать причиной прекращения работы для значительного числа работников;
- 3) для продолжения работы при неявке сменяющего работника, если работа не допускает перерыва. В этих случаях работодатель обязан немедленно принять меры по замене сменщика другим работником...

 Обсуждаем, спорим

- 1. «Делу — время, потехе — час» (*русская пословица*).
- 2. Почему продолжительность рабочего времени установлена Правительством РФ? Обоснуйте свой ответ.

 Темы для рефератов и обсуждения

- 1. Рабочее время: интересы работников и работодателей.
- 2. История вопроса о нормальной продолжительности рабочего времени (при подготовке использовать интернет-ресурсы).

В Трудовом кодексе Российской Федерации **заработная плата** определяется как вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Законодательство о труде обеспечивает ряд государственных гарантий по оплате труда работников. Среди них, в частности, есть такие, как установление величины минимального размера оплаты труда в стране и величины минимального размера тарифной ставки (оклада) работников организаций бюджетной сферы.

Заработная плата во внебюджетной (не финансируемой из бюджета) сфере — это вознаграждение в денежной форме, которое предприятие обязано выплачивать работникам за их труд. Предприятия самостоятельно определяют и устанавливают размер оплаты труда (с учётом установленного законом минимума). Оплата труда устанавливается согласно условиям трудового договора. Зарплата должна индексироваться в соответствии с ростом цен.

В бюджетных организациях зарплата устанавливается с учётом тарифных систем оплаты труда, которые основаны на тарифной системе дифференциации зарплаты работников различных категорий. Она включает: тарифные ставки, оклады, тарифную сетку и тарифные коэффициенты. Тарифные системы оплаты труда устанавливаются с учётом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учётом государственных гарантий по оплате труда (ст. 143 ТК РФ).

Заработная плата выплачивается в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях). В соответствии с коллективным или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться и в иных формах.

Охрана труда представляет собой систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Она включает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. К охране труда, в частности, относятся: правила по технике безопасности и

производственной санитарии; специальные правила по охране труда женщин, несовершеннолетних и инвалидов; нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля за соблюдением законов об охране труда и ответственность должностных лиц и др. Охрана труда осуществляется путём выполнения обязанностей в данной сфере как работодателя, так и работников.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Конституция РФ, ст. 37

Работодатели за нарушение норм охраны труда несут административную, дисциплинарную и материальную ответственность, работники за нарушение соответствующих правил — дисциплинарную ответственность. Обязательно обучение по охране труда. На вредных работах предусматриваются следующие меры: выдаётся молоко, предоставляется специальное бесплатное питание, регулярно проводятся медицинские осмотры и т. д.

Работники нуждаются в *социальной защите своих интересов*. Что обеспечивает им эту защиту? Закон — *трудовое право*, а также *право социального обеспечения*. В условиях рыночной экономики особое значение приобретает принятие наиболее демократичных законов в области трудовых правоотношений. Защиту интересов работников осуществляют суд, прокуратура, госинспекция труда и другие уполномоченные органы государства. Следующий защитник трудящихся — *профессиональные союзы*. Предъявляя требования предпринимателям, устраивая забастовки, они могут весьма действенно отстаивать интересы тех, кто трудится.

Государство возлагает на работодателей обязанность вносить взносы на социальное страхование тех, кто на них работает. А работники наряду с налогом на доходы физических лиц уплачивают пенсионные взносы.

Социальное страхование обеспечивает работникам следующие виды социальной помощи: бесплатную медицинскую помощь (в определённых пределах); пособия по временной нетрудоспособности; пособия по беременности и родам; пособие по

уходу за ребёнком до полуторалетнего возраста и некоторые другие.

В случае потери трудоспособности, потери кормильца и по старости люди получают причитающуюся им и частично ими же самими накопленную в форме пенсионных взносов пенсию. Размер пенсии по старости зависит от страхового стажа работника и объёма пенсионных взносов. Чтобы эта пенсия была больше, работающие граждане могут, помимо обязательно взимаемых пенсионных взносов в Пенсионный фонд РФ, делать лично дополнительные взносы в негосударственные пенсионные фонды.

В законе прописаны нормы, обеспечивающие *защиту труда женщин*. К ним относятся: запрещение труда женщин на тяжёлых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на подземных работах; установление предельно допустимых нагрузок при подъёме тяжестей; обеспечение максимально благоприятного режима труда и отдыха. Запрещается увольнять по инициативе администрации беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, одиноких матерей, воспитывающих ребёнка в возрасте до 14 лет (или ребёнка-инвалида в возрасте до 18 лет), и т. д.

Трудовое право защищает интересы *работников в возрасте до 18 лет (несовершеннолетних)*. Так, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников в возрасте от 15 до 16 лет — 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет — 7 часов. Для совмещающих учёбу с работой продолжительность ежедневной работы: от 14 до 16 лет — 2,5 часа, в возрасте от 16 до 18 лет — 4 часа. Несоввершеннолетние не допускаются к работе в ночное время. Запрещается применение их труда на работах с вредными и опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство алкогольных напитков и табачных изделий и торговля ими и т. д.). Предусмотрено систематическое медицинское освидетельствование работающих несовершеннолетних. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска — 31 календарный день. Он предоставляется в удобное для несовершеннолетних время.



Вопросы для самоконтроля

1. Как по ТК РФ определяется заработная плата? 2. Охарактеризуйте заработную плату во внебюджетной сфере. 3. Что такое Единая тарифная сетка (ЕТС)? 4. Что представляет собой охрана труда? 5. Проанализируйте обеспечение социальной защиты интересов работников на предприятии. 6. Изложите специфику охраны труда женщин по ТК РФ. 7. Каким образом обеспечивается охрана труда и здоровья несовершеннолетних по трудовому законодательству? Приведите примеры. 8. Как вы думаете, выполняют ли профсоюзы свои функции на современных предприятиях? Почему? Объясните свой ответ. 9. Классифицируйте виды социальной помощи, предусмотренные социальным страхованием. 10*. Аргументируйте своё мнение, почему право социального обеспечения было выделено в отдельную отрасль. Его предмет, объекты.

Это интересно

Есть много способов вознаградить человека за труд. Хороший руководитель использует все эти способы в зависимости от того, что вознаграждается.

1-й способ — деньги.

2-й способ — признание. Как ни сильны материальные стимулы, моральные могут быть ещё сильнее. Нет человека, который остался бы равнодушен к похвалам, признанию его способностей, высокой оценке его работы...

3-й способ — свободное время. Руководитель может поощрять подчинённых за хорошую работу отгулами, увеличением продолжительности отпуска...

4-й способ — интересная работа. Он годится для лучших работников. Если человек работает хорошо, руководитель может вознаграждать его, давая ему интересные задания и позволяя не заниматься тем, что ему не нравится.

5-й способ — свобода. Для некоторых людей постоянные контроль и опека — только помеха в работе. Если такой человек справляется с порученной работой, ему можно предоставить больше свободы, например разрешить часть работы делать дома.

6-й способ — удовольствие. Хороший руководитель наверняка сможет придумать что-то, чтобы сделать работу своего коллектива более приятной для всех.

7-й способ — перспектива. Многие фирмы теряют своих лучших работников, потому что не дают им возможности расти. Если руководитель хочет удержать таких людей при себе, он должен открыть перед ними перспективу профессионального роста (*Е. Фрейнкман, экономист*).

Информация к размышлению

Коллективный договор — это далеко не единственный и не самый лучший способ регулирования отношений на предприятии, да и не всегда приемлемый: во-первых, целесообразность его заключения сомнительна на небольших предприятиях; во-вторых, его комплексный характер не даёт возможности детально проработать нормативно решаемые вопросы. Нельзя сбрасывать со счетов и удобство пользования корпоративным актом, специально регулирующим тот или иной вопрос по сравнению с многостраничным текстом коллективного договора. Вот почему детальное регулирование заработной платы, этого очень важного вопроса, требует издания специальных корпоративных (т. е. узкогрупповых, принадлежащих к узкому объединению) актов.

На некоторых предприятиях создаётся один комплексный корпоративный акт, так называемое Положение об оплате труда. Он делится на разделы:

- 1) основная заработная плата;
- 2) премии за конечные финансовые результаты работы предприятия;
- 3) премии по итогам работы за год;
- 4) доплаты.

На других предприятиях каждому из слагаемых заработной платы посвящается самостоятельный корпоративный акт. Но суть не в этом. Важно отметить, что в настоящее время заработная плата почти целиком отнесена к сфере корпоративного регулирования (*Т. Кашанина, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 147. Оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается в повышенном размере.

Минимальный размер повышения оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составляет 4% тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются работодателем с учётом мнения представительного органа работников в порядке, установленном статьёй 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов, либо коллективным договором, трудовым договором.

Статья 148. Оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями

Оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

 Обсуждаем, спорим

1. «Мы делаем вид, что работаем, а государство делает вид, что платит нам зарплату» (*народная мудрость*). Кому это выгодно?
2. Самой грубой эксплуатации, как мы знаем из истории, подвергались женщины и дети. Почему? Приведите примеры.

 Темы для проектов и рефератов

1. Трудовой кодекс РФ о заработной плате.
2. Системы оплаты труда.
3. Российское право социального обеспечения (при подготовке использовать дополнительную литературу и интернет-ресурсы).

§ 60. Трудовые споры.

Ответственность по трудовому праву

Трудовые споры подразделяются на индивидуальные и коллективные.

Признаётся право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

Конституция РФ, ст. 36, ч. 4

Индивидуальный трудовой спор представляет собой неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, прав и обязанностей участников трудового договора. Предмет индивидуальных трудовых споров — права и интересы конкретных работников.

Коллективный трудовой спор — это неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников организации при принятии актов, содержащих нормы трудового права. Предмет коллективных трудовых споров — права и интересы трудового коллектива или коллективов двух и более предприятий.

Индивидуальные трудовые споры разрешаются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и судами. Коллективные трудовые споры разрешаются примирительными комиссиями и (или) в трудовом арбитраже.

Комиссия по трудовым спорам образуется по инициативе работников и (или) работодателей из равного числа представителей работников и работодателей. Представители работников в КТС избираются на общем собрании (конференции) работников или делегируются представительным органом работников. Члены комиссии избирают председателя и секретаря. Если предприятие большое, КТС могут избираться в его структурных подразделениях (цехах, лабораториях и т. д.).

Работник имеет право обратиться в комиссию по трудовым спорам в течение трёх месяцев со дня нарушения его прав. КТС рассматривает жалобу в 10-дневный срок со дня её подачи в присутствии работника и представителя работодателя. Если КТС не разрешит трудовой спор в 10-дневный срок, работник вправе перенести его рассмотрение в суд. Решение КТС должно быть выполнено в трёхдневный срок по прошествии 10 дней, отпущенных на обжалование этого решения. Решение КТС может быть обжаловано работником или администрацией в 10-дневный срок со дня вручения им копий решения КТС.

Для разрешения коллективного трудового спора в трёхдневный срок создаётся *примирительная комиссия* как совместный орган спорящих сторон (из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе). Комиссия обязана рассмотреть трудовой спор в срок до пяти рабочих дней с момента её создания. В случае, если согласие не достигнуто, спорящие

стороны продолжают примирительные процедуры с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

В случае, если согласие не достигнуто в примирительной комиссии и трудовом арбитраже, возможно применение такой меры разрешения трудового спора, как забастовка (ст. 37 Конституции РФ). **Забастовка** представляет собой временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора. Забастовка — ультимативное действие коллектива работников или профсоюза, активная форма давления на работодателя. Закон определяет, какие забастовки признаются законными, а какие — незаконными. В частности, являются незаконными и не допускаются забастовки:

- в периоды введения военного или чрезвычайного положения либо особых мер; в органах и организациях Вооружённых Сил РФ, других военных, военизированных и иных формирований, в правоохранительных органах; в организациях, непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств или оборудования; на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;
- в организациях, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения (энергоснабжение, отопление, теплоснабжение, газоснабжение, авиационный, железнодорожный и водный транспорт, связь, больницы).

Поскольку, в отличие от отдыха и развлечений, труд требует от занятого им человека весьма значительных волевых, умственных, физических усилий, далеко не всегда и не всем удаётся в процессе трудовой деятельности быть на высоте принятых норм поведения. Этим определяется значимость поддержания на определённом, необходимом уровне дисциплины труда.

Дисциплина труда — это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определённым в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законами, коллективным договором, локальными нормативными актами организации. В содержание трудовой дисциплины входят требования к работникам трудиться честно, добросовестно, своевременно и точно выполнять распоряжения работодателя, соблюдать правила техники безопасности, требования по охране труда, бережно относиться к материальным ценностям и т. д.

За добросовестное исполнение трудовых обязанностей работодателем применяются следующие поощрения:

- объявление благодарности;
- выдача премии;
- награждение ценным подарком;
- награждение почётной грамотой;
- представление к званию лучшего по профессии.

Правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены также и другие поощрения. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

За совершение *дисциплинарного проступка*, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Если в результате ненадлежащего выполнения трудовых обязанностей одной из сторон трудового договора другой из сторон нанесён ущерб, наступает **материальная ответственность**.



Материальная ответственность работодателя заключается в следующем. Работодатель обязан возместить работнику не полученный им заработок во всех случаях незаконного лишения работника возможности трудиться, например, если:

- работник незаконно отстранён от работы, уволен или переведён на другую работу;
- работодатель отказался от исполнения или несвоевременно исполнил решение органа по рассмотрению трудовых споров



или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе;

- работодатель задержал выдачу работнику трудовой книжки, внес в трудовую книжку неправильную или не соответствующую законодательству формулировку причины увольнения работника и в других случаях, предусмотренных федеральными законами и коллективным договором.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ предприниматель несёт материальную ответственность при нарушении установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику. В этих случаях он обязан выплатить задолженность с уплатой денежной компенсации, размер которой определяется коллективным договором или трудовым договором.

Работник имеет право получить с работодателя компенсацию за причинение себе морального вреда неправомерными действиями или бездействием последнего.

Материальная ответственность работников бывает двух видов: ограниченная и полная.

При *ограниченной* материальной ответственности предусматривается возмещение ущерба в размере, не превышающем среднемесячного заработка работника. При этом предприниматель имеет право с учётом конкретных обстоятельств, при которых был причинён ущерб, полностью или частично отказаться от взыскания ущерба.

Полная материальная ответственность наступает, когда между работником и предприятием заключён специальный письменный договор о таковой ответственности (тогда работник выплачивает компенсацию за весь ущерб, без соотнесения его со среднемесячной зарплатой).

Существуют *три порядка возмещения ущерба работником*: добровольный, по распоряжению работодателя и судебный. В случае отказа работника *добровольно* возместить ущерб работодатель даёт распоряжение удержать сумму ущерба из зарплаты работника (если сумма ущерба не превышает его среднемесячного заработка). Если сумма ущерба превышает заработок работника за месяц, применяется *судебный порядок возмещения ущерба* (работодатель может обратиться в суд).

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте трудовые споры. 2. Классифицируйте виды трудовых споров и основания их возникновения. 3. Что такое комиссия по трудовым спорам, как она формируется и работает? 4*. Рассмотрите порядок обращения в КТС. 5. Как работает примирительная комиссия? 6. Сформулируйте определение забастовки. Нужны ли они? Какова их эффективность? 7. Объясните, в каких случаях забастовки не допускаются. 8. Что такое дисциплина труда? Приведите примеры её нарушения. 9. Классифицируйте поощрения, предусмотренные за образцовое выполнение трудовых обязанностей. 10*. Классифицируйте виды дисциплинарных взысканий. 11. Проанализируйте материальную ответственность работника и работодателя. 12. Систематизируйте в схематичном виде порядки возмещения ущерба работником.

Это интересно

Забастовка, несомненно, являет собой своеобразный *ultimo ratio* (последний довод) в конфликте работников и работодателей. Этот острый инструмент установления истины в трудовых отношениях имеет обоюдоострый характер и, как правило, не приносит ощутимую выгоду тем, кто его применяет.

Опытный работодатель стремится всеми средствами избежать появления на предприятии забастовочных настроений, однако общая сложная ситуация в экономике страны и в международных экономических отношениях, усиление налогового гнёта, недобросовестность поставщиков и другие неблагоприятные факторы нередко приводит к провалам в хозяйственной деятельности предприятия, которые неизбежно отрицательно сказываются и на материальном положении его работников. В этом случае остановка производства по инициативе работников способна окончательно добить предприятие, отчего терпят большой ущерб как работники, так и работодатели.

Нам ещё долго предстоит осознать истинный смысл идеи социального партнёрства в трудовых отношениях. Эта идея в конечном итоге преследует цель не обогащения одних за счёт других (хотя такие интерпретации нередки), а совместного выживания работников и работодателей в условиях усложняющихся в связи с процессом углубления взаимозависимости экономик различных стран, т. е. процессом глобализации, условий хозяйственной деятельности (Л. Х. Воронаевский, журналист).

Информация к размышлению

Трудовой кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.

Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учёт мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее двух лет со дня его совершения. Дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трёх лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трёх рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Статья 194. Снятие дисциплинарного взыскания

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Исследуем документы и материалы

Трудовой кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 232. Обязанность стороны трудового договора возместить ущерб, причинённый ею другой стороне этого договора

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не может быть ниже, а работника перед работодателем — выше, чем это предусмотрено настоящим Кодексом или иными федеральными законами.

Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечёт за собой освобождения стороны этого договора от материальной ответственности, предусмотренной настоящим Кодексом или иными федеральными законами (<...>)

Статья 238. Материальная ответственность работника за ущерб, причинённый работодателю

Работник обязан возместить работодателю причинённый ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несёт ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причинённого работником третьим лицам.

Обсуждаем, спорим

1. Связь заработной платы и дисциплины труда. Обоснуйте своё мнение.
2. Можно ли и как заставить предприятие возместить материальный и моральный ущерб работнику? Приведите примеры.

Темы для проектов и рефератов

1. Индивидуальные трудовые споры: причины и методы разрешения.
2. Забастовки — «за» и «против».

Административное право

§ 61. Понятие и источники административного права.

Административные правонарушения

Когда речь заходит об административном праве, первое, что приходит на ум не искушённому в юриспруденции человеку, — это словосочетания «административное правонарушение», «административный проступок», «административное наказание», «административный арест», «арест на пятнадцать суток». Все эти понятия действительно относятся к сфере административного права. Его содержание, однако, не исчерпывается мерами ответственности за правонарушения против общественного порядка, прав и свобод граждан, собственности, установленного порядка управления и т. д.

Административное право — это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе организации исполнительно-распределительной деятельности органов государственного управления, а также негосударственного управления органами местного самоуправления. Административное законодательство придаёт правилам поведения в области административного управления характер правоотношений, которые характеризуются наличием прав и обязанностей у его участников.

Нормы административного права регулируют правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов; обязанности и права этих органов и их служащих; соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка и другие вопросы.

Субъектами административных правоотношений являются органы исполнительной власти и иные исполнительные органы. Это могут быть вышестоящие и нижестоящие органы, например Правительство РФ, федеральное министерство и областной департамент. Они находятся между собой в отношениях соподчинения. Нормы административного права действуют и в отношении органов государственного управления, не соподчинённых между

собой, скажем федеральных министерств. Административное право регулирует также отношения между органами управления и государственными предприятиями (например, министерством и заводом); между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями (областным департаментом образования, например, и частной гимназией); между органами исполнительной власти и общественными объединениями, такими как партии, ассоциации, движения; между органами исполнительной власти и гражданами. Субъекты административного права могут быть коллективными и индивидуальными.

Субъекты административного права

- органы исполнительной власти (государственного управления)
- физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства)
- юридические лица (как коммерческие, так и государственные организации)
- общественные, религиозные, иные некоммерческие организации

Методы административного регулирования общественных отношений имеют характер юридических *властных предписаний*, исходящих от уполномоченных на это субъектов управления. Положение участников административных правоотношений не является равным. Этим они отличаются, например, от гражданско-правовых отношений (см. § 40 учебника).

В систему исполнительных органов власти входят: Президент РФ, обладающий важными полномочиями; на федеральном уровне — Правительство РФ, федеральные министерства, службы и агентства; на региональном и местном уровнях — различные органы местного управления и местного самоуправления.

Иногда говорят, что в административных правоотношениях одни (субъекты) приказывают, дают распоряжения, применяют санкции, другие (объекты) подчиняются, выполняют предписания, подвергаются санкциям. Граждане тоже могут быть субъектами административно-правовых отношений. Важное условие: они (граждане) не должны в этом случае находиться в устойчи-



ных правовых отношениях с тем или иным исполнительным органом или организацией, не должны подчиняться в силу служебных обязанностей их управленческим распоряжениям.

Граждане как субъекты административно-правовых отношений наделены конституционными правами:

1) принцип равенства прав и свобод человека и гражданина (ст. 19 Конституции РФ);

2) право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ);

3) право равного доступа к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ);

4) право каждого гражданина, без всяких ограничений и предварительных условий, обжаловать в суд решения или действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ).

Достаточно в этом смысле сказать о праве граждан обжаловать незаконные, ущемляющие их права и интересы действия и решения работников государственных и общественных органов. *Жалоба* — это обращение в государственные и иные официальные органы к должностным лицам в связи с нарушением прав, свобод и интересов граждан. В административном плане жалоба должна быть рассмотрена в срок до одного месяца. Анонимные заявления не рассматриваются. Автор жалобы должен сообщить свою фамилию, имя и отчество, адрес, сведения о месте работы или учёбы. Если жалоба в вышестоящие органы (вышестоящим лицам) не дала результата, гражданин имеет право обратиться с жалобой в суд. Сроки её подачи: не позже трёх месяцев с момента нарушения прав, не позже одного месяца после отказа вышестоящего органа в удовлетворении жалобы.

Источниками административного права являются различные административно-правовые нормы. Они отражены в Конституции РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Таможенном кодексе РФ. Далее идут федеральные законы, такие как: «О Федеральной службе безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др. Принимают законодательные акты и субъекты РФ. Следующий уровень — указы

Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб, распоряжения местных администраций.

Основным источником административного права является **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)**. Он введен в действие с 1 июля 2002 г.

Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.

КоАП РФ, ст. 1.1

В Кодексе пять разделов: раздел I — Общие положения; раздел II — Особенная часть (административные правонарушения и ответственность за них); раздел III — Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях; раздел IV — Производство по делам об административных правонарушениях; раздел V — Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. В 2015 г. был принят Кодекс административного судопроизводства РФ.

Нормы человеческого общежития, правила деятельности в сфере управления соблюдают, к сожалению, не все. Поэтому КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, которая выражается в мерах административного наказания. Основой административного наказания является административное правонарушение. Это не преступление и отличается от него степенью и характером общественной опасности.

Административное правонарушение — это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Признаки административных правонарушений: 1) деяние (действие или бездействие); 2) его противоправность; 3) его виновность; 4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями; 5) общественный вред.



В Особенной части КоАП РФ сформулированы различные виды *административных правонарушений*, которые могут быть направлены против государства, общества или личности. К ним, в частности, относятся:

- посягающие на права граждан (в процессе выборов, трудовых отношений и т. д.);
- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемическое благополучие населения и общественную нравственность (потребление наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, занятие проституцией и т. д.);
- в области охраны окружающей природной среды и природопользования (порча земель, нарушение требований по охране недр и т. д.);
- на транспорте (действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте, безбилетный проезд и т. д.);
- в области дорожного движения (нарушение ПДД, например, превышение установленной скорости движения, нарушение правил проезда перекрёстков и т. д.);
- в области предпринимательской деятельности (незаконная продажа товаров, обман потребителей и т. д.);
- в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);
- в области воинского учёта (неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учёту, уклонение от медицинского обследования и т. д.) и др.



За каждое из административных правонарушений (проступков) предусмотрено соответствующее административное наказание.

 Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение административного права. **2.** Классифицируйте субъекты административных правоотношений. **3.** Покажите на примерах, между какими субъектами управления складываются отношения, которые регулируются нормами административного права. **4.** Каковы источники административного права? Проанализируйте содержание и структуру основного источника административного права. **5.** Охарактеризуйте ответственность за административные правонарушения, приведите известные вам примеры из жизни. **6.** Сформулируйте определение понятия «правонарушение», данное в КоАП РФ. Выделите в нём основные положения. **7.** Проанализируйте схему о признаках административных правонарушений. **8.** Систематизируйте в таблице информацию о видах административных правонарушений, проиллюстрировав их примерами. **9***. Используя дополнительные источники информации и интернет-ресурсы, подготовьте сообщение об административно-правовых формах и методах управления. **10***. Исследуйте вопрос о государственном (административном) контроле и надзоре (при подготовке использовать интернет-ресурсы). **11.** Приведите примеры нарушений правил дорожного движения всеми участниками дорожного процесса.

 Это интересно

Административную ответственность не следует смешивать с ответственностью в административном порядке, ибо в таком порядке может наступить также материальная, дисциплинарная ответственность. В то же время меры административной ответственности в установленных случаях могут применяться судом (судьей), Конституционным Судом РФ... В законодательстве об административных правонарушениях обозначены также специальные субъекты административных правонарушений: должностные лица, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и другие лица либо конкретные правонарушения, за совершение которых соответствующие лица подлежат административной ответственности (*А. Алехин, правовед*).

 Информация к размышлению

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях являются доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов,

отстранение от управления транспортным средством, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, при-
вод. Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов применяются, во-первых, в целях пресе-
чения административных правонарушений, когда исчерпаны другие
меры воздействия, во-вторых, для установления личности, в-третьих,
для составления протокола об административном правонарушении при
невозможности составления его на месте, если составление протокола
является обязательным, в-четвёртых, для обеспечения своевременного
и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по
делам об административных правонарушениях. Такие действия могут
быть совершены лишь в случаях, прямо предусмотренных в законе,
и только органами (должностными лицами), которым закон предоста-
вил это право. Административное задержание может длиться не более
трёх часов, за исключением случаев, когда в связи с особой необходи-
мостью законодательство предусматривает иные сроки административ-
ного задержания.

Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и
изъятие вещей и документов могут быть обжалованы в вышестоящий
орган (должностному лицу) или прокурору (А. Алехин).

Исследуем документы и материалы

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Извлечения)

Статья 2.1. Административное правонарушение

<>

2. Юридическое лицо признаётся виновным в совершении админист-
ративного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась
возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых
настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации
предусмотрена административная ответственность, но данным лицом
не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Назначение административного наказания юридическому лицу не
освобождает от административной ответственности за данное право-
нарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к ад-
министративной или уголовной ответственности физического лица не
освобождает от административной ответственности за данное право-
нарушение юридическое лицо.

Обсуждаем, спорим

1. Особенности правового статуса граждан как субъектов администра-
тивных правонарушений. Привести примеры.
2. Правила дорожного движения. Чем опасны их нарушения?

1. Административные правонарушения: признаки, виды.
2. Административная ответственность.
- 3*. Государственная служба (при подготовке использовать дополнительную литературу и интернет-ресурсы).

§ 62. Административные наказания

Административная ответственность — это ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения; представляет собой разновидность юридической ответственности. Она может наступать в соответствии как с федеральными законами, так и законами субъектов РФ, и выражается в административном наказании, применяемом к тому, кто совершил административное правонарушение.

Многие административные правонарушения похожи на преступления (неповиновение работникам полиции, мелкое хулиганство и др.), но они представляют меньшую опасность для общества, чем преступления, отличаются характером причиняемого вреда и отсутствием тяжких последствий. Поэтому и взыскания за них не столь суровы, как уголовные наказания.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний следующие:

- предупреждение (выражается в официальном порицании физического или юридического лица);
- административный штраф (денежное наказание, состоящее в материальном воздействии на правонарушителя путём лишения его определённой суммы денежных средств. В качестве наказания штраф применяется в случае совершения большинства административных правонарушений);
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу (в виде права управления транспортным средством,



права охоты и т. д.; срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трёх лет);

- административный арест (на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции — до 30 суток);

- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

- дисквалификация (заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в состав директоров, осуществлять управление юридическим лицом на срок от 6 месяцев до 3 лет и т. д.);

- административное приостановление деятельности;

- обязательные работы;

- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, обязательные работы и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве *основных* административных наказаний. Остальные виды административных наказаний могут устанавливаться и применяться в качестве как основных, так и *дополнительных* наказаний.

Российское законодательство предусматривает также административную ответственность юридических лиц (предприятий) за нарушения в налоговом, земельном и других видах права. Основной мерой ответственности здесь является штраф, но возможно приостановление действия лицензии.

Дела об административных правонарушениях подведомственны: мировым судьям; судьям; комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав; органам внутренних дел; органам и учреждениям уголовно-исполнительной системы; налоговым органам; таможенным органам; военным комиссарам; органам рыбоохраны и многим другим органам и должностным лицам, которые так или иначе применяют соответствующие санкции.

Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 дней со дня вынесения постановления. Постановление может быть опротестовано прокурором. Жалоба и протест на постановление рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в 10-дневный срок со дня их поступления.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу): например, постановление администрации городского района может быть обжаловано в администрацию города, области; наложение взыскания инспектором ГИБДД — вышестоящему должностному лицу.

В конечном счёте за гражданином остаётся право обращаться по вопросу защиты своих прав в суд. Судебное производство по административным делам регулируется КоАП РФ и Кодексом административного судопроизводства РФ.

 Вопросы для самоконтроля

1. В чём состоит административная ответственность? **2.** Сформулируйте суть административного наказания. **3.** Определите цели административного наказания. **4.** Классифицируйте виды административных наказаний, предусмотренных КоАП РФ. **5.** Составьте схему основных и дополнительных административных наказаний. **6.** Каким органам подведомственны дела об административных правонарушениях? **7*.** Приведите примеры из жизни, кинофильмов совершения гражданами и юридическими лицами административных правонарушений и наказаний за них. **8*.** Объясните, как можно обжаловать постановление об административных правонарушениях.

 Это интересно

Закон о правах потребителей
(Извлечения)

Санитарными правонарушениями признаются посягающие на права граждан и интересы общества противоправные, виновные деяния, связанные с несоблюдением санитарного законодательства в Российской Федерации, действующих санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, невыполнение гигиенических и противоэпидемических

мероприятий, заключений, постановлений, распоряжений и предписаний должностных лиц органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации.

Факт совершения лицом (юридическим лицом либо гражданином) санитарного правонарушения фиксируется в специальном документе — протоколе. Основанием для составления протокола служат акты, докладные, протоколы лабораторных и инструментальных исследований и прочие служебные документы, которые прилагаются к нему.

Протокол о правонарушении может быть составлен должностными лицами Государственной санитарно-эпидемиологической службы, ведущими отделами, отделенными (группами, секторами), санитарными врачами и врачами Госсанэпиднадзора России и другими лицами.

Дело о санитарном правонарушении рассматривается главным государственным санитарным врачом или его заместителем по месту его совершения. Дело должно быть рассмотрено в 15-дневный срок со дня получения протокола о правонарушении. В рассмотрении дела могут участвовать потерпевший, законные представители, адвокат, свидетели, эксперты, переводчик <...>

Рассмотрев дело, главный государственный санитарный врач или его заместитель выносит одно из следующих постановлений:

- постановление о наложении наказания;
- постановление о прекращении дела производством.

Информация к размышлению

В Кодексе РФ об административных правонарушениях содержится норма о том, что виновные в нарушении определённых правил подлежат административной ответственности, если их деяния не влекут уголовной ответственности. В ряде случаев юридическая квалификация того или иного правонарушения не представляет трудностей: например, убийство всегда является преступлением, а не административным правонарушением, а безбилетный проезд на транспорте может быть только административным правонарушением. Но такая ясность существует далеко не всегда. Некоторые административные правонарушения стоят близко к преступлениям, в результате чего между ними порой провести различия трудно...

Критерием может быть размер ущерба, причинённого правонарушением... Или возможность тяжких последствий. Например, нарушение правил хранения и перевозки взрывчатых и радиоактивных веществ. Нередко повторное или неоднократное административное правонарушение может быть квалифицировано уже как преступление (занятие запрещённым промыслом и т. д.) (Б. Лазарев, правовед).

Лицу, привлекаемому к ответственности, должно быть гарантировано осуществление его прав. В частности, нарушитель вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, предоставлять доказательства,

заявлять ходатайства. Для защиты своих интересов он может пригласить адвоката.

Постановление по делу об административном правонарушении выносится и объявляется немедленно после рассмотрения дела. По делу выносится одно из следующих постановлений: о наложении административного взыскания; о прекращении дела производством — при объявлении устного замечания, передаче материалов на рассмотрение товарищеского суда, общественной организации или трудового коллектива, либо прокурору, органу предварительного следствия или дознания, при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу.

В течение трёх дней копия постановления вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено (*А. Алёхин, правовед*).

Исследуем документы и материалы

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Извлечения)

Статья 2.3. Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность

1. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

2. С учётом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Статья 2.7. Крайняя необходимость

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причинённый вред является менее значительным, чем предотвращённый вред.

Статья 2.8. Невменяемость

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического

расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Статья 3.1. Цели административного наказания

1. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

2. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Обсуждаем, спорим

1. Административная ответственность (в том числе несовершеннолетних). Сравнение с другими видами юридической ответственности.
2. Штрафы как вид административного наказания: проблемы и перспективы.
- 3*. Паспортный режим: сущность и возможность отмены.

Темы для проектов и рефератов

1. Административное наказание: суть, цели и результаты.
2. Виды административных наказаний для физических и юридических лиц.
- 3*. Соразмерность административных наказаний административным правонарушениям.
- 4*. Административная ответственность должностных лиц.

Глава XI

Уголовное право

§ 63. Понятие и источники уголовного права

Уголовное право — одна из важнейших отраслей российского права. Оно представляет собой совокупность юридических норм, определяющих понятие и виды преступлений и наказаний за них, основания уголовной ответственности, систему уголовных наказаний, порядок и условия их назначения, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания. Уголовное законодательство определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказания тем, кто совершил самое серьёзное правонарушение — преступление. Эта отрасль права призвана обеспечивать законность и правопорядок, пресекать, ограничивать преступные проявления отдельных членов общества. Таким образом, оно выполняет и профилактическую функцию.

В российском уголовном праве находят своё воплощение демократические **принципы** (ст. 3—7 УК РФ), общие для всего российского права, заложенные в Конституции РФ.

Принцип законности. В уголовном праве этот принцип трактуется так: преступно ли то или иное деяние, а также следует ли за него наказывать, нужно определять только в соответствии с действующим Уголовным кодексом РФ и ни в коем случае не действовать по аналогии с другими случаями, имевшими место ранее. Уголовное наказание может быть при этом применено *только судом*.

Принцип равенства граждан перед законом. Уголовный закон совершенно безразличен к тому, какие у человека, подозре-

ваемого в совершении преступления, национальность, цвет кожи, разрез глаз, пол, на каком языке он говорит, где проживает.

Принцип справедливости. Наказания и иные меры уголовно-правового характера должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Принцип гуманизма. Уголовные наказания не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства лица, совершившего преступление.

Принцип вины. Уголовная ответственность лица должна наступать только за преступления, в отношении которых установлена его вина. За невиновное причинение вреда уголовная ответственность не допускается.

Уголовное право является также разделом юридической науки, предмет которого — преступление и наказание. В частности, эта наука намечает пути совершенствования правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

Источники уголовного права — Конституция РФ и Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ). УК РФ был утверждён 13 июня 1996 г. и вступил в силу с 1 января 1997 г. Иных нормативных актов, содержащих нормы уголовного права, нет. В этом заложен глубокий смысл. Общество заинтересовано в том, чтобы нормы самой суровой отрасли права не были разпылены по различным законодательным актам. Это было бы нарушением названного выше принципа законности. Государство, стремящееся к укреплению законности и правопорядка, обязательно кодифицирует, т. е. собирает и систематизирует в едином правовом документе, доступном и понятном как специалистам, так и далёким от юриспруденции людям, нормы, определяющие перечень преступлений и устанавливающие наказание за их совершение.

Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только настоящим Кодексом.

Уголовный кодекс РФ, ст. 3

Уголовный кодекс РФ — федеральный систематизированный законодательный акт, представляющий уголовное законодатель-



ство страны, определяющий общественно опасные деяния (преступления) и устанавливающий наказания за их совершение.

Уголовный кодекс РФ имеет следующую структуру:

- Общая часть — содержит основания и руководящие принципы уголовной ответственности, общие положения о преступлении и наказании (разд. I—VI);

- Особенная часть — определения конкретных видов преступлений и наказания за них (разд. VII—XII).

Этот правовой акт соответствует потребностям республиканского государства, стремящегося стать демократическим и правовым. В нём отражены реалии рыночной экономики, произошедшие с начала 1990-х гг. экономические и социально-политические изменения в жизни страны, а также защита прав и свобод граждан России. Если в советском УК (1960) на первом месте стояли интересы государства, то в новом — предпочтение отдано личности. В УК РФ зафиксировано много новых видов преступлений (фиктивное банкротство, наёмничество и др.), Претерпела изменения система наказаний. Наказания за преступления, связанные с применением насилия, стали значительно строже. Верхние пределы их повышены с 15 до 20 лет, установлено пожизненное заключение.

В УК РФ вошли ранее отсутствовавшие в советском кодексе главы об ответственности за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, семьи и несовершеннолетних и др. Введены новые статьи, предусматривающие повышенную ответственность за такие опасные преступления, как терроризм, продажа детей, завладение чужим недвижимым имуществом, легализация денежных средств, добытых незаконным путём, и др. Особое внимание уделено регулированию ответственности за преступления против собственности, интересов государственной службы, за хозяйственные преступления.

Нормы УК РФ соответствуют общепринятым международным нормам, обеспечивают строгую дифференциацию уголовной ответственности.

Специалисты видят в УК РФ средство реализации общественных отношений в уголовно-правовой сфере, которые предусмотрены судебной реформой в России. Кодекс обеспечивает защиту основных прав и свобод граждан, всех форм собственности.

сти в органическом сочетании с защитой конституционного строя, общественного порядка и безопасности. В УК РФ преодолена идеологизированность, декларативность, зависимость охраны прав и законных интересов субъектов от их социального положения, несоответствие системы санкций требованиям справедливости, чем отличался предыдущий УК 1960 г. В нём решается задача последовательного внедрения международно признанной системы ценностей в сферу уголовно-правовой охраны России.

Особое внимание уделено вопросам борьбы с профессиональной, организованной преступностью на основе сложившейся практики. Это создаёт условия для более эффективной деятельности правоохранительных органов в изобличении преступных формирований. В большей мере защищаются интересы потерпевшего от преступления. Исключается возможность замены уголовного наказания мерами административной ответственности. В УК РФ предусмотрены меры смягчения ответственности и освобождения от неё тех, кто явился с повинной.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте определение уголовного права. 2. Классифицируйте принципы российского уголовного законодательства. 3. Каковы источники уголовного права? 4. Охарактеризуйте структуру УК РФ. 5. Сравните особенности УК РФ, вступившего в силу в 1997 г., и советского Уголовного кодекса. 6*. Используя Интернет, проанализируйте действие уголовного закона во времени и в пространстве. 7. Обоснуйте значение УК РФ в жизни нашей страны и общества.

Это интересно

Только слабые совершают преступления: сильному и счастливому они не нужны (*Вольтер*).

Кто, имея возможность предупредить преступление, не делает этого, тот ему способствует (*Сенека*).

Информация к размышлению

Нельзя сказать, что УК РФ полностью отразил все новейшие достижения российской уголовно-правовой доктрины. Например, впервые в УК включены нормы, содержащие принципы законности, вины, справедливости, гуманизма, равенства граждан перед законом. Если

это действительно принципы уголовной ответственности... то почему в УК РФ не вошёл провозглашённый Конституцией Российской Федерации принцип: *nullem crimen sine lege*, т. е. «нет преступления без указания о том в законе»? Перечисленные принципы... очевидно, должны стать ориентиром для правоприменителей, и поэтому их следовало реализовать в самой концепции УК РФ и в его институтах. Однако этого не наблюдается. Так, давно известно, что наше законодательство оставило без должного внимания уголовно-правовые последствия фактического незнания закона или иных нормативных актов, а также ошибок (по объективным причинам) при оценке ситуации. И вновь эти положения, обеспечивающие реализацию принципов справедливости, равенства граждан перед законом, остались вне поля зрения законодателя (А. Игнатов, Ю. Красиков, правоведы).

Исследуем документы и материалы

Уголовный кодекс Российской Федерации (Извлечения)

Статья 2. Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации

1. Задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

<...>

Статья 4. Принцип равенства граждан перед законом

Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Обсуждаем, спорим

1. Почему в уголовном законодательстве только один источник права? Обоснуйте свой ответ.
2. Нормы УК РФ и международного права. Приведите примеры.

Темы для проектов и рефератов

1. Преступность в современной России.
2. Уголовное право Российской Федерации: содержание, задачи, принципы.

Преступление — виновное, общественно опасное, противозаконное, или противоправное, деяние (действие или бездействие), подпадающее под запрет уголовного закона под угрозой наказания. Преступления предусмотрены Особенной частью Уголовного кодекса РФ.

Признаками преступления являются:

- совершение деяния (действия или бездействия);
- общественная опасность (причинение вреда всему обществу или отдельным его гражданам);
- противоправность (запрещённость уголовным законом);
- виновность (формы вины — умысел и неосторожность);
- наказуемость.

Виновным в преступлении признаётся лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности.

Уголовный кодекс РФ, ст. 24

Нередко в жизни совершаются действия, которые внешне очень похожи на преступления, но на самом деле таковыми не являются. Легко представить такую картину: вы входите в свой подъезд, поднимаетесь на третий этаж и вдруг с ужасом обнаруживаете, что в квартиру одиноко живущего соседа Ивана Петровича ломятся какие-то люди. Вы звоните в полицию... Но голос в телефонной трубке вас успокаивает: вскрытие двери осуществляется по просьбе родственников вашего соседа, которые обеспокоены тем, что вот уже несколько дней Иван Петрович не подходит к телефону, а у него очень большое сердце.

Или совсем уж детективный сюжет: гражданин N с женой возвращаются вечером домой. На углу к ним начинает приставать подвыпивший мужчина. Слово за слово, хулиган наносит удар мужу и хватает за руки женщину. Возмущённый супруг отталкивает хулигана, тот падает навзничь и ударяется о камень головой. Смерть наступает мгновенно.

И ещё печальный эпизод. Тринадцатилетний мальчик, балуясь с ружьём отца, нечаянно ранит случайного прохожего.

Преступны ли эти действия? Чтобы решить этот вопрос, нужно определить, содержится ли в том или ином действии состав преступления.



Составом преступления в уголовном праве называется совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершённое деяние как конкретный вид преступления. Состав преступления — необходимое основание уголовной ответственности. Состав преступления образуют четыре группы признаков: объект преступления, его объективная сторона, субъект преступления и его субъективная сторона.

Объект преступления — это общественные отношения, охраняемые уголовным законом. Он определяется местом данной статьи в системе Особенной части Уголовного кодекса РФ (скажем, преступление против мира и безопасности человечества, преступление против собственности, преступление против порядка управления). *Объективная сторона преступления* — это характеристика самого деяния (действия или бездействия), его общественно опасные последствия, т. е. причинённый деянием ущерб.

Субъект преступления — тот, кто совершил деяние, запрещённое уголовным законом. Общие признаки субъекта преступления — возраст, с которого начинается уголовная ответственность; вменяемость. Специальные признаки субъекта преступления — зависимость потерпевшего от преступника (материальная или по службе) и др. *Субъективная сторона преступления* — психическое отношение лица к совершённому преступлению. Юридические *признаки*, характеризующие субъективную сторону преступления — *вина, мотив и цель*. Основные формы вины — умысел или неосторожность.

Преступления бывают разные — от мальчишеского изъятия из погреба соседки трёх банок маринованных огурцов до садистского уничтожения людей. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступлений УК РФ делит их на четыре категории:

- 1) преступления небольшой тяжести, за которые предусмотрено наказание не более 3 лет лишения свободы;
- 2) преступления средней тяжести — не более 5 лет лишения свободы;
- 3) тяжкие преступления — не более 10 лет лишения свободы;
- 4) особо тяжкие преступления — свыше 10 лет лишения свободы или более тяжкое наказание.

Уголовный кодекс РФ даёт определения понятий «неоднократность преступлений», «совокупность преступлений» и «рецидив преступлений».

Неоднократность преступлений — это совершение двух или более преступлений, предусмотренных одной статьёй или частью статьи УК РФ. Допустим, какой-то человек систематически ворует.

Совокупностью преступлений является совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями или частями статей УК РФ. Например, человек, совершивший хулиганские действия, угнал машину.

Рецидивом преступлений признаётся совершение умышленного преступления человеком, который уже был судим за ранее совершённое умышленное преступление.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите, что такое преступление. 2. Классифицируйте признаки преступления. 3. Охарактеризуйте состав преступления. 4. Систематизируйте в схеме группы признаков, образующих состав преступления. 5*. Дайте характеристику признаков преступления. 6. На какие категории в зависимости от характера и степени общественной опасности делит преступления УК РФ? 7. Объясните, что такое неоднократность преступлений. Приведите примеры. 8. Что такое совокупность преступлений? Приведите примеры. 9. Что такое рецидив преступлений? Приведите примеры.

Информация к размышлению

В соответствии со статьёй 18 УК РФ есть два вида рецидива преступлений: опасный и особо опасный. Такая дифференциация на фоне исчезновения ряда видов множественности преступлений заслуживает одобрения. Ранее особо опасным рецидивистом лицо могло быть признано по приговору суда, а теперь, из смысла статьи 18 УК РФ, рецидивом признаётся совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершённое умышленное преступление. Данная новелла свидетельствует, что в этом случае правовая оценка даётся деянию, а не деятелю.

Впервые УК РФ определяет пограничное состояние психики (ст. 22 УК РФ). Психическое расстройство, не исключающее вменяемость, должно в обязательном порядке учитываться судом при определении наказания и может служить основанием для назначения принудительных мер медицинского характера. Ожидаемое обязательное снижение нака-

зания (как при неоконченном преступлении) не состоялось, но первый шаг в данном направлении сделан (*А. Игатов, Ю. Красиков, правоведы*).

Исследуем документы и материалы

Общественно опасное деяние (действие или бездействие) является важнейшим признаком объективной стороны преступления, так как именно деяние порождает объективную сторону в целом и отдельные её признаки. Деяние может быть выражено в виде действия или бездействия (ст. 7 УК РФ). При этом одни преступления могут быть совершены только путём действия (например, кража), другие — только путём бездействия (например, халатность), третьи — путём как действия, так и бездействия (например, убийство).

Наиболее распространённой формой преступного поведения субъекта является действие, что и отражено в законе. Примерно две трети основных преступлений, предусмотренных Особенной частью УК РФ, могут быть совершены только путём действия. В основе каждого действия лежит телодвижение, сознательно направляемое человеком на определённую цель. Öffentlich опасным является действие, которое причиняет вред общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, либо ставит их под непосредственную угрозу причинения вреда. Если действие не общественно опасно, оно не может быть признано преступным и не может влечь уголовную ответственность (*А. Магомедов, правовед*).

Обсуждаем, спорим

1. Как вы понимаете общественно опасное деяние?
2. Почему возникает рецидив преступлений?

Темы для проектов и рефератов

1. Преступность в контексте общества: влияют ли социальные перемены на состояние и уровень преступности?
2. Юридические признаки субъективной стороны преступления: вина, мотив, цель.

§ 65. Виды преступлений

В Особенной части УК РФ перечислены виды преступлений, за которые следуют уголовные наказания. Их много. УК РФ устанавливает их определённую классификацию по родам и видам преступлений. Любопытно, что перечень преступлений

в УК РФ начинается не с государственных преступлений, как в предыдущем Уголовном кодексе, а с преступлений против личности. Законодатель учитывал положение статьи 2 Конституции РФ.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Конституция РФ, ст. 2

Преступления против личности. К этой группе относятся убийство, причинение вреда здоровью, побои, истязание, похищение человека, клевета, изнасилование, вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, торговля несовершеннолетними и др. Специально отметим такую часть (главу) данного раздела, как преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина. Это, в частности, нарушение равноправия граждан, отказ в предоставлении гражданину информации, нарушение правил охраны труда, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания и др.

Преступления в сфере экономики. Один из основных видов преступлений, которые имеют общий объект посягательства: имущественные и производственные отношения, экономические права граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных образований. Эти преступления подразделяются на два подвида: преступления против собственности (кража, мошенничество, грабёж, разбой, вымогательство и др.) и преступления в сфере экономической деятельности (лжепредпринимательство, ограничение конкуренции, контрабанда, преднамеренное и фиктивное банкротство и др.), преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями, разглашение сведений, составляющих коммерческую и банковскую тайну, и др.).

Уголовный кодекс РФ выделяет здесь также такие преступления, как незаконное предпринимательство; незаконная банковская деятельность; легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретённых незаконным путём; при-

обретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём; незаконное получение кредита; злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности; монополистические действия; принуждение к совершению сделки или отказу от её совершения; незаконное использование товарного знака; уклонение гражданина от уплаты налогов; уклонение организаций от уплаты налогов и др.

Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: терроризм, массовые беспорядки, хулиганство, вандализм, незаконное изготовление оружия, пиратство, незаконное изготовление наркотических средств с целью сбыта, вовлечение в занятие проституцией, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры и др. В последние годы во всём мире участились акты *терроризма* и *захваты заложников*, являющиеся следствием и источником социальной и политической напряжённости. Этим пользуются некоторые неуравновешенные люди, которым нравится «пугать» силовые органы сообщениями о будто бы подготовленных или готовящихся взрывах, покушениях и т. д. Такие шутки на языке УК РФ называются *заведомо ложными сообщениями об акте терроризма* и предполагают весьма суровые уголовные наказания.

К преступлениям против общественной безопасности относятся также *незаконное обращение с радиоактивными материалами и хищение либо вымогательство радиоактивных материалов*. Излишне объяснять, какую опасность для нашего общества и для всего человечества несут эти уголовные деяния.

Отметим и такой важный подвид, как *экологические преступления* (см. § 33 учебника), впервые выделенные в отдельную главу. Таковы загрязнение вод, порча земли, незаконная охота, незаконная порубка деревьев и кустарников и др.

Преступления против государственной власти. Это преступления против конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, вооружённый мятеж, диверсия, разглашение государственной тайны и др.), преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, дача взятки, служебный подлог, халатность и др.),



преступления против правосудия (привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, незаконное освобождение от уголовной ответственности, заведомо ложный донос и др.), преступления против порядка управления (оскорбление представителя власти, незаконное пересечение Государственной границы РФ, самоуправство и др.).

Преступления против военной службы: неисполнение приказа, сопротивление начальнику, оскорбление военнослужащего, самовольное оставление части или места службы, дезертирство и др.

Преступления против мира и безопасности человечества. Здесь мы видим, например, такие деяния, как публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, геноцид, экоцид, наёмничество. Мы уже знаем, что такое геноцид (§ 35 учебника). *Экоцид* (от греч. *oikos* — дом и лат. *caedo* — убиваю) — преступление, выражающееся в массовом уничтожении растительного или животного мира, отравлении атмосферы или водных ресурсов, а также совершении иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Наёмничество в УК РФ определяется как преступление, выражающееся в вербовке, обучении, финансировании или ином материальном обеспечении наёмников, а равно их использовании в вооружённом конфликте или военных действиях; в участии наёмника в военных действиях. Наёмником признаётся лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения и не являющееся гражданином стороны, участвующей в конфликте, не проживающее постоянно на её территории, а также не направленное для выполнения официальных обязанностей.

Из глубин веков «доплыло» до нас и *пиратство* — преступление, состоящее в нападении на морское или речное судно в целях завладения чужим имуществом, совершённое с применением насилия либо с угрозой его применения. Недавний пример этому — морское пиратство у берегов Сомали.

Уголовный кодекс РФ впервые предусмотрел преступления в области *компьютерной информации*. Они имеют общий объект посяательства — нормальное, безопасное функционирование компьютерных информационных систем. К этим преступлениям относятся: создание, использование и распространение

вредоносных программ для ЭВМ; нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Всё это общественно опасные деяния. Совокупность правовых норм, регулирующих данные общественные отношения, выделяется в новую отрасль российского законодательства — **компьютерное право**.

Вопросы для самоконтроля

1. Систематизируйте в таблице информацию о видах преступлений, предусмотренных Особенной частью УК РФ. **2.** Какие деяния относятся к преступлениям против личности? Приведите примеры. **3*.** Проиллюстрируйте примерами преступления в сфере экономики. **4.** Проанализируйте преступления, которые порождены особенностями экономики свободного рынка, основанного на частнособственнических отношениях. Приведите примеры. **5.** Почему уклонение гражданина (или организации) от уплаты налогов считается преступлением? Аргументируйте свой ответ. Приведите примеры. **6.** Какие преступления против мира и безопасности человечества предусмотрены в УК РФ? **7.** Что такое наёмничество? Приведите примеры. **8.** Что такое пиратство? Приведите примеры. **9.** Охарактеризуйте преступления, которые связаны с радиоактивными материалами. **10*.** Рассмотрите деяния, которые относятся к преступлениям в сфере компьютерной информации.

Это интересно

Новый Уголовный кодекс отразил две тенденции правовой реформы уголовного права, развивавшиеся в 1990-е годы параллельно: криминализация и декриминализация.

Криминализация объясняется прежде всего появлением новых видов общественно опасных деяний, прямо не предусмотренных старым УК РСФСР, а также тем, что в новых условиях ранее не наказуемые деяния приобрели характер общественно опасных. Так, в главу «Преступления против жизни и здоровья» включена статья 120 «Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации». В главу «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» включены статья 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни» и статья 140 «Отказ в предоставлении гражданину информации», что соответствует Конституции...

Декриминализированы (т. е. не указаны в новом УК и, следовательно, не являются преступлениями) такие деяния, как получение незаконного вознаграждения от граждан за выполнение работ, связанных с обслуживанием населения, незаконный отпуск бензина или других горюче-смазочных материалов... самовольная добыча янтаря, умышленная порча посевов и повреждение полевых культур и иных насаждений и др. (А. Игатов, Ю. Красиков, правоведы).

Информация к размышлению

Уголовный кодекс Российской Федерации закрепил провозглашённую в Основном Законе иерархию ценностей развитой демократии: личность, семья, общество, государство. Нормы об ответственности за преступления против основных интересов государства переместились из начала Особенной части уголовного закона в самый её конец. Пирамида приоритетов уголовно-правовой защиты перевернулась (*Г. Туманов, С. Максимов, правоведы*).

Исследуем документы и материалы

В Уголовном кодексе РФ учтены сегодняшние реалии, в частности распространение организованной преступности. Эта преступность существует в форме сплочённых групп, в которые включаются люди, исполняющие различные роли. Порою рядовые исполнители не знают своих руководителей, которые координируют преступные деяния, сами оставаясь как бы в стороне от них. Правоохранительным органам добраться до вожakov таких сообществ очень трудно.

Преступление признаётся совершённым организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений (ст. 35, ч. 3 УК РФ). Наиболее опасный вид соучастия, соучастие особого рода — преступное сообщество (преступная организация) (ст. 35, ч. 4 УК РФ). В отличие от организованных преступных групп это стойкие, сплочённые, организованные и структурно оформленные преступные объединения, характеризующиеся значительно более высокой степенью устойчивости организованных отношений и сплочённости лиц, их составляющих. Создаются они, как правило, с целью осуществления длительной преступной деятельности, которая планируется и управляется. Преступные сообщества организуют такие преступления, как бандитизм, контрабанда, вымогательство, незаконное обращение с наркотиками, и ряд других (*А. Магомедов, правовед*).

Обсуждаем, спорим

1. Какие преступления особенно опасны сегодня? Приведите примеры.
2. В чём заключаются преступления против мира и безопасности человечества?
3. Чем объяснить появление пиратства в наше время? Как с ним бороться?

Темы для проектов и рефератов

1. Почему компьютерная информация поставлена под защиту уголовного закона?

2. Преступления в сфере экономики: новые тенденции и методы борьбы.
3. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

§ 66. Уголовная ответственность. Наказание

Уголовная ответственность — один из видов юридической ответственности. Она является правовым последствием совершения преступления и заключается в применении к виновному государственного принуждения в форме уголовного наказания.

Этапы привлечения к уголовной ответственности: возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Уголовная ответственность наступает также за приготовление к преступлению, за покушение на преступление, за соучастие в преступлении. При уголовной ответственности действуют *принципы ответственности* лишь за объективно совершённое противоправное деяние и за вину.



Уголовный кодекс РФ приводит следующие *виды освобождения от уголовной ответственности*:

- освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (ст. 75);
- в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76);
- по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности (ст. 76.1);
- в связи с изменением обстановки (ст. 77);

- освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (ст. 78);
- освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет, с применением к ним принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 90).

Уголовное наказание — это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Каждый вид наказания имеет свои границы и содержание, это не дубина, одинаково бьющая по всем преступникам. Нельзя выходить за рамки наказания, указанные в законе. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осуждённого и предупреждения совершения им новых преступлений. Социальная справедливость путём наказания должна восстанавливаться как применительно к обществу в целом, так и к потерпевшему в частности. В первом случае это осуществляется в форме штрафа, исправительных работ и других формах. Во втором — путём защиты законных интересов и прав, которые оказались нарушенными преступлением.

Исправление осуждённого достигается в том случае, если он больше не совершает преступлений. О каких-то более глубоких изменениях в личности (нравственное возрождение, духовное совершенствование) в данном случае речь не идёт. Исправлению преступника способствуют и другие, помимо наказания, меры, в частности воспитательные.

В соответствии со статьёй 44 УК РФ **видами наказания** являются:

- штраф;
- лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью;
- лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;

- конфискация имущества (пункт утратил силу);
- ограничение свободы;
- принудительные работы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определённый срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осуждённого и на условия жизни его семьи.

Уголовный кодекс РФ, ст. 60

Уголовный кодекс РФ подразделяет все виды наказания на *основные* (обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определённый срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь); *основные* и *дополнительные* (штраф, лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, ограничение свободы); *дополнительные* (лишение специального, воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград).

Основные наказания не могут назначаться как дополнительные к другим видам наказаний и применяются только в случае, если указаны в санкции статьи. Дополнительные наказания назначаются в случаях вынесения приговоров по тяжким и особо тяжким преступлениям, совершённым из корыстных побуждений, в дополнение к основным. Суд не имеет права применить их в качестве основных, единственных. Рассмотрим некоторые из них.

Обязательные работы заключаются в выполнении осуждённым в свободное от основной работы или учёбы время бесплатных общественно полезных работ (на срок от 60 до 480 ч и не свыше 4 ч в день).

Исправительные работы отбываются по месту работы осуждённого (на срок от 2 мес. до 2 лет). Из заработка осуждённого



при этом удерживается в доход государства сумма в размере, установленном приговором суда (в пределах от 5 до 20%).

Ограничение свободы заключается в содержании осуждённого в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Арест заключается в содержании осуждённого в условиях строгой изоляции от общества (на срок от 1 до 6 мес.).

Особый разговор о **смертной казни**. Эта исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.

Заключается в намеренном умерщвлении преступника на основании приговора суда. После вступления России в Совет Европы для нашей страны стали обязательны положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), которая выступает против смертной казни. Россия в 1997 г. подписала Протокол № 6 к упомянутой Конвенции, который отменяет смертную казнь в странах, его подписавших.

Смертная казнь в нашей стране не отменена, но её исполнение приостановлено. Решение Конституционного Суда РФ о невозможности выносить судебный приговор, устанавливающий для осуждённого наказание в виде смертной казни, без участия присяжных заседателей, было принято в 1998 г.

К сожалению, некоторые преступники совершают не одно, а несколько преступлений. Это влияет на характер назначения наказания. Например, при особо опасном рецидиве срок наказания не может быть меньше одной третьей части максимального срока наиболее строгого вида наказания.

Порой приходится назначать приговоры *по совокупности преступлений*: наказание назначается отдельно за каждое совершённое преступление (преступник ограбил свою жертву и нанёс вред её здоровью; значит, скорее всего, он будет осуждён, скажем, на 5 лет по первой статье плюс на 3 года по второй, итого — на 8 лет).

Существуют наказания и *по совокупности приговоров*. В этом случае к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.



Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте, что такое уголовная ответственность.
2. Составьте схему этапов привлечения к уголовному наказанию.
3. Приведите определение понятия «уголовное наказание».
4. Объясните, в каких целях применяется уголовное наказание.
5. Классифицируйте виды наказания, предусмотренные УК РФ.
6. Систематизируйте в таблице информацию о подгруппах, на которые подразделяет УК РФ все виды наказания.
- 7*. В чём заключаются наказания в виде обязательных работ и исправительных работ? Приведите примеры из жизни, кинофильмов.
8. Охарактеризуйте арест как вид наказания.
9. Проанализируйте, как определяется наказание по совокупности преступлений и наказание по совокупности приговоров. Приведите примеры.
- 10*. Проанализируйте с точки зрения уголовного права действия главного героя романа Ф. М. Достоевского «Преступление и наказание» Р. Раскольникова.



Исследуем документы и материалы

Уголовный кодекс РФ

(Извлечения)

Статья 43. Понятие и цели наказания

1. Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

2. Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осуждённого и предупреждения совершения новых преступлений.



Обсуждаем, спорим

1. Способно ли уголовное наказание исправить преступника?
2. Нужна ли смертная казнь в России? Аргументируйте своё мнение.
- 3*. Эффективна ли такая мера наказания, как обязательные работы.



Темы для проектов и рефератов

1. Преступление и наказание.
- 2*. Наказания: историческая ретроспектива (при подготовке использовать свои знания по истории, дополнительную литературу и интернет-ресурсы).
3. Штраф как вид наказания по УК РФ.

§ 67*. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния, смягчающие и отягчающие наказание

Внимательно прочитавший Уголовный кодекс РФ легко убедится в том, что абсолютное большинство составов преступления, указанных в нём, имеют альтернативную санкцию. Это значит, что закон даёт возможность на деле учесть характер и степень общественной опасности того или иного преступления и строго дифференцировать наказания.

В УК РФ содержится ряд обстоятельств, которые **исключают преступность деяния**. К ним относятся: необходимая оборона, в случае, если не превышены её пределы; причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании; крайняя необходимость; физическое и психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения. Кроме того, УК РФ чётко перечисляет обстоятельства как смягчающие наказание, так и отягчающие его.

Смягчающими наказание обстоятельствами УК РФ признаёт:

- совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;
- несовершеннолетие виновного;
- беременность;
- наличие малолетних детей у виновного;
- совершение преступления в силу стечения тяжёлых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;
- совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;
- противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;
- явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления;

оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причинённых в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причинённого потерпевшему.

Уголовный кодекс РФ, ст. 61, п. «к» ч. 1

При назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные УК РФ.

В законе зафиксирована и возможность освобождения от наказания (условно-досрочное освобождение от наказания, освобождение от наказания в связи с тяжёлой болезнью и др.).

Древними правовыми действиями являются амнистия и помилование.

Амнистия — освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление, и освобождение от наказания осуждённых за совершение преступлений. Она объявляется Государственной Думой РФ в отношении отдельных категорий лиц (но не персонально). Как правило, амнистия объявляется в связи со знаменательными датами или событиями.

Помилование — индивидуальный правовой акт об освобождении от дальнейшего отбывания наказания или замене наказания более мягким. Осуществляется Президентом РФ в отношении определённого лица.

Отягчающие наказание обстоятельства:

- неоднократность преступлений, рецидив преступлений;
- наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;
- совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);
- в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма;
- особо активная роль в совершении преступления;
- привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжёлыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;



- совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;
- совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;
- совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;
- совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках;
- совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения, договора;
- совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти.

Суд не вправе устанавливать иные отягчающие наказание обстоятельства, он обязан руководствоваться только теми, что перечислены в УК РФ.

 Вопросы для самоконтроля

1. Проанализируйте обстоятельства, исключющие преступность деяния. **2.** Классифицируйте обстоятельства, смягчающие наказание. Приведите примеры обстоятельств, смягчающих наказание. **3.** Объясните, вправе ли суд учитывать в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные в УК РФ. **4*.** Охарактеризуйте амнистию и помилование, приведите примеры из жизни, истории. **5.** Классифицируйте обстоятельства, отягчающие наказание. **6.** Вправе ли суд устанавливать иные отягчающие наказание обстоятельства по сравнению с указанными в УК РФ? Аргументируйте свой ответ.

Очень часто люди, совершившие агрессивное преступление (против личности), чтобы избежать сурового наказания, оправдываются: «Был пьян, ничего не соображал. В трезвом виде не стал бы этого делать».

Закон не рассматривает опьянение как смягчающее вину обстоятельство. Поэтому многим «горячим головам» следует помнить, что основная масса преступлений против личности совершается лицами, находящимися в состоянии опьянения. И это не случайно. Алкоголь вызывает самые низменные побуждения, угнетает процесс торможения. В результате нравственной распушенности и выработавшегося условного рефлекса не сдерживать себя опьяневшим лицом зачастую совершаются импульсивные, непродуманные и вместе с тем весьма опасные действия. Порой лицо, находящееся под влиянием алкоголя, искусственно разжигает в себе агрессивность, истеричность, финалом которой может явиться убийство.

Характерно, что свыше $\frac{2}{3}$ лиц совершили умышленное убийство в состоянии опьянения в возрасте выше 25 лет (Ю. Ткачевский, *правовед*).

Информация к размышлению

В Уголовный кодекс РФ иногда вносятся изменения и дополнения, которые меняют санкцию в сторону как их ужесточения, так и смягчения. В процессе применения этих санкций следует иметь в виду правила обратной силы уголовного закона, зафиксированные в статье 10 УК РФ:

1. Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т. е. распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

2. Если изменение, внесённое в уголовный закон, смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных этим изменением.

Исследуем документы и материалы

Уголовный кодекс Российской Федерации
(Извлечения)

Статья 37. Необходимая оборона

1. Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, т. е. при защите личности и прав

обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

2. Защита от посягательства, не сопряжённого с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства...

3. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на всех лиц независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.



Обсуждаем, спорим

1. Крайняя необходимость и её пределы (примеры из жизни и СМИ).
2. Может ли суд признать тяжёлое материальное положение семьи обстоятельством, смягчающим уголовное наказание её главы за воровство?



Темы для проектов и рефератов

1. Необходимая оборона.
2. Рецидив преступления.

§ 68. Уголовная ответственность несовершеннолетних

В стране с высоким уровнем преступности темпы роста детской преступности, как правило, выше темпов роста преступности взрослой. Причины очевидны. Криминальная активность создаёт в обществе условия, которые способствуют вовлечению несовершеннолетних в преступную деятельность. Взрослые негодяи калечат неокрепшие души.

Закон не может не реагировать на преступления несовершеннолетних. Вопрос заключается в том, с какого возраста целесообразно применять к детям меры уголовного наказания.

В соответствии с УК РФ *уголовная ответственность несовершеннолетних* наступает с **16 лет** за все виды преступлений, обозначенных в Уголовном кодексе РФ. Но за строго определённый ряд преступлений, перечисленных в статье 20 УК РФ, уголовная ответственность наступает с **14 лет**: убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), похищение человека (ст. 126), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), кража (ст. 158), грабёж (ст. 161), разбой (ст. 162), вымогательство (ст. 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ст. 167, ч. 2), терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ст. 213, ч. 2 и 3), вандализм (ст. 214), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267).

К *несовершеннолетним* (уголовный закон относит к этой категории лиц, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет) могут быть применены далеко не все виды наказания. Например, исключается смертная казнь. Лишение свободы назначается им на срок не свыше 10 лет. Исправительные работы по приговору суда не могут длиться больше одного года. Срок лишения свободы несовершеннолетние осуждённые отбывают, как правило, в *воспитательной колонии* (см. словарь учебника).

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияния на него старших по возрасту. Несовершенно-



летний возраст сам по себе является смягчающим вину обстоятельством. При проведении процессуальных действий (допрос, опознание и др.) с участием несовершеннолетнего обязательно присутствие его законного представителя, педагога или психолога, время допроса подростка старше 14 лет не может быть более 4 ч в сутки.

Несовершеннолетним могут быть назначены следующие **наказания**: штраф; лишение права заниматься определённой деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; арест; лишение свободы на определённый срок.

Если подросток впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести, он может быть освобождён от уголовной ответственности и к нему возможно применение **принудительных мер воспитательного воздействия**:

- предупреждение;
- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причинённый вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Одновременно подростку может быть назначено несколько таких принудительных мер. Предупреждение заключается в разъяснении вреда, причинённого подростком, и последствий повторного совершения преступления. Материально загладить причинённый вред подросток может, лишь имея самостоятельный заработок, к которому закон относит как стипендию, так и другие выплаты.

Если несовершеннолетний систематически не исполняет то, что ему предписано, мера воспитательного воздействия отменяется и материалы направляются в суд для привлечения его к уголовной ответственности.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте, кого уголовный закон считает несовершеннолетним. **2.** С какого возраста наступает уголовная ответственность несовершеннолетних за все виды преступлений? **3.** Объясните, за какие преступления наступает уголовная ответственность с 14 лет. Перечислите эти преступления. **4.** Проанализируйте, как учитывает уголовное право особенности положения несовершеннолетних, совершивших

преступление. 5. Систематизируйте в схеме наказания, которые могут быть назначены несовершеннолетним. 6. В каких случаях к подросткам применяются принудительные меры воспитательного воздействия? 7*. Приведите примеры из жизни, художественной литературы, кинофильмов, когда к подросткам применялись меры воспитательного характера. 8. Охарактеризуйте принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые к подросткам. 9. Объясните, как несовершеннолетний может возместить причиненный вред. 10*. В каких случаях подростки привлекаются к уголовной ответственности? 11. На какой максимальный срок назначается лишение свободы несовершеннолетним? Где они его отбывают? 12. В чём состоят особенности проведения процессуальных действий в отношении несовершеннолетних?



Это интересно

Многие подростки-правонарушители совершают преступления совместно со взрослыми, находясь под их влиянием. Подстрекателями подростков нередко выступают преступники-рецидивисты. Руками несовершеннолетних они совершают весьма опасные преступления, сами оставаясь в тени и надеясь избежать ответственности. К сожалению, сами подростки, склонные нарушать нравственные нормы общества, идут навстречу таким покровителям, получая от них жалкие подачки в виде ими самими украденных вещей.

Иногда роль взрослых в нравственном падении несовершеннолетнего проявляется в действиях, которые хотя и не связаны непосредственно с фактом совершения подростком конкретного правонарушения, но оказывают на него отрицательное влияние и тем самым способствуют различным аморальным и преступным проявлениям. Это касается, в частности, сферы полового воспитания и развития несовершеннолетних.

Не всегда выявляются и привлекаются к ответственности взрослые, вовлекшие несовершеннолетних в преступную деятельность (*А. Сахаров, криминолог*).



Исследуем документы и материалы

Уголовный кодекс Российской Федерации

(Извлечения)

Статья 21. Невменяемость

1. Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

2. Лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера, предусмотренные настоящим Кодексом.

Обсуждаем, спорим

1. Как и почему становятся преступниками несовершеннолетние?
2. Почему уголовный закон к несовершеннолетнему преступнику относится мягче, чем к взрослому?

Темы для проектов и рефератов

1. Причины преступлений несовершеннолетних.
2. Преступность несовершеннолетних и права ребёнка.

Основы судопроизводства

§ 69. Гражданское процессуальное право (гражданский процесс)

Порядок рассмотрения гражданских дел в суде регулируется Конституцией РФ, Федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», нормами международного права, **Гражданским процессуальным кодексом РФ (ГПК РФ)**, который является основным источником гражданского процессуального права.

Гражданское процессуальное право — отрасль права, регулирующая порядок разбирательства и разрешения судом гражданских дел, дел по хозяйственным вопросам, деятельность суда, судебного исполнителя и всех участников процесса, а также порядок исполнения постановлений судов и некоторых других органов. Гражданское процессуальное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Нормы гражданского процессуального права регулируют **гражданское судопроизводство (гражданский процесс)**, представляющее собой совокупность процессуальных действий и правоотношений, которые складываются между судом и другими субъектами при рассмотрении и разрешении гражданского дела.

Гражданское дело — это дело, которое рассматривается в гражданском суде в порядке, определённом гражданским процессуальным правом. К таким делам относятся: дела по спору о гражданском праве; дела по хозяйственным вопросам; дела по жалобе на действия органов управления или должностных лиц, совершённые с нарушением полномочий, ущемляющие права граждан; дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Конституция РФ, ст. 53

Участниками гражданского процесса являются: суд, судебный исполнитель, истец и ответчик (стороны), прокурор, представители органов исполнительной власти, а также свидетели, эксперты, переводчики и др.

Принципы гражданского судопроизводства

- состязательность и равноправие сторон
- гласность
- независимость судей
- обязательность судебных постановлений
- сочетание единоличного и коллегиального рассмотрения дела

Стороны в гражданском процессе — истец и ответчик.

Гражданским истцом выступают гражданин или организация, понёсшие материальный ущерб от правонарушения и предъявившие требование о его возмещении в порядке, установленном законом. Чтобы стать участником уголовного процесса, лицо, которому причинён материальный ущерб преступлением, должно быть признано в качестве гражданского истца определением суда или постановлением судьи, следователя или лица, производящего дознание.

Ответчик — лицо или организация, которые суд привлекает к ответу в связи с предположением, что они нарушили права и интересы истца.

Стороны в гражданском процессе обладают равными процессуальными правами. Они могут вести дела в суде через своих представителей.

Выделяются три основные вида гражданского судопроизводства:

- исковое;
- производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений;
- особого производства (разрешение спора при отсутствии сторон).

Исковое производство проходит по спорам, вытекающим из гражданских, трудовых, семейных правоотношений.

Всю судебную процедуру в гражданском процессе можно разделить на несколько этапов.

1. Подготовка искового заявления и других документов.

Иск — это обращение истца к суду с просьбой о рассмотрении и разрешении материально-правового спора с ответчиком и о защите нарушенного права. Исковое заявление — основной документ, отражающий суть возникшего спора. Оно составляется по определённой форме, поэтому лучше всего обратиться к профессиональному юристу (например, адвокату) с просьбой составить это заявление. К нему прилагаются другие документы, подтверждающие обоснованность исковых требований.

Гражданский иск подлежит рассмотрению также и в уголовном деле, но лишь в том случае, если вред: а) причинён преступлением; б) является непосредственным результатом преступления; в) является по своему характеру материальным (имущественным). Следователь или лицо, производящее дознание, суд, в случае, если преступлением причинён материальный ущерб гражданину или организации, обязан разъяснить им или их представителям право предъявить гражданский иск, о чём составляется протокол или письменное уведомление. Закон требует, чтобы о вынесении постановления (определения) по поводу признания гражданского иска сообщалось гражданскому истцу или его представителю, а постановление об отказе в этом объявлялось заявителю под расписку. Отказ в признании гражданского иска может быть обжалован.

2. Подача искового заявления, возбуждение дела. Иск подаётся в суд по месту нахождения ответчика. Исковое заявление оплачивается пошлиной, но по искам в связи с нарушением Закона РФ «О защите прав потребителей» пошлина не взимается. Исковое заявление можно переслать по почте (заказным письмом с уведомлением о вручении) или передать судье на личном приёме. Судья должен проверить: подсудность дела (спор, как правило, рассматривается по месту проживания истца или нахождения организации); дееспособность истца; соответствие заявления требованиям закона и др.

3. Подготовка к судебному заседанию. Срок досудебной подготовки — 7 дней, в некоторых случаях он продлевается до 21 дня. В этот период судья вызывает стороны для беседы. Уточняются претензии, решаются вопросы о дополнительных доказательствах, вызове свидетелей и др.

4. Судебное разбирательство (основная стадия). Являясь в суд необходимо с паспортом. Сторонам разъясняются их права. Они имеют право заявлять ходатайства, отводы, знакомиться с материалами дела и делать выписки из них, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать друг другу вопросы, высказывать свои соображения, обжаловать решение и определение суда. По окончании слушания судья выносит решение. Оно может быть обжаловано в течение месяца в вышестоящий суд (апелляция).

5. Исполнение решения суда. После вступления решения суда в законную силу необходимо в канцелярии суда получить исполнительный лист. Нужно проверить правильность его заполнения: суммы, адрес и другие реквизиты. После этого следует обратиться в суд (по месту проживания или нахождения имущества ответчика), в котором решение будет исполняться. Далее в действие вступает судебный исполнитель — должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение решений, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий, мировых соглашений, утверждённых судом, исполнительных надписей нотариальных органов, решений арбитражных судов, предусмотренных законом случаев, решений третейских судов, комиссий по трудовым спорам и др. Срок для исполнения судебного решения устанавливается в пределах 5 дней. По истечении срока добровольного исполнения решения начинается принудительное исполнение решения.

В России действует также *арбитражный процесс* для рассмотрения споров хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и экономической деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Объясните, что регулирует гражданское процессуальное право.
2. Назовите источники этого права. 3. Сформулируйте определение гражданского судопроизводства. 4*. Приведите примеры гражданских дел. 5*. Сравните гражданские и уголовные дела. 6. Классифицируйте принципы, на которых основывается гражданское судопроизводство. 7. Охарактеризуйте участников гражданского процесса. 8. Определите, что такое гражданское судопроизводство. 9. Систематизируйте в таблице информацию об этапах гражданского судопроизводства. 10*. Проанализируйте этап судебного разбирательства. 11. Рассмотрите, как происходит исполнение решения.

Это интересно

Защити меня от моих фальшивых друзей, а от явных врагов я и сам сумею себя защитить (*Александр Македонский*).

Информация к размышлению

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 46

<...>

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Исследуем документы и материалы

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Статья 47

Никто не может быть лишён права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьёй, к подсудности которых оно отнесено законом <...>

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно <...>

Обсуждаем, спорим

1. Распределив роли участников гражданского процесса, проведите на уроке деловую игру «Судебное разбирательство».
2. Как вы понимаете принцип состязательности сторон в суде? Приведите примеры.

Темы для проектов и рефератов

1. Принципы гражданского судопроизводства.
2. Кассационное обжалование судебных решений.
- 3*. Арбитражный процесс.

§ 70. Особенности уголовного судопроизводства (уголовный процесс)

Уголовное судопроизводство регулируется нормами Конституции РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», **Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ)**, который является основным источником уголовно-процессуального права. УПК РФ был принят в 2001 г.

Понятия «уголовный процесс» и «уголовное судопроизводство» тождественны, но, поскольку в Уголовно-процессуальном кодексе РФ используется термин «уголовное судопроизводство», мы в этом параграфе будем применять и его.

Тот, кто избегает суда, сознаётся в своей вине.

Публий Сир,
римский поэт

Уголовное судопроизводство, говоря коротко, — досудебное и судебное производство по уголовному делу. В более широком изложении — это деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда при участии иных государственных, общественных организаций, должностных лиц и граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел, а также (частично) исполнение приговоров. Задачами уголовного процесса являются: быстрое и полное раскрытие преступления, изобличение виновного, обеспечение правильного применения норм УК РФ. Система норм, определяющих задачи, принципы, круг участников уголовного судопроизводства, их права и обязанности, а также другие положения российского судопроизводства и регламентирующих порядок возбуждения, предварительного расследования, судебного рассмотрения и разрешения уголовных дел, исполнения судебных приговоров, называется **уголовно-процессуальным правом**. Его исходные положения закреплены в Конституции РФ (ст. 47—53), а также в международных актах о правах человека. Согласно Конституции РФ уголовно-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Уголовное судопроизводство проходит определённые стадии, установленные законом.

Стадии уголовного процесса представляют собой этапы (взаимосвязанные, но в то же время относительно самостоятельные) уголовного судопроизводства, имеющие: свои задачи; особый круг лиц и органов, участвующих на этой стадии; специфические действия участников; особый порядок деятельности; специальные документы, подводящие итог работы на этой стадии.

В уголовном процессе выделяют две большие составляющие — досудебное и судебное производство.

Стадиями *досудебного уголовного производства* являются:

- 1) возбуждение уголовного дела;
- 2) предварительное расследование.

Судебное уголовное производство разделяется на стадии:

- 3) предание суду, подготовка к судебному заседанию;
- 4) судебное разбирательство, заканчивающееся вынесением приговора;
- 5) апелляционное производство;
- 6) кассационное производство (обжалование);
- 7) исполнение приговора.

В некоторых случаях уголовное судопроизводство проходит также дополнительные стадии: пересмотр дела в порядке судебного надзора и возобновление дела ввиду новых или по вновь открывшимся обстоятельствам.

В процессе *досудебного уголовного производства* всё начинается с *возбуждения уголовного дела*. Поводом для этого служат:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение о совершённом или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Уголовное дело — это дело, возбуждённое в установленном законом порядке в каждом случае обнаружения признаков преступления. Рассматривается и разрешается судом по материалам дознания и предварительного следствия или протокольной формы досудебной подготовки соответствующих материалов. Дело может быть возбуждено только в тех случаях, когда имеются достаточные данные, указывающие на признаки преступления.

Следующая стадия — *предварительное расследование*. Оно осуществляется в форме предварительного следствия либо в форме дознания. От предварительного следствия дознание отли-

чается следующим образом: по объёму и срокам процессуальной деятельности, кроме того, дознание проводят иные органы.

Предварительное следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, по которым производится *дознание* (например, нанесение телесных повреждений различной тяжести, организация занятия проституцией, жестокое обращение с животными, контрабанда и т. д.), т. е. не о самых тяжёлых преступлениях.

Предварительное расследование заканчивается обвинительным заключением либо (если доказательств преступления недостаточно) прекращается. В первом случае уголовное дело с обвинительным заключением направляется *прокурором* в суд.

Основным субъектом *судебного уголовного производства* является суд. Рассмотрение уголовных дел осуществляется судом коллегиально или судьёй единолично.

В уголовном процессе выделяют **три группы субъектов**.

1. *Органы государства и должностные лица* (суд или судья, прокурор, следователь, начальник следственного отдела, орган дознания, дознаватель).

2. *Участники уголовного процесса* (подозреваемый, обвиняемый, их защитники, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители).

Гражданский *истец* — лицо, предъявившее требование о возмещении материального ущерба, нанесённого преступлением. Гражданский *ответчик*, как правило, сам обвиняемый, но могут быть и другие ответчики — родители, опекуны, попечители обвиняемого, администрация детских учреждений и т. д. *Подсудимый* — в уголовном процессе обвиняемый, преданный суду. Он имеет право участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и ходатайства, предъявлять доказательства, выступать в судебных прениях, выступать с последним словом, обжаловать приговор и определения суда. Явка подсудимого в суд обязательна. При неявке подсудимого рассмотрение уголовного дела должно быть отложено.

3. *Лица, привлекаемые в процессе*, — свидетели, эксперт, специалист, переводчик, понятые, секретарь судебного заседания и иные лица, оказывающие содействие органам, выполняющим задачи судопроизводства.

Особенно следует выделить *присяжных заседателей*, которые привлекаются для участия в судебном разбирательстве и вынесении вердикта.

Судопроизводство в России осуществляется на основе **демократических принципов**. *Презумпция невиновности*. Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана.

Непосредственность судебного разбирательства. Он заключается в обязанности суда первой инстанции лично исследовать доказательства по делу: заслушать показания свидетелей, подсудимого, объяснения лиц, участвующих в деле, заключение эксперта, ознакомиться с письменными документами, осмотреть вещественные доказательства. В случае надобности суд производит осмотр на месте. Как правило, сведения об обстоятельствах, имеющих значение по делу, суд должен получать из первоисточников. Суд основывает приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании. Материалы предварительного следствия не могут быть положены в основу приговора, если они не исследовались в судебном заседании. Данный принцип предполагает соблюдение ряда правил: разбирательство дела в заседании суда первой инстанции происходит с участием подсудимого, явка которого обязательна. Применяется устная форма исследования доказательств, а также предполагается неизменность состава суда и непрерывность судебного разбирательства. Гарантируется независимость судей при вынесении приговора от оценки доказательств и выводов по делу органов дознания и предварительного следствия. Показания свидетеля, данные на предварительном следствии, оглашаются в судебном заседании при наличии существенных противоречий между этими показаниями и его показаниями на суде, а также при отсутствии свидетеля по причинам, исключающим возможность его явки в суд. Точно так же оглашение показаний подсудимого, данных при дознании или в ходе предварительного следствия, возможно при наличии существенных противоречий между этими показаниями и его показаниями на суде; при отказе подсудимого от дачи показаний на суде, а также если дело рассматривается в отсутствие подсудимого.

Непрерывность судебного разбирательства — следующий принцип демократического судопроизводства. Он заключается в



том, что судебное заседание по каждому делу происходит непрерывно, кроме времени, назначенного для отдыха; до окончания рассмотрения начатого дела суд не вправе рассматривать другие дела (уголовные, гражданские, арбитражные, административные). Это направлено на формирование целостности впечатления судей об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Обязанность доказывания — этот принцип выражается в обязанности обосновывать наличие тех или иных обстоятельств, существенных для разрешения дела. В уголовном процессе обязанность доказать вину подсудимого лежит целиком на стороне обвинения. Более того, уголовно-процессуальный закон специально оговаривает, что обязанность доказывания не может перекладываться на обвиняемого (подсудимого).

В ходе судопроизводства осуществляется *судебное следствие*, которое заключается в исследовании доказательства судом при участии обвинителя, подсудимого, защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей. В его процессе рассматриваются, исследуются и проверяются все доказательства, собранные на предварительном следствии, дополнительные материалы, опрашиваются стороны (участники) судопроизводства.

Судебные прения (прения сторон) — самостоятельная часть судебного разбирательства, наступающая после окончания судебного следствия, в которой участвующие в судебных прениях субъекты уголовного процесса подводят итоги тому, что имело место на судебном следствии. Произносят речи обвинитель и защитник. При отсутствии защитника в прениях сторон участвует подсудимый. Стороны, в частности, подвергают анализу исследованные доказательства. Участники судебных прений не вправе ссылаться в своих выступлениях на доказательства, не бывшие предметом рассмотрения. При необходимости они могут ходатайствовать о возобновлении судебного следствия. Суд не имеет права ограничивать продолжительность судебных прений. Право последней реплики в судебных прениях всегда принадлежит подсудимому и защитнику.

Приговор — это решение, вынесенное судом в результате судебного разбирательства по вопросу виновности или невиновности подсудимого и о применении или неприменении к нему наказания. Суды в России выносят приговор именем Россий-

ской Федерации. Приговор суда должен быть законным и обоснованным. Суд основывает приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании. Приговор суда также должен быть мотивирован. Он может быть обвинительным или оправдательным. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и выносится лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана. Оправдательный приговор постановляется в случаях, если: 1) не установлено событие преступления; 2) в деянии подсудимого нет состава преступления; 3) не доказано участие подсудимого в совершении преступления.

Приговор должен быть написан одним из судей, участвующих в его постановлении, и подписывается всеми судьями. Судья, оставшийся при особом мнении, также подписывает приговор.

Исполнение приговора — деятельность суда и иных уполномоченных законом органов и должностных лиц по практической реализации предписаний вступившего в законную силу приговора. Исполнение обвинительного приговора, как правило, включает три этапа: 1) обращение приговора к исполнению; 2) приведение его в исполнение; 3) протяжённый во времени процесс практического исполнения наказания. Оправдательный приговор приводится в исполнение немедленно по его провозглашению.

Апелляция — обжалование в вышестоящий суд решений судов первой инстанции, не вступивших в силу.

Кассация — обжалование и опротестование в вышестоящий суд судебных решений, приговоров, вступивших в законную силу; проверка вышестоящим судом законности и обоснованности решений и приговоров суда, вступивших в законную силу, по имеющимся в деле и дополнительно представленным материалам. *Кассационная инстанция* — вторая судебная инстанция, рассматривающая дело по кассационной жалобе или протесту на решения, приговоры и частные жалобы (протесты) на определения суда первой инстанции и постановления судьи, вступившие в законную силу.

Сравнительно недавно в процедуре уголовного судопроизводства России было предусмотрено участие суда присяжных. Он действует в случае, когда разбираются весьма серьёзные пре-

ступления. На участие в суде присяжных заседателей даёт согласие сам подсудимый.

Пусть присяжные прощают преступников, но беда, если преступники сами начинают прощать себя.

Ф. М. Достоевский,
русский писатель

Суд присяжных — один из наиболее демократических институтов судебной системы и всей системы органов государственной власти, воплощающий принцип непосредственного участия народа в отправлении правосудия.

В Российской Федерации суд присяжных был введён после принятия УПК РФ (с 2002 по 2004 г.).

Присяжные заседатели имеют право: 1) участвовать в исследовании всех рассматриваемых в суде доказательств, с тем чтобы получить возможность самостоятельно, по своему внутреннему убеждению оценить обстоятельства дела и дать ответы на вопросы, которые будут поставлены перед коллегией присяжных заседателей; 2) задавать через председательствующего вопросы подсудимому, потерпевшему, свидетелям, экспертам; 3) участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов, в производстве осмотров местности и помещения, во всех других производимых в суде следственных действиях; 4) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к делу, содержание оглашённых в суде документов, признаки преступления, в совершении которого обвиняется подсудимый, и неясные для него понятия; 5) делать письменные заметки во время судебного заседания.

Присяжные заседатели не должны: 1) отлучаться из зала судебного заседания во время слушания дела; 2) общаться по делу с лицами, не входящими в состав суда, без разрешения председательствующего; 3) собирать сведения по делу вне судебного заседания; 4) нарушать тайну их совещания и голосования.

На основании вердикта коллегии присяжных судьи выносят приговор и определяют наказание.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте уголовно-процессуальное право. Назовите его источники. 2. Сформулируйте определение понятия «уголовное су-

допроизводство». 3. Составьте схему стадий уголовного процесса. 4. Рассмотрите стадии досудебного уголовного производства. 5. Проанализируйте, как осуществляется судебное уголовное производство. 6. Классифицируйте его субъекты, проанализируйте их функции в суде. 7*. Систематизируйте в таблице информацию о демократических принципах осуществления судопроизводства в России. Охарактеризуйте их. 8. Как осуществляется судебное следствие? Приведите примеры. 9. Определите понятие «приговор». 10. Проанализируйте особенности вынесения и исполнения приговора. 11*. Охарактеризуйте функции суда присяжных. 12. Определите понятия «апелляция» и «кассация».



Это интересно

Институт присяжных заседателей возник в Англии в XII—XV вв. и после Великой французской революции получил широкое распространение в Европе и некоторых других частях света. В классическом варианте представляет собой коллегию присяжных заседателей из 6, 12 (как в настоящее время в России) или иного числа граждан, отобранных по случайной методике только для данного дела и решающих вопросы факта (виновен — невиновен), и одного профессионального судьи, решающего вопросы права (иногда судей бывает больше). Как правило, суд присяжных рассматривает серьезные уголовные дела в первой инстанции, и его решения не подлежат апелляционному обжалованию. В настоящее время институт суда присяжных существует в США (где он получил конституционное закрепление ещё в 1791 г.), Великобритании, Канаде, Швейцарии и ряде других стран. В России суд присяжных существовал в 1864—1917 гг. Согласно Конституции РФ в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей, а обвиняемому предоставляется право на суд с участием присяжных в случае угрозы назначения ему наказания в виде смертной казни.



Информация к размышлению

Среди участников уголовного процесса следует особо отметить защитника (адвоката). Это лицо, которое в установленном порядке допущено к участию в деле для защиты прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого. В качестве защитников допускаются адвокаты, работники юридических организаций, близкие родственники и другие лица, которым подсудимый доверяет защиту своих прав и законных интересов. Если обвиняемый сам не избрал себе защитника, но ходатайствует о его участии в деле, то он должен быть ему обеспечен через юридическую консультацию. Отказ от защитника необязателен для следователя и суда по делам: 1) несовершеннолетних; 2) лиц, не владеющих языком; 3) за преступления, по которым может быть назначена смертная казнь (*Т. Кашанина, правовед*).

Конституция Российской Федерации (Извлечения)

Статья 47

<...>

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 48

<...>

2. Каждый задержанный, заключённый под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осуждён за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

3. Каждый осуждённый за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Обсуждаем, спорим

1. Почему уголовно-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации? Аргументируйте ответ.

2. Важно ли соблюдение демократических принципов при проведении уголовного судопроизводства? Обоснуйте своё мнение.

3. Нужен ли суд присяжных? Приведите примеры его деятельности.

Темы для проектов и рефератов

1. Участники уголовного процесса.

2. Приговор: содержание, вынесение, исполнение, обжалование.

Глава XIII

Правовая культура и правосознание

§ 71*. Правовая культура и правосознание. Правовая деятельность

Право, как и мораль, религия, политика, экономика, искусство, является неотъемлемым элементом культуры. Оно способствует приобщению человечества к культуре, её совершенствованию и расцвету. Состояние и уровень правовой культуры, в свою очередь, отражает особенности культуры в целом.

Понятие «культура» происходит от латинского слова *colere* — «возделывать, обрабатывать, улучшать почву». Этот термин первоначально был связан с сельским хозяйством. Производное от него слово *cultura* (возделывание, воспитание, образование, развитие, почитание) имело, таким образом, значительно более широкое значение. В частности, им выражалось и определённое состояние души. Цицерон слово «культура» связывал со словом «душа»: *cultura animi* — «культура души, духовная культура».

Итак, древние римляне называли культурой деятельность, связанную с возделыванием, обработкой, улучшением чего-либо. В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. И. Даля значение этого слова определяется так: «Обработка и уход, возделывание, возделка; образование, умственное и нравственное».

В последнее время слово «культура» приобрело универсальное значение. Оно постоянно используется в научной и популярной литературе, в газетах и журналах, звучит по радио и телевидению. Учёные и публицисты говорят о материальной и духовной, политической и правовой, нравственной и эстетической культуре. Диапазон значений поистине замечателен: культура поведения, культура быта, культура дискуссий, культура эпохи Просвещения...

В правоведении понятие «правовая культура» употребляют, говоря об обществе в целом и об отдельной личности.

Правовая культура общества включает всё положительное, ценное, что имеется в правовой действительности: нормы и институты права, правоотношения, правовые учреждения, законность, правопорядок, справедливость. В этом широком смысле правовая культура является в определённой мере синонимом понятия «правовое государство», ибо в последнем воплощается всё общественно ценное, что даёт право.

Правовая культура общества — это система овеществлённых и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права. Она является составной частью культуры общества.

Правовая культура личности представляет собой единство правовых знаний, уважения к праву (положительное отношение к праву) и правомерного (правопослушного) поведения.



Фундаментом, на котором стоит правовая культура, является нравственная и политическая культура. Эти три вида культуры личности самым непосредственным образом поддерживают, усиливают друг друга.

Без формирования и развития правовой культуры невозможно построить *правовое государство*. Человек, не обладающий ею, чувствует себя в обществе и государстве бесправным «винтиком»

или внутренним эмигрантом. Только тот, кто обладает правовой культурой, осознаёт свою роль полноправного и активного гражданина страны, равнодушного к её проблемам и трудностям.

Правовая культура является гарантией демократии.

Чувство собственного достоинства есть необходимое и подлинное проявление духовной жизни; оно есть знак того духовного самоуважения, без которого немислимы ни борьба за право, ни политическое самоопределение, ни национальная независимость. Гражданин, лишённый этого чувства, политически недееспособен...

И. А. Ильин,
русский философ

Без правовых знаний человек беспомощен. В правовых коллизиях без них не разобраться. Но одних знаний и даже умений ими пользоваться для покорения вершин правовой культуры явно недостаточно. Всем известно, что закоренелые преступники нередко знают закон и конкретные нормы права намного лучше, чем законопослушные граждане. Как утверждал ироничный мастер афоризма Г. Лихтенберг (1742—1799), «чтобы поступить справедливо, нужно знать немного, но чтобы с полным основанием творить несправедливость, нужно основательно изучить право». Другими словами, если не воспитаны положительные чувства, позитивные отношения, юридические знания и умения сами по себе остаются нейтральными, не оказывают существенного влияния на формирование правовой культуры. Право приобретает личностную значимость, осознаётся как ценность только при условии, что к нему сформированы определённые отношения, чувства. Человек с возмущением видит, что беспорядок берёт верх над порядком, он презирает преступников, ему не безразлично, что своеволие празднует победу над законом. В конечном счёте у него формируется чувство законности. Таким образом, *правовое образование и воспитание* являются важнейшими составляющими правовой культуры, играют огромную роль в формировании и развитии правового общества.

Человек с развитыми правовыми чувствами вряд ли станет правонарушителем, он будет стараться вести себя в соответствии с законами, быть законопослушным гражданином, что не так уж

и плохо. Будет лучше, если он осознает необходимость хотя бы элементарной правоохранительной активности, умения и способности защищать права, свои собственные и окружающих его людей.

Правовая культура тесно связана с правосознанием. **Правосознание** — один из компонентов правовой культуры, главный защитник человека. В самом общем виде правосознание — это результат и процесс отражения права в сознании людей. Оно проявляется в совокупности знаний права и отношения к нему (оценок как права, так и путей его реализации).



Правосознание существует на обыденном, профессиональном (специальном) и теоретическом уровнях. *Обыденное* правосознание действует в рамках повседневных жизненных проявлений людей. Для него характерна опора на правовые чувства (долг, справедливость, свобода, независимость и др.), привычки поведения. Правовые знания ограничены и используются редко.

Профессиональное правосознание характерно для тех, кто специально занимается правовой деятельностью, прежде всего для юристов. У них правовые знания достаточно полны и систематизированы, они помогают им исполнять различные правоохранительные роли: судьи, адвоката, прокурора, полицейского.

Самый высокий уровень правового сознания — *теоретический*. Речь идёт не только о глубоком знании права, но и о способности творчески вносить в само право элементы новизны, подвергать действующее право анализу, развивать его в соответствии с изменением общества, мыслить категориями правовой философии. Теоретическим правовым сознанием обладают учёные-правоведы, преподаватели.

По степени отражения действительности правосознание можно классифицировать на *индивидуальное, групповое и общественное*.

Таким образом, правосознание:

- является специфической формой общественного и индивидуального сознания;
- представляет собой осознание действительности посредством юридических понятий и категорий;
- служит отражением права в представлениях и взглядах людей на законодательство, оценкой действующего права и правопорядка;
- формируется многими поколениями.

Правовая деятельность. Для правильного понимания, использования и соблюдения норм российского права, для получения консультаций по разнообразным юридическим вопросам граждане (физические лица) и юридические лица обращаются к профессиональным юристам. Юридическая помощь в Российской Федерации оказывается судом, прокуратурой, адвокатами, работниками юридических служб предприятий и специальными организациями, оказывающими юридические услуги, нотариусами, патентными поверенными и др. Их деятельность направлена на защиту прав и законных интересов граждан.

Рассмотрим основные юридические специальности.

Адвокат — независимый юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь физическим и юридическим лицам. Он даёт консультации, представляет интересы клиентов в суде, осуществляет защиту обвиняемого в судебном процессе.

Нотариус — юрист, специально уполномоченный (имеющий лицензию) совершать нотариальные действия: удостоверяет сделки, оформляет наследственные права, изготавливает копии документов и выписки из них, даёт разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий, разъясняет права и обязанности, предупреждает о последствиях совершаемых сделок.

Судья — должностное лицо государства, носитель судебной власти в РФ. Судьи наделены в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие.

Прокурор — должностное лицо органов прокуратуры, осуществляющий прокурорский надзор за исполнением законов государственными органами и гражданами РФ, соблюдением прав и свобод граждан.



Вопросы для самоконтроля

1. Покажите, как право связано с культурой. 2. Сформулируйте, что такое правовая культура в широком значении слова. 3. Классифицируйте виды правовой культуры. 4. Проанализируйте правовую культуру общества. 5. Из чего складывается правовая культура личности? 6*. Сравните эти два понятия. Какое из них шире и почему? Обоснуйте свой ответ. 7. Каковы основные элементы правовой культуры? 8. Что служит фундаментом правовой культуры? 9. Объясните, почему нужно овладевать правовой культурой. 10. Что такое правосознание? Назовите и сравните уровни правосознания. 11*. Охарактеризуйте индивидуальное, групповое и общественное правосознание. 12. Что относится к правовой деятельности? Охарактеризуйте особенности разных юридических специальностей. Приведите примеры из жизни.

Информация к размышлению

Современное человечество переживает кризис правосознания. Мировая история отмечает такой кризис не в первый раз; достаточно вспомнить хотя бы крушение Древнего мира. Тогда этот кризис начался с медленного, но неуклонного разложения религиозности, которое постепенно захватило и семейную жизнь, и правосознание... Правосознание, утратившее свои религиозные корни, оказалось неспособным поддерживать и отстаивать монументальную государственность и культуру Рима, а неумолимая история произнесла над этим правосознанием свой суд. Спасение и обновление мирового правосознания и правопорядка пришло в то время от христианства (*И. А. Ильин*).

Исследуем документы и материалы

Ядро, сама суть правовой культуры, а тем более культуры права, заключается в тех юридических ценностях, которые накоплены веками и которые лишь тогда проявляют себя как ценности, когда «овладевают» всем обществом, непрерывно, шаг за шагом, совершенствуясь и обогащаясь. Тут непременно нужны и время, и непрерывность процесса, и известные предпосылки (хотя бы минимум нравственного здоровья общества, самоформирующееся демократическое гражданское общество!), а главное — уже достигнутый уровень правовой культуры. Далеко не достаточно пусть самых настойчивых и энергичных акций по «правовому воспитанию», чтобы в обществе чуть ли не в одночасье утвердился действительная правовая культура.

Но если это верно, то неужели должны пройти десятки и десятки, а то и сотни лет для того, чтобы оказалось возможным достичь достаточно высокого уровня культуры в области права? Такой культуры (воистину замкнутый круг), без которой, в свою очередь, невозможно решить другие наши задачи (*С. Алексеев, правовед*).



Обсуждаем, спорим

1. Зачем обывателю правовая культура? Аргументируйте своё мнение.
2. Кто и как осуществляет правовую защиту граждан? Приведите примеры разных видов юридической деятельности.



Темы для проектов и рефератов

1. Правовая и политическая культура: сходство и различия.
2. Правосознание и его виды.

§ 72*. Совершенствование правовой культуры

Необходимость овладения правовой культурой как обществом, так и его отдельными членами ясна сегодня, как никогда. Гармония нравственной, политической, правовой культуры — одно из условий формирования духовной личности. Вряд ли нужно доказывать, что правовая и политическая культура немыслима без полноценного развития нравственного чувства, без знания права и уважения к нему, без совершенствования художественного вкуса. Это особенно важно понять сейчас, когда политика становится практически всем и вытесняет на периферию общественной жизни мораль, культуру, экономическую целесообразность и право.

В советское время привыкли считать, что подтасовка итогов голосования, обман избирателей — неотъемлемое свойство «буржуазной» политической жизни. Пока выборы в нашей стране оставались скучным ритуалом с заранее определёнными результатами, никто избирателей не подкупал. В этом не было необходимости.

Избирательный процесс в современной России стал демократическим по содержанию и форме. Прежнее равнодушие сменила неподдельная заинтересованность отдельных лиц, партий, движений, больших и малых социальных групп в результатах выборов. В этих условиях совершенно нетерпима правовая безграмотность. Необходимы культура дискуссий, порядочное поведение по отношению к соперникам по предвыборной борьбе и многое другое. Именно на выборах проявляется уровень политической и правовой культуры как общества, так и граждан.

Условия формирования и совершенствования правовой культуры

— высокий уровень государственной правовой культуры

— правовое воспитание

— самообразование

— правовое образование в семье и пример правового поведения родителей

— преподавание права в образовательных организациях

— популяризация правовых знаний и воспитание уважения к праву посредством СМИ, лекций, книг, Интернета

Серьёзный недостаток нынешнего состояния правовой культуры — плохое знание законов. О том, что нельзя грабить и убивать, знают все. Но что касается, скажем, избиений «за дело» или «под горячую руку», то найдётся немало людей, готовых оспорить тот непреложный факт, что рукоприкладство находится под прямым запретом норм административного и уголовного права (единственное исключение — действия в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости). Многие искренне удивляются, узнав, что применение в воспитательных целях физических наказаний в отношении детей является преступлением, предусмотренным Уголовным кодексом РФ, что циничная грубость в общественном месте карается законом. Что говорить об имущественных отношениях, регулируемых гражданским правом? О правах потребителей?

Как и всё действительно ценное, правовая культура создаётся постепенно. Раньше всего закладывается фундамент — элементы нравственной культуры: совесть, честь, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура невозможна. Развиваясь, взрослея, человек познаёт законы добра и зла, чести и бесчестия, свободы и рабства, получает первые сведения о политике.

Представления о том, «что такое — хорошо и что такое — плохо», помогают получить первые, самые простые знания в области права: какие действия закон запрещает, как карают нарушителей, за что прощают или проявляют снисхождение. Лишь затем появляется интерес к различным отраслям права, к его

принципам и аксиомам, к отдельным эпизодам из истории правовых систем. Сведения по криминалистике, судебному процессу, дознанию, работе прокуратуры и другим вопросам часто приоброtaются случайно, например из детективов или телевизионных сериалов.

Нередко бывает и так, что люди знают законы, но соблюдать их не спешат, потому что не верят в их силу, не признают их роли в обществе (правовой нигилизм) либо готовы использовать законы только в корыстных личных целях (правовой цинизм). В обоих случаях говорить об уважении к праву не приходится.

Правовой нигилизм — это потеря веры в регулирующую силу права, разочарование в его социальной роли. Это намного опаснее. Правовой нигилизм является антиподом правовой культуры. Он означает:

- пренебрежительное или негативное отношение к праву;
- отрицание регулирующей роли права в обществе;
- непослушание закону;
- отказ от выполнения взятых на себя обязанностей;
- ущемление интересов, прав и свобод других лиц.

Правовой цинизм наиболее характерен для асоциальных и криминальных субъектов. Он выражается в готовности и умении использовать знание права для совершения преступных деяний. «Символ веры» правовых циников: «Нет такого закона, который нельзя подмять под себя: всё зависит от цены, которую надо за это заплатить».

Особенно опасен *двойной подход к праву*. Следуя этому подходу, людей делят на тех, кто должен подчиняться закону, и на тех, кому закон не писан.

Яркое проявление **правовой антикультуры** — неуважительное отношение к правоохранительным органам, их сотрудникам. Конечно, достоянием общественного мнения стали неблагоприятные поступки некоторых из них. Но можно ли на основе отдельных примеров судить обо всех? Правоохранительные органы решают сегодня свои задачи в очень сложных условиях. Чтобы повысить эффективность их работы, нужны усилия всего общества, всех ветвей власти.

Правовая антикультура взрослых базируется на правовой безграмотности, правовом нигилизме и правовом цинизме. Все эти



элементы свойственны и многим учащимся, у которых не сформировано уважительное отношение к праву.

Правовая безграмотность выражается в незнании или в очень плохом знании норм права, но может сочетаться с достаточно высоким уровнем нравственного развития. Типичное высказывание школьников, плохо знающих право, но имеющих развитые нравственные представления, таково: «Зачем добрым, честным людям знать законы? Они и так ведут себя хорошо». Их основная мировоззренческая ошибка очевидна. Весь мир права они сводит только к уголовному законодательству и забывают о конституционном, гражданском, административном, трудовом и других отраслях права, без знания которых сегодня легко запутаться в трудных вопросах повседневной жизни.

Основной путь к правовой культуре лежит через самовоспитание, которое позволяет сохранить и развить в себе добрые качества даже в самых неблагоприятных социальных условиях. Личность, восприимчивая к ценностям права, справедливости, добра, является тем фундаментом, на котором строится здание спокойной, обеспеченной, стабильной жизни.

Совершенствование личной правовой культуры требует постоянного труда, освоения большого массива юридических знаний. Без упорного самообразования вряд ли возможны успехи на этом пути. Мы живём во время стремительных изменений, происходящих в политической, экономической и социальной сферах нашего общества, в глобализирующемся мире. Право, законодательство пытаются соответствовать им. Отсюда столь быстрые перемены в законах, иных правовых актах. Никакая образовательная организация не в состоянии дать знания права на всю оставшуюся жизнь. Только сам человек, ощущающий себя гражданином, обладающий живым умом, одержимый стремлением активно участвовать в возрождении России, способен вывести свою правовую культуру на уровень, соответствующий сложности задач, стоящих перед страной, обществом и личностью.

Вопросы для самоконтроля

1. Как сформировать свою правовую культуру? **2.** Охарактеризуйте правовую антикультуру. **3.** Чем опасно незнание норм права? Приве-

дите примеры из жизни. 4. Объясните, что такое правовой нигилизм и правовой цинизм. Как бороться с ними? Приведите примеры из жизни. 5*. Составьте схему элементов нигилизма. 6. Каковы пути совершенствования правовой культуры личности? Что вы лично делаете для этого? Обсудите эти вопросы с родителями дома. 7*. Охарактеризуйте элементы схемы условий формирования и совершенствования правовой культуры (с. 400). 8. Проанализируйте, каким образом изменения в жизни общества находят отражение в праве. И как право, в свою очередь, влияет на развитие общества, государства, личности? 9*. Используя Интернет, дайте определения понятий «правовой дилетантизм» и «правовой инфантилизм».

Исследуем документы и материалы

Право есть, по самому существу своему, некая духовная, священная ценность... Чтобы удостовериться и убедиться в этом раз и навсегда, надо только представить себе однажды со всей силою и наглядностью, что вот я (именно я, а не кто-нибудь другой) лишён всех прав и отдан в жертву полному бесправию: отныне у меня нет ограждённых полномочий; я нигде не могу найти никакой правовой защиты; другие люди не имеют никаких обязанностей по отношению ко мне, мало того, они могут делать со мною всё, что угодно; им всё позволено, а я — вне права и закона; я подобен как бы беспризорному ребёнку, отданному в жертву чужой жадности, злобе и властолюбию... Кто однажды вообразит себя в таком состоянии и вчувствуется в него и увидит себя погибающим от него, тот мгновенно «услышит» в глубине своего существа громкий и властный голос, требующий своих священных, неприкосновенных, неотчуждаемых прав и взывающий к их признанию, уважению и защите (И. А. Ильин, *российский философ*).

Обсуждаем, спорим

1. Почему так популярно сегодня юридическое образование?
2. Правовая антикультура: меры борьбы с ней, можно ли её победить. Свой ответ обоснуйте.
3. Как вы расцениваете любовь многих людей к детективам — развлечение или желание повышать уровень своей правовой культуры?

Темы для проектов и рефератов

1. Пути совершенствования правовой культуры общества и личности.
2. Правовая культура и гражданственность.

Автономия — форма самоуправления части территории федеративного государства. Автономная территориальная единица самостоятельна в решении вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью. Население А. пользуется правами самоуправления.

Авторское право — подотрасль гражданского права. Регулирует отношения, складывающиеся в связи с использованием произведений науки, литературы, искусства. А. п. принадлежит автору или соавторам в течение всей их жизни. После смерти автора А. п. пользуются его наследники. А. п. включает ряд правомочий: право на авторское имя, право на опубликование, право на вознаграждение. А. п. регулируется четвертой частью ГК РФ.

Агитация предвыборная — деятельность граждан, партий, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании «за» или «против» тех или иных кандидатов (списков кандидатов).

Адвокат — член коллегии адвокатов, призванный оказывать профессиональную юридическую помощь гражданам и организациям: давать консультации и разъяснения по юридическим вопросам, справки по законодательству, составлять жалобы, заявления и другие документы правового характера, представлять клиентов в суде и арбитраже по гражданским делам и административным правонарушениям, быть защитником на предварительном следствии и в суде по уголовным делам.

Адвокатура (в РФ) — добровольное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Организационной формой А. является коллегия адвокатов.

Администрация — 1) управленческая деятельность; 2) совокупность органов исполнительной власти района, города, области; 3) совокупность должностных лиц, руководящий персонал предприятий и учреждений.

¹ В словаре представлены те понятия и термины, определения которых не даны в основном тексте учебника. Словарь полезно использовать при выполнении проектов и творческих заданий, тестов, подготовке рефератов, осмыслении проблемных вопросов и проведении дискуссий.

Акт — 1) поступок, действие; 2) документ, закон.

Акционерное общество — хозяйственное общество, уставный капитал которого разделён на определённое число акций. Общее собрание акционеров является высшим органом А. о. Между общими собраниями управление осуществляют директор или совет директоров, избираемый на общем собрании. Есть открытые А. о., акции которых продаются всем, и закрытые А. о., акции которых распределяются только между членами А. о.

Акция — 1) акт, действие, поступок; 2) ценная бумага, выпускаемая акционерным обществом для продажи с целью привлечения денежных средств. А. свидетельствует о внесении определённого пая и даёт право её владельцу на получение дивидендов.

Алиби — в уголовном процессе — обстоятельство, исключающее пребывание обвиняемого лица на месте преступления в момент его совершения.

Амнистия — полное или частичное освобождение от наказания совершивших преступление либо замена назначенного судом наказания более мягким, а также снятие судимости с лиц, отбывших наказание. В РФ правом А. обладает Государственная Дума.

Антисемитизм — одна из форм шовинизма, выражающаяся во враждебном отношении к евреям.

Апатриды — лица, не имеющие права гражданства, подданства в каком-либо государстве. А. подчиняются законам страны проживания, но их правоспособность существенно ограничена: они обычно не пользуются избирательными и иными правами.

Апелляция — обжалование судебного решения, не вступившего в силу. А. предполагает новое рассмотрение дела по существу судом второй инстанции (апелляционным) и вынесение нового приговора по делу. Далее возможна кассационная форма обжалования.

Аренда (см. *Наём имущественный*) — в гражданском праве — договор, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество во временное пользование за плату.

Арендная плата — сумма, выплачиваемая арендатором за пользование арендуемым имуществом (помещением, землёй, транспортным средством). Размер А. п. определяется соглашением сторон, а в случае аренды государственного имущества — на основании нормативов, утверждаемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Арест — 1) мера пресечения, состоящая в заключении под стражу обвиняемого; применяется по решению суда или с санкции прокурора; 2) вид уголовного наказания; 3) вид административного наказания. Применяются также А. дисциплинарный, А. имущества.

Аудитор — специальный ревизор, финансовый контролёр, представитель аудиторской фирмы.

Бандитизм — преступление, состоящее в создании устойчивой вооружённой группы (банды) с целью нападения на граждан или организации, а также в руководстве такой группой. Сам факт организации вооружённой банды признаётся окончанным преступлением, даже если банда не совершила ни одного нападения. Участие в банде — также окончанное преступление (ст. 209 УК РФ).

Банкротство — признанная уполномоченным государственным органом имущественная или долговая несостоятельность. В результате Б. предприятие закрывается или ликвидируется с последующей распродажей его имущества, вырученные деньги от которой идут на частичное погашение долгов обанкротившегося предприятия.

Банкротство преднамеренное — преступление, состоящее в умышленном создании или увеличении неплатёжеспособности, совершённое руководителем или собственником предприятия, а равно предпринимателем в личных интересах или интересах иных лиц, причинившее ущерб в крупном размере кредиторам или иные тяжкие последствия (ст. 196 УК РФ).

Банкротство фиктивное — преступление, состоящее в заведомо ложном объявлении руководителем или собственником предприятия, гражданином-предпринимателем о своей несостоятельности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а равно для неуплаты долгов, причинившее ущерб в крупном размере (ст. 197 УК РФ).

Беженцы — лица, в результате военных действий, преследований или иных чрезвычайных обстоятельств покинувшие место постоянного проживания.

Безгражданство — см. *Апатриды*.

Бездействие преступное — разновидность преступного деяния. Выражается в нес совершении общественно полезного действия, которое лицо могло и должно было совершить в силу возложенных на него правовых обязанностей (уклонение от военной службы, неоказание помощи больному, раненому и т. п.).

Безработные — категория трудоспособных граждан, не имеющих работы и заработка (трудового дохода), проживающих на территории

Российской Федерации шесть и более месяцев, зарегистрированных в государственной службе занятости, готовых приступить к работе, имеющих право на гарантированную государством материальную поддержку в виде пособия по безработице.

Билль — 1) название ряда законов в США и Великобритании; 2) законопроект, выносимый на рассмотрение парламента в ряде англоязычных стран.

Бипатриды — лица, обладающие двойным гражданством.

Биржа — юридическое лицо, осуществляющее организацию рынка товаров, ценных бумаг, валют и др. Учреждение, в котором осуществляется купли-продажа товаров (товарная Б.), валюты (валютная Б.), ценных бумаг (фондовая Б.).

Биржа труда — рынок, на котором предлагается и покупается рабочая сила.

Благотворительность (филантропия) — оказание материальной помощи нуждающимся. Б. способствует сохранению памятников культуры, окружающей среды.

Бомж — аббревиатура словосочетания (о человеке) «без определённого места жительства».

Брака недействительность — признание недействительным брака. Недействительным признаётся брак: нарушающий принцип единобрачия; заключённый с недееспособным лицом; заключённый между родственниками (по прямой восходящей или нисходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и сёстрами, между усыновителями и усыновлёнными); заключённый фиктивно; заключённый с лицом, не достигшим брачного возраста; нарушающий принцип добровольности.

Браконьерство — нарушение специальных правил, которые устанавливаются законодательными и иными нормативными актами. За Б. устанавливается административная и уголовная ответственность.

Бюджет — смета денежных доходов и расходов. Формируется на уровне государства, предприятия, организации, семьи и т. д. Государственный Б. принимается высшим законодательным органом страны.

Бюллетень — 1) периодическое информационное издание; 2) лист с именами кандидатов для голосования; 3) листок нетрудоспособности.

Валюта — 1) денежная единица страны; 2) денежные знаки (монеты, банкноты), а также другие платёжные средства (чеки, векселя, тратты и др.) и международные денежные единицы, используемые в расчётах.

Вандализм — преступление, выражающееся в бессмысленном уничтожении материальных и культурных ценностей (ст. 214 УК РФ).

Ваучер — 1) контрольный талон; 2) приватизационный чек на предъявителя для целевого приобретения ценных бумаг; 3) документ, удостоверяющий выдачу кредита, оплату.

Вексель — письменное долговое обязательство строго установленной законом формы, в соответствии с которым его владелец (векселедержатель) имеет право требовать с лица, подписавшего это обязательство (векселедателя), уплаты к обусловленному сроку указанной суммы денег.

Вердикт — решение присяжных заседателей в уголовном процессе о виновности или невиновности подсудимого.

Вето — 1) устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение уполномоченным на то органом или лицом; 2) безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановления другого.

Вещь (в гражданском праве) — объект собственности, движимое и недвижимое имущество, деньги, ценные бумаги.

Взяточничество — понятие, охватывающее такие преступления, как получение взятки (ст. 290 УК РФ) и дача взятки (ст. 291 УК РФ). Отягчающими вину обстоятельствами являются ответственное положение должностного лица, наличие судимости за В., получение взятки, сопряжённое с её вымогательством, неоднократность получения взятки.

Видеопиратство — незаконное размножение, распространение, прокат видеофильмов.

Виза — 1) надпись должностного лица на документе или акте, удостоверяющая его подлинность или придающая ему силу; 2) разрешение на въезд на территорию другого государства, на выезд с этой территории или проезд через неё.

Виндикация — способ защиты права собственности, с помощью которого собственник может истребовать своё имущество из чужого незаконного владения.

Владение — фактическое обладание вещью, создающее для владельца возможность непосредственного воздействия на неё.

Власть — сила, влияние, могущество, полномочия, возможность оказывать решающее воздействие на поведение, чувства, позиции людей.

Вменяемость — нормальное состояние психически здорового человека. Выражается в способности отдавать отчёт в своих действиях и управлять ими. В. является необходимым условием вины и уголовной ответственности. В случае необходимости В. обвиняемого определяется путем судебно-психиатрической экспертизы.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления — преступление, представляющее собой умышленные действия взрослых, направленные на формирование у лиц, не достигших 18 лет, путём обещаний, обмана, угроз или иным способом стремления и готовности совершать преступления или участвовать в них. К ним примыкают преступления, связанные со склонением несовершеннолетних к употреблению наркотиков, доведением их до состояния опьянения лицами, призванными их образовывать и воспитывать (ст. 150 УК РФ).

Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды — преступление, выражающееся в действиях, направленных на это, а равно в пропаганде исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти действия совершены публично или с помощью средств массовой информации (ст. 282 УК РФ).

Воинская обязанность — конституционный долг и обязанность граждан России проходить военную подготовку в рядах Вооружённых Сил РФ и защищать Отечество.

Воспитательная колония (ВК) (до 1997 г. воспитательно-трудовая колония) — один из видов исправительного учреждения, в котором отбывают наказание несовершеннолетние, осуждённые судом за уголовные преступления к лишению свободы. Заключённые в них привлекаются к труду, учатся в школе, получают профессиональную подготовку. В ВК содержатся заключённые до 18 лет, а также осуждённые, оставленные там до достижения ими возраста 21 года.

Вотум — мнение или постановление, принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения.

Вымогательство (рэкет) — преступление, заключающееся в требовании передачи чужого имущества или права на имущество или в совершении других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких (ст. 163 УК РФ).

Гангстеризм — организованная преступность.

Гарантия — средство охраны правопорядка, прав и свобод граждан. В гражданском праве — один из способов обеспечения исполнения обязательств.

Генеральный прокурор РФ — высшее должностное лицо Прокуратуры РФ. Возглавляет единую централизованную систему прокурорских органов. Г. п. РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Геноцид — вопиющее нарушение прав человека, преступление, выражающееся в действиях, направленных на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путём убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы (ст. 357 УК РФ).

Герб государственный — официальный отличительный знак, символ суверенитета государства. Герб РФ: двуглавый орёл с тремя коронами, держащий в лапах державу и скипетр. В центре на щите — изображение святого Георгия Победоносца.

Гимн государственный — торжественная песня программного характера, прославляющая страну, государство, важнейшие исторические события, национальных героев. Символ суверенитета государства. Государственный гимн РФ создан на слова С. В. Михалкова, музыку А. В. Александрова.

Глава государства — конституционный статус Президента РФ.

Гласность судопроизводства — конституционный принцип судопроизводства, предусматривающий открытое разбирательство дел во всех судах. Слушание дела в закрытом заседании, а также заочное разбирательство допускаются лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Государственная служба — один из центральных институтов административного права; профессиональная деятельность по реализации исполнения полномочий государственных органов. Г. с. включает федеральную и субъектов РФ.

Государственная собственность (ст. 214 ГК РФ) — собственность, принадлежащая РФ и субъектам Федерации. Некоторые объекты отнесены законом к исключительной собственности РФ: золотой запас, алмазный и валютный фонды, имущество Вооружённых Сил, ресурсы континентального шельфа и др.

Государственная тайна — сведения военного, экономического и политического характера, имеющие важное государственное значение

и специально охраняемые государством. За разглашение Г. т., утерю соответствующих документов виновные привлекаются к уголовной ответственности. Частью Г. т. является военная тайна, от сохранности которой зависит обеспечение военной мощи и боеготовности Вооружённых Сил России.

Гражданство — устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

Давность — установленный законом срок, истечение которого влечёт определённые юридические последствия (исковая Д., исполнительная Д. и др.).

Дактилоскопия — раздел криминалистики, изучающий строение кожных узоров рук в целях криминалистической идентификации личности, уголовной регистрации и розыска преступников.

Дарение — договор, согласно которому одно лицо безвозмездно передаёт своё имущество в собственность другому. Считается заключённым в момент передачи имущества (ст. 572 ГК РФ).

Девальвация — уменьшение официального золотого содержания денежной единицы страны или снижение её курса по отношению к валютам других стран.

Дезертирство — воинское преступление, состоящее в самовольном оставлении военнослужащим части или места службы с целью уклонения от прохождения военной службы, а равно в неявке с той же целью на службу при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или из лечебного учреждения (ст. 338 УК РФ).

Декрет — постановление верховной власти по какому-либо вопросу, имеющее силу закона.

Деликт — проступок, правонарушение.

Демонопользация — устранение государственной или иной монополии одного производителя продукции, диктующего свои условия потребителям.

Депозит — материальная ценность (деньги или ценные бумаги), вносимая в финансово-кредитные, судебные или административные учреждения для хранения и последующей их передачи тем или иным юридическим или физическим лицам.

Депортация — принудительное перемещение отдельного человека, группы лиц или целых народов за пределы государства или определённого региона. Высылка, изгнание.

Держава — 1) независимое государство; 2) эмблема власти монарха — золотой шар с крестом.

Децентрализация — передача местным органам самоуправления части функций центральной власти.

Дивиденд — доход, получаемый владельцем акции, часть прибыли акционерного общества, распределяемая ежегодно между акционерами в виде дохода на принадлежащие им акции.

Диктатура — ничем не ограниченная, в том числе законами, власть лица, класса и др., опирающаяся на силу, на соответствующий политический режим.

Дилер — лицо или фирма, осуществляющие биржевое или торговое посредничество за свой счёт.

Диссидент — 1) инакомыслящий, религиозный раскольник; 2) лицо, выступающее против существующего государственного строя или общепринятых норм какой-либо страны.

Добровольный отказ от совершения преступления — прекращение по своей воле начатых преступных действий при наличии возможности довести преступление до конца. При Д. о. от с. п. уголовная ответственность наступает лишь в том случае, если фактически совершённое деяние содержит состав иного преступления.

Доверенное лицо — в период избирательной кампании представитель кандидата, представляющий последнего избирателям.

Доверенность — письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом (доверителем) другому лицу (доверенному, представителю) для представительства перед третьими лицами.

Дознание — предварительное расследование правонарушений, следственные действия.

Донос заведомо ложный — преступление, состоящее в заведомо не соответствующем действительности сообщении органу или должностному лицу, к компетенции которого относится возбуждение уголовного дела, о совершённом или готовящемся преступлении. Отягчающими вину обстоятельствами являются обвинение в тяжком преступлении, искусственное создание доказательств обвинения, корыстная цель и др. (ст. 306 УК РФ).

Допрос — в уголовном и гражданском процессе следственное и судебное действие, заключающееся в получении и закреплении устных сведений (показаний) о существенных для данного дела обстоятельствах; способ получения доказательств. При Д. детей до 14 лет участие педагога обязательно, от 14 до 16 лет — по усмотрению допраши-

яющего. Закон запрещает использовать в процессе Д. насилие, угрозы и иные противозаконные действия.

Дотация — безвозмездное государственное пособие гражданам и организациям для покрытия убытков или для других целей.

Доход — деньги или материальные ценности, полученные от производственной, коммерческой, посреднической и иной деятельности. Национальный Д. — вновь созданная стоимость в масштабе хозяйства всей страны. Чистый Д. — разность между стоимостью продукции по ценам её реализации и полной себестоимостью.

Единобрачие — см. *Моногамия*.

Единоначалие — управленческий принцип, в соответствии с которым имеющий значительные полномочия руководитель персонально отвечает за результаты порученной работы.

Жалоба — письменное обращение в государственный, общественный или международный орган к их должностным лицам по поводу нарушения законных прав и интересов граждан или юридических лиц.

Жалоба кассационная — жалоба на приговор, решение суда, вступившие в законную силу. Обжалованию в кассационном порядке подлежат приговоры и решения всех судов, кроме приговоров и решений Верховного Суда РФ и верховных судов входящих в неё республик. Ж. к. на приговор может быть подана в течение 6 месяцев через суд, вынесший его, или непосредственно в кассационную инстанцию (вышестоящий суд).

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма — преступление, выражающееся в заведомо ложном сообщении о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий (ст. 207 УК РФ).

Задаток — денежная сумма, выдаваемая одной из сторон договора другой стороне в счёт причитающихся платежей.

Задержание — мера принуждения, применяемая к лицу, подозреваемому в совершении преступления, с целью выяснения причастности задержанного к преступлению и решения вопроса о возможном заключении его под стражу. Срок З. не может превышать 72 часа. Орган дознания или следователь обязаны в течение 24 часов сообщить прокурору, а последний — в течение 48 часов с момента получения извещения дать санкцию на заключение подозреваемого под стражу либо освободить задержанного.

Заказник природный — выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого ограничивает-

ся природопользование и другие виды деятельности человека в целях сохранения, восстановления, воспроизводства отдельных видов растительных или животных организмов или их сообществ, лесных или степных участков, водных объектов, долин, скал, пещер и др.

Заключение под стражу — мера пресечения, состоящая в принудительном ограничении свободы (помещении в следственный изолятор) в период предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу. Должно быть санкционировано прокурором. Применяется в случае, если есть основание полагать, что обвиняемый скроется от дознания, предварительного следствия или суда; по мотивам опасности преступлении.

Заключённый — лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей. В уголовном судопроизводстве З. имеет правовое положение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осуждённого, в отношении которого приговор не вступил в законную силу. З. находится в местах предварительного заключения.

Закон — в широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила. В юридическом смысле З. — это нормативный акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. З. составляют основу системы права государства.

Законность — верховенство закона, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами. З. — один из элементов демократии и правового государства.

Законодательство — форма выражения объективного права, весь комплекс издаваемых правотворческими органами нормативных актов, важнейшим из которых является закон. Разделяется на отрасли (трудовое, конституционное, уголовное и др.) и институты (гражданства, наследования и др.) права. В узком смысле — законодательные акты и нормативные решения правительства.

Законопроект — текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

Залог — в гражданском праве имущество или другие ценности, служащие обеспечением займа.

Заповедник природный — в РФ выделенный в установленном порядке участок земли или водного пространства, в пределах которого весь природный комплекс полностью и навечно изъят из хозяйственного

пользования и находится под охраной государства. 3. п. представля-
ют собой уникальные природные объекты — редкие или типичные
ландшафты, сообщества растительных или животных организмов
и т. д.

Заражение ВИЧ-инфекцией — преступление, выражающееся в заве-
домом поставлении другого лица в опасность заражения ВИЧ-ин-
фекцией; заражении другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знаю-
щим о наличии у него этой болезни; заражении другого лица ВИЧ-
инфекцией вследствие ненадлежащего выполнения медицинским
работником своих профессиональных обязанностей (ст. 122 УК РФ).

Захват заложника — преступление, выражающееся в захвате или
удержании лица в качестве заложника, соединённое с угрозой убий-
ства либо причинением телесных повреждений, совершённых в це-
лях принуждения государства, международной организации, юриди-
ческого или физического лица совершить или воздержаться от совер-
шения какого-либо действия как условия освобождения заложника
(ст. 206 УК РФ).

Защита судебная — совокупность процессуальных юридических дей-
ствий, имеющих целью опровергнуть или уменьшить объём обвине-
ния. 3. с. — конституционное право гражданина РФ. Согласно Конс-
титуту РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и сво-
бод; каждый вправе обращаться в межгосударственные органы по
защите прав и свобод человека; дело может быть рассмотрено судом
присяжных; каждому гарантируется право на получение квалифици-
рованной юридической помощи (ст. 46—48 Конституции РФ).

Защита чести, достоинства и деловой репутации — норма граждан-
ского права, в соответствии с которой гражданин вправе требовать
по суду опровержения порочащих его сведений, если распространив-
ший такие сведения не докажет, что они соответствуют действитель-
ности. Если порочащие сведения распространены в средствах массо-
вой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах
массовой информации.

Земства — выборные органы местного самоуправления в России
в 1864—1918 гг.

Изготовление и сбыт поддельных денег или ценных бумаг — пре-
ступление, выражающееся в изготовлении с целью сбыта или сбыте
поддельных банковских билетов Центрального банка РФ, металли-
ческой монеты, государственных ценных бумаг или других ценных
бумаг в валюте Российской Федерации либо иностранной валюты
или ценных бумаг в иностранной валюте (ст. 186 УК РФ).

Измена государственная — преступление, заключающееся в шпиона-
же, выдаче государственной тайны либо ином оказании помощи